

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных
на реализацию краевой адресной инвестиционной программы»
за 2016 год и истекший период 2017 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Алтайского края на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы за 2016 год и истекший период 2017 года». В ходе аудита проводились проверки в пяти Министерствах Алтайского края: экономического развития, сельского хозяйства, строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования и науки, а также в управлении по культуре и архивному делу и в управлении спорта и молодежной политики.

Основными целями аудита являлись: анализ состояния нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы формирования и исполнения краевой адресной инвестиционной программы (далее - Инвестиционная программа), проверка законности и эффективности использования бюджетных инвестиций.

Контрольным мероприятием установлено: система действующих нормативных правовых актов Алтайского края, в целом, обеспечивает возможность реализации мероприятий Инвестиционной программы, при этом Правительством Алтайского края не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, предусмотренные ст.14 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», не утверждены методика проведения оценки, качественные и количественные критерии оценки эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения.

Проверкой установлены нарушения и недостатки по формированию Инвестиционной программы.

В рамках Инвестиционных программ осуществляются расходы на капитальный ремонт объектов (в 2016 году - 187334,2 тыс. рублей, или 11,7% осуществленных инвестиций, в 2017 году – 1685442,4 тыс. рублей (37,9 % плановых инвестиций)), которые не способствует достижению основной цели бюджетных инвестиций - создание (увеличение) стоимости государственного (муниципального) имущества.

Фактически выполняемые работы на отдельных объектах, включенных в Инвестиционную программу для проведения капитального ремонта, не соответствуют определению капитального ремонта, установленному п. 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, а относятся к работам по

реконструкции, при этом не проводится проверка достоверности определения их сметной стоимости и средства краевого бюджета списываются на расходы, не увеличивая стоимость объектов (краевой и муниципальной собственности), что приводит к искажению их учетной стоимости и недопоступлению налога на имущество в краевой бюджет.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», утвержденных Министерством финансов Российской Федерации инструкций по ведению бухгалтерского учета и составлению и представлению отчетности об исполнении бюджетов, муниципальными заказчиками допущено занижение стоимости шести объектов муниципальной собственности на сумму 26784,5 тыс. рублей. Затраты на строительство школы в с.Устьянка Бурлинского района в сумме 149346,9 тыс. рублей необоснованно числятся в учете Администрации района в составе незавершенного строительства, при этом объект введен в эксплуатацию, право муниципальной собственности на него зарегистрировано. Учет здания школы в качестве объекта незавершенного строительства приводит к недопоступлению доходов в краевой бюджет в виде налога на имущество организаций.

Заказчиками допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения контрактов без проведения конкурентных процедур, завышения стоимости контрактов, неисполнения условий государственных контрактов на сумму 231265,5 тыс. рублей.

В ходе аудита установлены факты ненадлежащего исполнения муниципальными заказчиками полномочий по обеспечению качества принимаемых в эксплуатацию инвестиционных объектов, выполнения дополнительных работ на объектах, в отсутствие соответствующих согласований, завышения стоимости работ на объектах.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют об отсутствии в крае достоверного и обобщающего учета объектов незавершенного строительства, что затрудняет принятие обоснованных решений о включении объектов в Инвестиционные программы с целью финансирования их строительства (реконструкции) и снижает уровень контроля за результативностью использования бюджетных инвестиций и состоянием созданных при этом активов.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Счетной палаты Алтайского края 10.04.2018 с приглашением заместителя министра экономического развития Алтайского края Нагорнова А.А., заместителя министра образования и науки Алтайского края, начальника отдела ресурсного обеспечения Министерства образования и науки Алтайского края Кайгородова Е.В., заместителя главы администрации Первомайского района Алтайского края по экономике, земельно-имущественным отношениям, труду и сельскому хозяйству Шипунова Д.В.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В адрес 13 субъектов контроля направлены представления и предписания Счетной палаты о принятии мер по внесению дополнений, уточнений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы использования бюджетных инвестиций в рамках Инвестиционной программы, и по устранению финансовых нарушений.

Аудитор Счетной палаты

Л. В. Исакова