



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Ленина пр-т., 59, г. Барнаул, 656035  
Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)  
E-mail: holav@alregn.ru  
ОКПО 40842819, ОГРН 1022200920433  
ИНН/КПП 2221023909/222101001

29.07.2016 № 01-211

Алтайское краевое  
Законодательное Собрание

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края  
«О краевом бюджете на 2016 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Для подготовки заключения использовались следующие материалы:

1. Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – законопроект);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»;
4. Закон Алтайского края от 18 декабря 2015 года № 122-ЗС «О краевом бюджете на 2016 год» (в редакции закона Алтайского края от 05.04.2016 № 22-ЗС) (далее – закон № 122-ЗС);
5. Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
6. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Алтайского края.

Согласно представленному законопроекту прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2016 год увеличивается на 12,3 процента (8360204,2 тыс. руб.) и составит 76544039,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней, – на 22,7 процента (5963242,8 тыс. руб.) и составит 32217090,7 тыс. рублей.

Доходная часть краевого бюджета уточняется на сумму налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, а также доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Прогнозируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2200000,0 тыс. рублей (5,4%), с 41044598,0 до 43244598,0 тыс. рублей, их доля в

общем объеме доходов в законопроекте составит 56,5 процента.

Согласно пояснениям, представленным к законопроекту, в текущем году прогнозируется дополнительное поступление налога на прибыль организаций – 1500000,0 тыс. рублей, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в порядке межбюджетного регулирования, – 700000,0 тыс. рублей. Уточнение указанных доходов производится по итогам их поступления в краевой бюджет за 5 месяцев 2016 года и ожидаемого исполнения за год.

По сравнению с законом № 122-ЗС общая сумма безвозмездных поступлений в законопроекте увеличивается на 6160204,2 тыс. рублей (22,7%) и составит 33299441,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета прогнозируется с ростом 5875202,8 тыс. рублей (22,4%), в том числе увеличивается по трем видам межбюджетных трансфертов (на 592505,3 тыс. руб.), уменьшается – по пяти (на 177069,4 тыс. руб.), дополнительно предусмотрено – по 38 видам (5459766,9 тыс. руб.).

Доля поступлений из федерального бюджета (32122775,7 тыс. рублей) в общем объеме доходов в законопроекте составляет 42 процента, увеличивается по сравнению с законом № 122-ЗС на 3,5 процентного пункта.

Объем дотаций из федерального бюджета увеличивается на 434452,0 тыс. рублей (2,5%) и составит 18004307,9 тыс. рублей; субсидий – на 4109408,7 тыс. рублей (в 2,5 раза) и составит 6793658,0 тыс. рублей; субвенций – на 633464,7 тыс. рублей (12,1%) и составит 5882468,9 тыс. рублей; иных межбюджетных трансфертов – на 697877,4 тыс. рублей (в 1,9 раза) и составит 1442340,9 тыс. рублей.

Предусмотрены поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 4040,0 тыс. рублей, из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края – 84000,0 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 139567,1 тыс. рублей.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в законопроекте прогнозируются в объеме 57394,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходов на 2016 год законопроектом вносятся соответствующие корректировки в перечень главных администраторов доходов краевого бюджета в части изменения перечня видов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем расходов краевого бюджета увеличивается на 9787802,7 тыс. рублей (13,5%) и составит 82076097,6 тыс. рублей.

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение законодательно утвержденных в краевом бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по 10 разделам на общую сумму 9792328,7 тыс. рублей (13,8%), уменьшение – по двум разделам («Культура, кинематография» и «Средства массовой информации») на общую сумму 4526,0 тыс. рублей (0,5%) и по двум разделам («Национальная оборона» и «Обслуживание государственного и муниципального долга») ассигнования не изменяются.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 837186,1 тыс. рублей, или на 32,1

процента. Основное увеличение – на 661494,2 тыс. рублей (в 1,6 раза), приходится на подраздел «Жилищное хозяйство». По разделу «Национальная экономика» увеличение предусматривается на 3545072,5 тыс. рублей (24,0%), из которой 41,1 процента приходится на подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (1457718,7 тыс. руб.) и 29,7 процента (1052735,5 тыс. руб.) – на подраздел «Сельское хозяйство и рыболовство».

