



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Ленина пр-т., 59, г. Барнаул, 656035
Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)
E-mail: holav@alregn.ru
ОКПО 40842819, ОГРН 1022200920433
ИНН/КПП 2221023909/222101001

23.06.2017 № 01-203

Алтайское краевое
Законодательное Собрание

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Для подготовки заключения использовались следующие материалы:

1. Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
4. Закон Алтайского края от 19 декабря 2016 года № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон № 89-ЗС);
5. Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
6. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Алтайского края.

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики краевого бюджета на 2017 год и отдельные основные характеристики краевого бюджета на 2018 и 2019 годы, утвержденные законом № 89-ЗС.

Согласно представленному законопроекту прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2017 год увеличивается на 1,9 процента (1529463,4 тыс. руб.) и составит 81839195,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней, – на 1,8 процента (609440,9 тыс. руб.) и составит 35352885,5 тыс. рублей.

Доходная часть краевого бюджета уточняется на сумму налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, а также доходов от возврата

остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Прогнозируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 746177,0 тыс. рублей (1,6%), с 45274441,0 до 46020618,0 тыс. рублей, их доля в общем объеме доходов составит 56,2 процента.

Согласно пояснениям, представленным к законопроекту, в текущем году прогнозируется дополнительное поступление доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию и от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в порядке межбюджетного регулирования, – 246177,0 и 500000,0 тыс. рублей соответственно.

По сравнению с законом № 89-ЗС общая сумма безвозмездных поступлений в законопроекте увеличивается на 783286,4 тыс. рублей (2,2%) и составит 35818577,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета прогнозируется с ростом 521561,2 тыс. рублей (1,5%), в том числе увеличивается по четырем видам межбюджетных трансфертов (на 521734,3 тыс. руб.), уменьшается – по одному (на 173,1 тыс. руб.).

Доля поступлений из федерального бюджета (35253291,8 тыс. рублей) в общем объеме доходов в законопроекте составляет 43,1 процента, уменьшается по сравнению с законом № 89-ЗС на 0,1 процентного пункта.

Объем субвенций из федерального бюджета увеличивается на 501106,5 тыс. рублей (10,1%) и составит 5472935,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 20627,8 тыс. рублей (2,5%) и составит 846941,3 тыс. рублей; объем субсидий уменьшается на 173,1 тыс. рублей и составит 5535582,7 тыс. рублей; объем дотаций не изменяется – 23397832,4 тыс. рублей.

Субсидии от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства увеличиваются на 42527,9 тыс. рублей (дополнительные средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) и составят 334374,2 тыс. рублей.

Предусмотрены поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 3879,7 тыс. рублей, из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края – 84000,0 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 94613,2 тыс. рублей.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в законопроекте прогнозируются в объеме 36704,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов краевого бюджета увеличивается на 1891334,7 тыс. рублей (2,2%) и составит 87783565,5 тыс. рублей.

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение законодательно утвержденных в краевом бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по 10 разделам на общую сумму 4791898,3 тыс. рублей (14,9%), уменьшение – по двум разделам на общую сумму 2900563,6 тыс. рублей (5,5%) и по двум разделам ассигнования не изменяются.

Наибольшее увеличение в денежном выражении предусмотрено по разделу «Здравоохранение» – на 1807144,7 тыс. рублей (28,9%), из которых 69,7 процента приходится на подраздел «Стационарная медицинская помощь» (на 1258869,2 тыс. рублей или 40,7%), увеличение более, чем в 2,5 раза (с 370767,5 до 932780,0 тыс. рублей) предусмотрено по подразделу «Амбулаторная помощь». В процентном соотношении наибольший рост – 136,4 процента, планируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Из 61 подраздела классификации расходов бюджетов, применяемых в законе № 89-ЗС, законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 49, в том числе по 40 подразделам – увеличение на общую сумму 5965659,8 тыс. рублей (8,5%), по девяти – уменьшение на 4074325,1 тыс. рублей (31,4%).

Всего в местные бюджеты муниципальных образований из краевого бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов по разделам функциональной классификации расходов планируется направить 21399582,2 тыс. рублей, что больше, чем утверждено законом № 89-ЗС, на 1556704,3 тыс. рублей, или на 7,8 процента. Объем дотаций увеличивается на 200000,0 тыс. рублей (13,7%), субсидий – на 706514,3 тыс. рублей (16,0%), субвенций – на 650190,0 тыс. рублей (4,9%), объем иных межбюджетных трансфертов не изменяется. В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на долю финансирования в форме субвенций приходится 65,4 процента, субсидий – 23,9 процента, дотаций – 7,7 процента, иных межбюджетных трансфертов – 3,0 процента.

