

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий «Формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края» и «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы подпрограммы «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» на 2014-2020 годы госпрограммы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2015-2017 годы»

В 2018 году Счетной палатой Алтайского края (далее – «Счетная палата») совместно с Министерством финансов Алтайского края проведено контрольное мероприятие по проверке эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края и на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы за 2015-2017 годы и четыре месяца 2018 года.

Основными целями контрольного мероприятия являлись: проверка соблюдения Порядка формирования, хранения и расходования резервного запаса угля для нужд Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 21.12.2010 № 570 и проверка целевого использования муниципальными образованиями Алтайского края выделенных субсидий.

В проверяемом периоде Министерству строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Минстройтранс), как координатору деятельности муниципальных образований края по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду и прохождению отопительного сезона, выделены ассигнования на создание резервного запаса угля в размере 560,0 млн. рублей. По итогам электронных аукционов Минстройтрансом заключены 4 государственных контракта, в соответствии с которыми по состоянию на 01.05.2018 поставлено 250,0 тыс. тонн угля марки ДР (длиннопламенный рядовой).

В течение проверяемого периода цена одной тонны приобретаемого угля увеличилась на 44,3 %, что привело к снижению количества закупаемого в резервный запас угля с 80,8 до 56,0 тыс. тонн.

В проверяемом периоде лишь 14 из 59 муниципальных районов края (23,7%) не получали уголь из резервного запаса.

Несмотря на ежегодное пополнение, остатки резервного запаса угля в конце каждого отопительного сезона были незначительными и постоянно снижались. Резервный запас угля Алтайского края, предназначенный для оказания помощи муниципальным образованиям в чрезвычайных ситуациях, фактически служит для оказания дополнительной финансовой помощи при подготовке и прохождении отопительных периодов. В более редких случаях уголь из резервного запаса отпускался в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций в связи с неисполнением поставщиками своих обязательств и поставкой угля низкого качества.

За период с 01.01.2015 по 01.05.2018 задолженность муниципальных образований Алтайского края за полученный резервный уголь выросла в 2,6 раза (с 220,9 млн. руб. до 584,4 млн. руб.). В общей сумме задолженности долг 10 муниципальных образований составлял 66,4 %.

Условиями договоров, заключенных Минстройтрансом с муниципальными

образованиями, предусмотрена оплата за поставленный уголь в течение трех месяцев с момента получения угля и начисление пени в размере 0,03 % за каждый день просрочки. За 2015 – 2017 годы муниципальными образованиями было оплачено 11,4 млн. рублей пени, что составляет 22 % от суммы, начисленной Минстройтрансом. Вместе с тем претензионная работа по взысканию задолженности с муниципальных образований ведется Минстройтрансом не на должном уровне.

Задолженность 46 муниципальных образований за уголь, полученный из резервного запаса на сумму 427,1 млн. рублей, была реструктуризирована Минстройтрансом. По состоянию на 01.01.2018 10 муниципальными образованиями нарушены графики погашения реструктуризированной задолженности на общую сумму 17,0 млн. рублей.

Встречными проверками, проведенными в 7 муниципальных образованиях по вопросу использования угля, полученного из резервного запаса, установлены многочисленные нарушения (как, например, неоприходование резервного угля; передача полученного угля теплоснабжающим организациям без отражения данных операций по данным бухгалтерского учета и без увеличения суммы задолженности последних за полученный уголь; неотражение в бухгалтерском учете задолженности теплоснабжающих предприятий за полученный резервный уголь и др.).

Также муниципальными образованиями не начислялись пени и штрафные санкции теплоснабжающим организациям в соответствии с условиями заключенных договоров.

В целом на рост потребности муниципальных образований в резервном угле и увеличение суммы задолженности по расчетам за полученный из резервного запаса уголь оказывают влияние следующие факторы: отсутствие у муниципальных образований и теплоснабжающих предприятий необходимых средств для приобретения угля; экономическая выгода (стоимость 1 тонны угля из резервного запаса, как правило, ниже цены угля, приобретаемого по муниципальным контрактам); размер пени за несвоевременную оплату за резервный уголь установлен ниже размера процентов за пользование банковским кредитом; оперативность получения угля; отсутствие необходимости у муниципальных образований проводить конкурсы на определение поставщиков угля; возможность реструктуризации задолженности за полученный резервный уголь без последующих начислений штрафных санкций или погашения задолженности за счет целевых средств, выделяемых из краевого бюджета.

В проверяемом периоде муниципальным образованиям из краевого бюджета перечислены средства для обеспечения расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребленные муниципальными учреждениями, в сумме 1946,4 млн. рублей. Порядки (Правила) предоставления субсидий из краевого бюджета утверждены постановлениями Правительства (Администрации) Алтайского края. Расчетная потребность в топливе (угле, природном газе) утверждалась первым заместителем Правительства (Администрации) Алтайского края на основании сведений, предоставленных муниципальными образованиями.

Вследствие отсутствия закрепленного в нормативных актах порядка расчета потребности в топливе (механизма расчета объемных показателей по отпуску тепловой энергии), неурегулированности вопросов порядка перерасчета плановых показателей по оплате коммунальных услуг, установлены факты, способствующие необоснованному завышению потребности в бюджетных средствах:

-при газификации отдельных районов, переводе учреждений на природный газ не уменьшена потребность в угле для этих районов;

-не корректировалась в сторону уменьшения потребность муниципальных образований в топливе при ликвидации образовательных и иных учреждений, а также при оптимизации их размещения (двух и более учреждений в одном здании);

-выделенная в мае 2017 года субсидия распределена Минстройтрансом на основе потребности учреждений бюджетной сферы, утвержденной на предыдущий отопительный период (2016/2017 годов), вследствие чего распределенная 12 муниципальным образованиям субсидия на 11,0 млн. рублей превысила утвержденную им потребность на плановый отопительный период 2017/2018 годов;

-отсутствие приборов учета в подавляющем большинстве муниципальных учреждений не позволяет контролировать обоснованность предъявленных поставщиками счетов за потребленные услуги;

-распределение субсидий бюджетам муниципальных образований осуществлялось с учетом коэффициента труднодоступности, размер которого или методика его расчета ни Правилами предоставления субсидий, ни иным нормативным правовым актом не утверждены, вследствие чего определение размера коэффициента труднодоступности непрозрачно, а в отдельных случаях, не в полной мере обосновано.

Отсутствие в крае системы контроля за качеством поставляемого по муниципальным контрактам угля является одной из возможных причин увеличения потребления угля вследствие возможности поставки топлива, не соответствующего условиям муниципальных контрактов.

Встречными проверками, проведенными в 4 муниципальных образованиях, установлены многочисленные нарушения условий Соглашений на предоставление субсидий на оплату топливно-энергетических ресурсов на общую сумму 157,5 млн. рублей.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Счетной палаты с приглашением должностных лиц Минстройтранса, администраций проверенных районов края. Отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В адрес проверенных организаций и учреждений направлены представления и предписания Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.