Вносимые законопроектом изменения оказали влияние на структуру расходов краевого бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с законом № 122-ЗС. По четырем разделам предусмотрено увеличение доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов краевого бюджета, по 10 разделам – уменьшение.

Из 56 подразделов классификации расходов бюджетов, применяемых в законе № 122-ЗС, законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 42. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 36 подразделам на общую сумму 10015790,3 тыс. рублей (15,6%), уменьшение – по шести подразделам на общую сумму 242387,6 тыс. рублей (4,7%). Кроме того, законопроектом в структуру расходов дополнительно включен подраздел «Благоустройство» с объемом ассигнований 14400,0 тыс. рублей.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета из 28 главных распорядителей бюджетных средств законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются по 19-ти (67,9% их общего числа) на 9787802,7 тыс. рублей, или на 13,7 процента, по девяти (32,1%) – остаются без изменений.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований в процентном соотношении предусматривается по управлению Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (в 2,8 раза) и Главному управлению природных ресурсов и экологии Алтайского края (в 1,8 раза), более чем на 20 процентов – по пяти главным распорядителям бюджетных средств и по 12 – в пределах от 10,3 до 1,6 процента. В денежном выражении около 80 процентов от объема увеличения бюджетных ассигнований приходится на четыре главных распорядителя бюджетных средств: Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите (на 3242829,3 тыс. руб.), Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края (на 2182512,4 тыс. руб.), Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности (на 1189204,7 тыс. руб.) и Главное управление сельского хозяйства Алтайского края (на 1169206,9 тыс. руб.).

В связи с реформированием системы государственного управления в Алтайском крае, в тексте закона № 122-ЗС статья 6 дополняется частью 13, дающей право при изменении наименования (реорганизации) органов государственной власти Алтайского края осуществлять финансовое обеспечение их деятельности и возложенных функций в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным законом на содержание изменяющих наименование (реорганизуемых) органов государственной власти Алтайского края соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2016 год увеличивается на 1501635,4 тыс. рублей (20,8%) и составит 8714891,0 тыс. рублей. В связи с уточнением ожидаемой

потребности в бюджетных средствах на исполнение публичных нормативных обязательств, изменяются расходы в сторону увеличения на общую сумму 564804,9 тыс. рублей (15,5%) по пяти видам публичных нормативных обязательств, в сторону уменьшения на 30352,0 тыс. рублей (25,9%) – по одному виду и дополнительно включены ассигнования на общую сумму 967182,5 тыс. рублей по шести направлениям, в том числе по пяти – за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вносится изменение в часть 4 статьи 5 закона № 122-ЗС, предусматривающее объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в сумме 8549472,3 тыс. рублей вместо 7287755,0 тыс. рублей, увеличение составит 1261717,3 тыс. рублей, в том числе: 35502,7 тыс. рублей – за счет неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в 2015 году; 700000,0 тыс. рублей – в связи с увеличением поступлений акцизов, являющихся источником формирования дорожного фонда; 526214,6 тыс. рублей – за счет иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации.

Согласно законопроекту, объем финансирования расходов на государственные программы Алтайского края и ведомственные целевые программы, не вошедшие в указанные государственные программы, (далее – программы) увеличивается на 9381320,6 тыс. рублей (15,5%) и составит 70040792,1 тыс. рублей, их доля в объеме расходов краевого бюджета возрастает на 1,4 процентного пункта и составит 85,3 процента.

По 14 программам утвержденные бюджетные ассигнования увеличиваются в общей сумме на 8773666,1 тыс. рублей, по двум – уменьшаются на 50131,5 тыс. рублей, по 15 – утвержденные объемы ассигнований не изменяются. По сравнению с законом № 122-ЗС дополнительно принимаются расходные обязательства на реализацию государственных программ Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае» на 2016-2020 годы, «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» на 2016-2025 годы и «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края в 2016 году» с объемами бюджетных ассигнований 31321,6, 536764,4 и 100000,0 тыс. рублей соответственно и исключаются расходы на реализацию государственной программы Алтайского края «Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» на 2014-2020 годы в сумме 10300,0 тыс. рублей.