Из 27 главных распорядителей бюджетных средств по 25 бюджетные ассигнования законопроектом увеличиваются на 6046661,4 тыс. рублей или 10,7 процента, по двум – уменьшаются на 4155326,7 тыс. рублей или 14 процентов.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований в процентном соотношении предусматривается управлению Алтайского края по промышленности и энергетике, что связано с передачей ему Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края полномочий по финансированию расходов на обеспечение пожарной безопасности, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону и другие вопросы. Более чем на 30 процентов увеличиваются расходы по двум главным распорядителям бюджетных средств, в пределах от 19,4 до 10,3 процента – по семи, от 8,3 до 1,5 – по 15 главным распорядителям бюджетных средств. В денежном выражении более 78 процентов от объема увеличения бюджетных ассигнований приходится на три главных распорядителя бюджетных средств: Министерство здравоохранения Алтайского края (на 2168825,5 тыс. руб.), Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (на 2072585,0 тыс. руб.) и Министерство образования и науки Алтайского края (на 516888,4 тыс. руб.).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год увеличивается на 168672,7 тыс. рублей (1,8%) и составит 9573613,6 тыс. рублей. В связи с уточнением

ожидаемой потребности в бюджетных средствах на исполнение публичных нормативных обязательств, изменяются расходы в сторону увеличения на общую сумму 106307,7 тыс. рублей (9,7%) по трем видам публичных нормативных обязательств, в сторону уменьшения на 22010,0 тыс. рублей (1,0%) – по двум видам и дополнительно включены ассигнования на общую сумму 84375,0 тыс. рублей по четырем направлениям.

Вносится изменение в часть 4 статьи 5 закона № 89-ЗС, предусматривающее объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в сумме 9233309,8 тыс. рублей вместо 8733482,9 тыс. рублей, увеличение составит 5,7 процента (за счет роста поступлений от акцизов на нефтепродукты, являющихся источником формирования дорожного фонда).

Согласно законопроекту, объем финансирования расходов на государственные программы Алтайского края и ведомственные целевые программы, не вошедшие в указанные государственные программы, (далее – программы) увеличивается на 5476985,5 тыс. рублей (7,6%) и составит 77595440,2 тыс. рублей, их доля в объеме расходов краевого бюджета возрастает на 4,4 процентного пункта и составит 88,4 процента.

По 19 программам утвержденные бюджетные ассигнования увеличиваются в общей сумме на 5492958,0 тыс. рублей (7,9%), по двум – уменьшаются на 5972,7 тыс. рублей (0,8%), по 14 – утвержденные объемы ассигнований не изменяются. По сравнению с законом № 89-ЗС исключаются расходные обязательства на реализацию государственной программы Алтайского края «Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» на 2014-2020 годы в сумме 10000,0 тыс. рублей (указанные средства включены в государственную программу Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы).

В процентном соотношении наибольшее увеличение приходится на государственные программы Алтайского края: «Энергоэффективность и развитие электроэнергетики» на 2015-2022 годы; «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» на 2015-2020 годы; «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы; «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» на 2016-2025 годы.

В целом объем бюджетных ассигнований, утвержденный законом № 89-ЗС на реализацию мероприятий краевой адресной инвестиционной программы, увеличивается с 3900000,0 до 4900000,0 тыс. рублей (на 25,6%), их доля в объеме расходов краевого бюджета составляет 5,6 процента.

В законопроекте реализация краевой адресной инвестиционной программы предусмотрена в рамках 12 государственных программ Алтайского края (далее – госпрограммы) на общую сумму 4423788,0 тыс. рублей, что на 1988502,8 тыс. рублей, или 81,7 процента больше, чем в законе № 89-ЗС. Объем расходов, не распределенных по госпрограммам, уменьшается на 988502,8 тыс. рублей (в 3,1

раза) и составит 476212,0 тыс. рублей, их доля в структуре расходов краевого бюджета – 0,5 процента.

В краевую адресную инвестиционную программу дополнительно включена госпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2015-2020 годы с объемом бюджетных ассигнований в размере 14969,0 тыс. рублей. По восьми госпрограммам планируется увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2009150,3 тыс. рублей, или в два раза, и наибольшее – в 8,5 раза (на 536857,2 тыс. руб.) по госпрограмме «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы. По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2014-2020 годы ассигнования уменьшаются на 35616,5 тыс. рублей (21,2%). По двум госпрограммам объемы средств, утвержденные законом № 89-ЗС на вышеуказанные цели, не изменяются.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) уменьшается с 12309061,1 до 9711913,3 тыс. рублей, или на 2597147,8 тыс. рублей (21,1%), ее доля в общем объеме расходов снижается на 3,3 процентного пункта (до 11,1%).

