

Информация  
о результатах контрольного мероприятия  
«Аудит в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в  
Министерстве образования и науки Алтайского края и подведомственных ему  
государственных учреждениях в 2017 году»

В соответствии с планами работы Счетной палаты Алтайского края на 2017, 2018 годы проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в Министерстве образования и науки Алтайского края и подведомственных ему государственных учреждениях в 2017 году».

Контрольным мероприятием охвачены Министерство образования и науки Алтайского края (далее – Министерство) и ему подведомственные шесть краевых государственных учреждений.

Целью контрольного мероприятия было проведение оценки обоснованности планирования закупок, эффективности и результативности расходов на закупки, соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупочной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Министерством создана контрактная служба, утвержден ее регламент, распределены функциональные обязанности и полномочия между ее работниками, во всех подведомственных Министерству учреждениях назначены контрактные управляющие.

Приказами Министерства утверждены методика определения нормативных затрат на обеспечение функций Министерства, подведомственных казенных учреждений; нормативные затраты на обеспечение функций Министерства; нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений; ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Министерством, подведомственными казенными и бюджетными учреждениями.

В то же время Министерством не соблюдены отдельные требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Алтайского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Администрации Алтайского края от 17.03.2016 № 88.

Кроме того, в нарушение Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым органами государственной власти Алтайского края, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями, утвержденных постановлением Администрации Алтайского края от 23.03.2016 № 98, аналогичные требования, утвержденные приказом Министерства от 09.11.2016 № 1773, в некоторых случаях привели к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты заключались в соответствии с планом-графиком

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и оплачивались в пределах лимитов бюджетных обязательств.

При этом проверкой установлены отдельные факты нарушения Закона № 44-ФЗ и иных правовых актов в сфере закупочной деятельности: фактический объем закупок товаров, работ или услуг (далее – закупок) на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, превысил предел 2 млн. рублей; отдельной строкой в первоначальном плане-графике закупок на 2017 год не выделен ряд закупок и информация, указанные в плане закупок на 2017 год; в плане-графике закупок не отражены товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей (в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), а также общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок с указанием суммы планируемых платежей в 2017 году и последующие годы (в отношении контрактов, обеспечение оплаты которых планируется за пределами текущего финансового года); итоговые показатели первоначального и уточненного плана закупок превышают итоговые показатели первоначального и уточненного плана-графика закупок на 2017 год и другие нарушения.

Проверкой достоверности источников информации для определения начальных (максимальных) цен контрактов установлено, что в некоторых случаях Министерством использовались коммерческие предложения организаций, не занимающихся по основному виду деятельности производством или реализацией определенных для закупки товаров, а также использовались коммерческие предложения юридических лиц, аффилированных между собой, и юридических лиц, ранее прекративших свою деятельность.

В подведомственных Министерству учреждениях выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ в части формирования, утверждения, размещения и ведения плана закупок, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

За 2017 год Министерством и подведомственными ему учреждениями по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 587 контрактов на сумму 295482,0 тыс. рублей, что составляет 27,4% от общего объема заключенных контрактов, закупки у единственного поставщика составили 783039,0 тыс. рублей (18187 договоров) или 72,6 %, что не соответствует статистике способов закупок товаров, работ, услуг по Российской Федерации (74,78 % - конкурентные способы закупки товаров, работ, услуг; 25,22 % – закупки у единственного поставщика).

По результатам проведения конкурентных процедур по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в 2017 году абсолютный объем экономии составил 111223,0 тыс. рублей или 27,1 % к сумме начальных (максимальных) цен контрактов (в 2016 году – 5,7 %), что больше, чем в среднем по Алтайскому краю за 2017 год на 18,94 %, но меньше, чем за 2016 год более чем в 2 раза.

По данным единой информационной системы в сфере закупок за проверяемый период по 20 контрактам Министерством предъявлены претензии (требования) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) на общую сумму 4471,9 тыс. рублей неустоек (пеней, штрафов).

В 2017 году Министерством и подведомственными ему учреждениями осуществлено 179 закупок товаров (работ, услуг), при проведении которых применялись антидемпинговые меры, что на 72 закупки или на 67,3 % превышает количество таких закупок в 2016 году.

В проверяемом периоде поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствовали контрактным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), а также целям осуществления закупок, за исключением отдельных случаев.

Кроме этого, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации двумя бюджетными учреждениями образования не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 2637,6 тыс. рублей.

В ходе сравнительного анализа закупочных цен по отдельным продуктам питания, приобретенным учреждениями образования без проведения конкурентных процедур и путем проведения электронного аукциона и учреждением здравоохранения – по итогам проведения конкурентных процедур, установлены факты превышения стоимости продуктов питания, закупленных учреждениями образования у единственного поставщика, над стоимостью продуктов, приобретенных учреждением здравоохранения конкурентными способами.

Ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Министерством в основном обеспечен.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Счетной палаты Алтайского края с приглашением представителей Министерства финансов Алтайского края, Министерства экономического развития Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В адрес проверенных объектов направлены представления, в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю – материалы проверки.