



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

656035, г. Барнаул, Ленина пр-т, 59 Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)
E-mail: holav@alregn.ru, ach22@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.12.2018

№ 123/ЗСП/16

**на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края
от 05.11.2014 № 508 «Об утверждении государственной программы
Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края
жилищно-коммунальными услугами» на 2014 – 2020 годы»**

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22 октября 2014 года № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 05.11.2014 № 508 (далее – проект постановления), представленного Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014 – 2020 годы» (далее – Госпрограмма).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цели и задачи Госпрограммы соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере обеспечения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Алтайского края.

Целью Госпрограммы является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Алтайского края.

Основными задачами Госпрограммы, связанными с осуществлением полномочий органов государственной власти Алтайского края, являются: удовлетворение потребности населения Алтайского края в питьевой воде,

соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами; рациональное использование водных объектов; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; рациональное использование энергоресурсов, снижение потерь тепловой энергии, недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций; дальнейшее развитие газораспределительной системы на территории муниципальных образований Алтайского края, увеличение объема потребления природного газа, повышение качества жизни населения края; повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий, городских парков муниципальных образований Алтайского края.

2. Анализ финансирования Госпрограммы.

В рамках Госпрограммы реализуется четыре подпрограммы: «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы» (далее - подпрограмма 1), «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» на 2014 - 2020 годы» (подпрограмма 2), «Газификация Алтайского края» на 2015 - 2020 годы (подпрограмма 3); «Благоустройство территорий муниципальных образований Алтайского края» (подпрограмма 4).

Проектом постановления предусмотрено увеличение объема финансовых ресурсов для реализации Госпрограммы на 1403174,2 тыс. рублей (11,2%), при этом финансирование увеличивается за счет средств федерального бюджета – на 164989,8 тыс. рублей (21,0%), краевого - на 1441294,0 тыс. рублей (17,7%), но снижается за счет средств местных бюджетов - на 156226,5 тыс. рублей (12,8%), внебюджетных источников – на 46883,1 тыс. рублей (2,0%).

Данные об изменении объемов финансовых ресурсов в разрезе подпрограмм приведены в таблице:

	Объемы финансовых ресурсов							
	утверждено в Госпрограмме			проект изменений			отклонения	
	бюджетные средства	внебюджетные средства	всего	бюджетные средства	внебюджетные средства	всего	сумма «+»- рост «-»- снижение	%
Госпрограмма, в том числе подпрограммы:	10139859,8	2357470,6	12497330,4	11569917,1	2310587,5	13900504,6	+1403174,2	11,2
Подпрограмма 1	2248724,8	919263,5	3167988,3	2598944,0	980526,5	3703607,3	+535619,0	16,9
Подпрограмма 2	4682953,7	139851,1	4822804,8	6454938,7	72792,0	5986852,7	+1164047,9	24,1
Подпрограмма 3	2245658,2	1298356,0	3544014,2	1990252,5	1257269,0	3247521,5	- 296492,7	8,4
Подпрограмма 4	962523,1		962523,1	962523,1		962523,1	0	

Планируется увеличение объема финансирования двух из четырех подпрограмм, реализуемых в рамках Госпрограммы: «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы – на 535619,0 тыс. рублей (16,9%), «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» на 2014 - 2020 годы – на 1164047,9

тыс. рублей (24,1%). По подпрограмме «Газификация Алтайского края на 2015 - 2020 годы» предусмотрено уменьшение объема финансирования на 296492,7 тыс. рублей (8,4%), в том числе за счет средств краевого бюджета – на 92380,0 тыс. рублей (5,5%), местного бюджета – на 163025,7 тыс. рублей (28,5%), внебюджетных источников – 41087,0 тыс. рублей (3,2%).

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления предусмотрено увеличение количества мероприятий, реализуемых в рамках Госпрограммы, за счет включения в подпрограмму «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» дополнительно 48 объектов теплоснабжения в соответствии с распоряжениями Правительства Алтайского края, в подпрограмму «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» – 12 объектов водоснабжения.

Несмотря на увеличение количества мероприятий и объема финансирования подпрограммы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» неизменными остались значения показателей «Протяженность проложенных водопроводных и канализационных сетей» (в действующей редакции предусмотрено резкое снижение значения (в 2 раза) в 2018 году к уровню предыдущего года) и «Количество капитально отремонтированных (пробуренных) водозаборных скважин».

Из 19 показателей подпрограммы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» по 14 отсутствуют значения на период 2017 – 2020 годы (данные показатели использовались в предыдущие годы в рамках ФЦП «Чистая вода»). Добавлен индикатор: «Доля городского населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» с показателями: в 2018 году - 99,3 процента, в 2019 году - 99,3 процента, в 2020 году - 99,32 процента.

Индикатор «Удельный вес населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности» заменен на «Доля населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», при этом изменены (уменьшены) значения данного индикатора с 95,7 до 92,4 процента в 2018 году, с 96,0 до 92,4 процента в 2019 году и с 96,3 до 92,5 процента в 2020 году.