В законопроекте реализация краевой адресной инвестиционной программы предусмотрена в рамках 11 государственных программ Алтайского края (далее – госпрограммы) на общую сумму 2157224,0 тыс. рублей, что на 444632,0 тыс. рублей, или 26 процентов больше, чем в законе № 122-ЗС. По трем госпрограммам планируется увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 454398,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза и наибольшее – в 1,7 раза (на 398816,0 тыс. руб.) по госпрограмме «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года». По пяти госпрограммам ассигнования уменьшаются на общую сумму 148176,0 тыс. рублей

(на 19,0%), дополнительно включены расходы в сумме 138410,0 тыс. рублей по госпрограмме «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» на 2016-2025 годы и по двум госпрограммам – объемы средств, утвержденные законом № 122-ЗС на вышеуказанные цели, не изменяются.

Объем расходов на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, не распределенных по программам, увеличивается на 55368,0 тыс. рублей (29,5%) и составит 242776,0 тыс. рублей.

В целом объем бюджетных ассигнований, утвержденный законом № 122-ЗС на реализацию мероприятий краевой адресной инвестиционной программы, увеличивается с 1900000,0 до 2400000,0 тыс. рублей (на 500000,0 тыс. руб., или на 26,3%), их доля в объеме расходов краевого бюджета составляет 0,3 процента. Согласно пояснениям, представленным к законопроекту, расходы на реализацию краевой адресной инвестиционной программы планируется перераспределить с учетом соблюдения условий софинансирования объектов капитального строительства, ожидаемого исполнения в 2016 году и обеспечения ввода объектов.

По сравнению с законом № 122-ЗС в законопроекте приложение 9 к указанному закону, касающееся распределения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности Алтайского края (муниципальной собственности), софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, изложено в новой редакции: расходы на создание туристско-рекреационного кластера «Белокуриха» увеличены с 39700,0 до 41700,0 тыс. рублей, исключен пункт о создании в городе Бийске автотуристского кластера «Золотые ворота» с объемом расходов в сумме 1750,0 тыс. рублей, дополнительно включены расходы на инженерную защиту от наводнений микрорайона «Зеленый клин» города Бийска, на строительство в городе Барнауле средней школы с бассейном в квартале 2001 в сумме 21602,0 и 138410,0 тыс. рублей соответственно и по двум позициям объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) увеличивается с 11441415,4 до 11792529,5 тыс. рублей, или на 351114,1 тыс. рублей (3,1%), ее доля в общем объеме расходов снижается на 1,4 процентного пункта (с 15,8 до 14,4%).

В связи с уточнением объема расходов вносятся соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов краевого бюджета на 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств, в распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. В соответствии с вносимыми законопроектом изменениями в расходную часть краевого бюджета корректируется распределение средств между муниципальными районами и городскими округами по четырем направлениям (таблицы 5, 6, 8 и 14 приложения 12 к закону № 122-ЗС).

Дефицит краевого бюджета увеличивается на 1427598,5 тыс. рублей (в 1,4 раза) и составит 5532058,3 тыс. рублей. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит 12,8 процента, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1

Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом изменения остатков бюджетных средств в течение финансового года, предлагаемый дефицит краевого бюджета составит 9,5 процента от объема налоговых и неналоговых доходов.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют объему дефицита на 2016 год. Изменения в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 1 к закону № 122-ЗС) произошли за счет увеличения размера остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года – на 1427598,5 тыс. рублей, получения бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 50703,0 тыс. рублей и уменьшения объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций – на 50703,0 тыс. рублей.

В программе государственных внутренних заимствований Алтайского края по двум параметрам объема государственных внутренних заимствований внесены корректировки на 50703,0 тыс. рублей: по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями сумма уменьшена с 3407870,8 до 3357167,8 тыс. рублей, по обязательствам Алтайского края перед Министерством финансов Российской Федерации – увеличена с 402256,0 до 452959,0 тыс. рублей.

Вносимые изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2016 год» соответствуют нормам бюджетного законодательства.

Заместитель председателя Счетной палаты

Т.П. Киреева