Проектом постановления предусмотрено увеличение финансирования мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в области тепло-, водоснабжения и водоотведения на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий государственных программ Алтайского края» на 2018 год с 165000,0 до 225000,0 тыс. рублей (36,4%), на 2019 - с 60000,0 до 65000,0 тыс. рублей (8,3%), на 2020 – с 60000,0 до 95000,0 тыс. рублей (58,3%), однако данные средства не распределены по получателям, что является нарушением статьи 38 Бюджетного кодекса РФ – принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

При увеличении объема финансирования и количества мероприятий подпрограммы «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования

объектов теплоснабжения» предусмотрено увеличение на 2018 год значений трех показателей «Количество смонтированных модульных котельных установок» с 5 до 16 единиц, «Протяженность проложенных тепловых сетей» - с 2 до 80 километров и «Количество установленных отопительных котлов» - с 0 до 90 единиц. При расчете значений показателя «Протяженность проложенных тепловых сетей» учитываются мероприятия по капитальному ремонту тепловых сетей, вследствие чего название данного показателя целесообразно изменить на «Протяженность отремонтированных тепловых сетей» (привести в соответствие с названием мероприятий подпрограммы).

При снижении объема финансирования подпрограммы «Газификация Алтайского края на 2015 - 2020 годы» на 316492,7 тыс. рублей (8,9%), уменьшены значения целевого показателя «Объем потребления природного газа» (в 2018 году с 960,0 до 725,0 млн. куб. метров в год, в 2019 году - с 980,0 до 735,0 млн. куб. м, в 2020 году – с 1000,0 до 745,0 млн. куб. метров). Вместе с тем, значения показателя «Увеличение уровня газификации природным газом» скорректированы в сторону увеличения с 2016 года (на 2016 год – с 15,1 до 16,1%, на 2017 – с 15,3 до 16,6%, на 2018 - с 15,5 до 16,8%, на 2019 - с 15,7 до 17,0%, на 2020 – с 16,0 до 17,2%), т.е. произведена корректировка показателя за прошедшие годы, но значения показателя не соответствуют официальным данным отчета о реализации Госпрограммы за 2017 год (в отчете уровень газификации – 16%).

Значения показателей «Увеличение протяженности трубопроводов природного газа» и «Численность населения, обеспеченного природным газом» в проекте не изменены, при этом они также не соответствуют официальным данным отчета о реализации Госпрограммы за 2017 год (плановое значение показателя «Численность населения, обеспеченного природным газом» - 13080 человек, факт – 9750 человек, «Увеличение протяженности трубопроводов природного газа» - 83,1 и 102,3 километра, соответственно).

Дополнительно введен индикатор, характеризующий результативность реализации мероприятий подпрограммы, - «Газоснабжение населенных пунктов природным газом» с показателями: в 2018 году - 10, в 2019 году - 12, в 2020 году - 12.

Постановлением Администрации Алтайского края от 30.05.2015 № 202 «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года на 2015 – 2017 годы» на 2017 год определены ожидаемые результаты реализации мероприятий по газификации Алтайского края: количество газифицированных квартир - 6377 единиц, количество котельных, переведенных на природный газ - 64 единицы, в то время как в подпрограмме «Газификация Алтайского края на 2015 - 2020 годы» значения указанных показателей установлены иные: 4360 квартир и 19 единиц котельных, что свидетельствует о занижении уровня ожидаемых результатов подпрограммы относительно показателей, утвержденных постановлением Администрации Алтайского края.

В соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края», утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 показатели (индикаторы) должны определяться на основе данных государственного статистического наблюдения, либо рассчитываться по методикам, включенным в состав государственных программ.

Государственное статистическое наблюдение по вопросам газификации ведется только по одному показателю (индикатору): протяженность газовых сетей и сетей магистральных газопроводов, по остальным показателям (индикаторам) - статистические данные отсутствуют, как и методики их исчисления.

Выводы:

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, как ответственным исполнителем, не соблюдены требования действующего бюджетного законодательства в части приведения объемов финансирования Госпрограммы в 2017-2018 годах в соответствие с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

Также ответственным исполнителем не обеспечено соблюдение требований «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края», утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, в части:

- соответствия отдельных индикаторов Госпрограммы стратегии социально-экономического развития Алтайского края на долгосрочный период;
- отсутствия методик расчета показателей (индикаторов) подпрограмм;
- осуществления мониторинга реализации Госпрограммы с целью раннего предупреждения возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров в ходе ее реализации;
- отрицательной динамики отдельных показателей (индикаторов) при увеличении объема финансирования программных мероприятий.

Вследствие увеличения количества мероприятий по капитальному ремонту котельных и тепловых сетей необходимо предусмотреть новый индикатор, характеризующий результативность реализации данных мероприятий, либо изменить существующий показатель.

Необходимо устранить нарушения требований статьи 38 Бюджетного кодекса РФ (принципа адресности и целевого характера бюджетных средств) в части нераспределения по получателям средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в области тепло-, водоснабжения и водоотведения на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий государственных программ Алтайского края».

Председатель

В.В. Миненок