В законопроекте по группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 31,1 процента, или 27267409,1 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300). Межбюджетные трансферты (ВР 500) в структуре занимают 24,5 процента, или 21544763,2 тыс. рублей; расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) – 14,6 процента, или 12838432,3 тыс. рублей; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 13,0 процента, или 11385178,1 тыс. рублей; на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400) – 6,0 процента, или 5251692,1 тыс. рублей; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (ВР 100) – 4,8 процента, или 4265705,2 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (ВР 700) – 0,8 процента, или 681111,0 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 5,2 процента, или 4549274,6 тыс. рублей.

В связи с уточнением объема расходов вносятся соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов краевого бюджета на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств, в распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 11 и 13 к закону № 89-ЗС).

В соответствии с вносимыми законопроектом изменениями в расходную часть краевого бюджета корректируется распределение субвенций между муниципальными районами и городскими округами с увеличением их общего объема: на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных

образовательных организациях – на 263007,0 тыс. рублей или 11,6 процента; на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях – на 387183,0 тыс. рублей или 4,3 процента.

В законопроекте увеличивается общий объем бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2017 году, на 879786,4 тыс. рублей (4,4%) и составит 20841203,6 тыс. рублей. Корректировка в сторону роста от 101,1 до 192,0 процента производится по 10 из 28 позиций перечня наименований приложения 21 к закону № 89-ЗС.

Дефицит краевого бюджета увеличивается на 361871,3 тыс. рублей (6,5%) и составит 5944370,2 тыс. рублей. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит 12,9 процента, в пределах ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют объему дефицита на 2017 год. Изменения в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 1 к закону № 89-ЗС) произошли за счет: увеличения суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года (на 4000632,0 тыс. руб.); уменьшения объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций (на 2199960,7 тыс. руб.) и иных источников внутреннего финансирования дефицита (на 438800,0 тыс. руб.); исключения разницы средств, поступивших от размещения государственных ценных бумаг и направленных на их погашение (1000000,0 тыс. руб.).

Без изменения общего объема вносятся корректировки в источники финансирования дефицита краевого бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2 к закону № 89-ЗС).

В связи с вносимыми изменениями в источниках финансирования дефицита краевого бюджета соответствующие корректировки вносятся в программу государственных внутренних заимствований Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 18 к закону № 89-ЗС).

В объеме государственных внутренних заимствований: на 2017 год – по двум параметрам внесены корректировки на 3199960,7 тыс. рублей (по государственным ценным бумагам исключен 1000000,0 тыс. рублей, по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями сумма уменьшена с 3920327,7 до 1720367,0 тыс. руб.); на 2018 и 2019 годы – сумма по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями увеличена на 1296525,6 и 95935,8 тыс. рублей соответственно. Объем средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, на 2017 год – не изменяется, на 2018 и 2019 годы увеличивается на 96083,2 и 144124,8 тыс. рублей соответственно за счет корректировки одного параметра в 2018 году и двух – в 2019 году.

Уточняется пункт 3 части 1 статьи 1 закона № 89-ЗС: показатели предельного объема государственного долга Алтайского края на 2017 год и верхнего предела государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2018 года снижаются на 2587960,7 тыс. рублей каждый; корректируется в сторону увеличения на 612000,0 тыс. рублей верхний предел долга по государственным гарантиям Алтайского края.

Уточняется пункт 3 части 2 статьи 1 закона № 89-ЗС: предельный объем государственного долга Алтайского края на 2018 и 2019 годы снижается на 1291435,1 и 1291582,5 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2019 и 2020 годов – на 1387518,3 и 1435707,3 тыс. рублей соответственно; корректируется в сторону увеличения верхний предел долга по государственным гарантиям Алтайского края – на 612000,0 тыс. рублей ежегодно.

Программа государственных гарантий Алтайского края на 2017 год (приложение 19 к закону № 89-ЗС) дополняется гарантированием на определенных условиях по обязательствам ООО «Алтайские авиалинии», возникающим при приобретении техники в лизинг, на сумму 612000,0 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Алтайского края в 2017 году, за счет источников финансирования дефицита краевого бюджета уменьшается с 15000,0 до 5000,0 тыс. рублей.

Нормы предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание, определенные статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выдержаны.

Законопроектом вносятся изменения в статьи 6 и 9 текстовой части закона № 89-ЗС.

Часть 1 статьи 6 дополняется пунктом 9, являющимся дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в указанный закон. В части 10 объем бюджетных ассигнований на организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных по подразделу «Социальное обслуживание населения» раздела «Социальная политика», увеличивается с 185703,0 до 197637,0 тыс. рублей.

В части 1 статьи 9 предел общего объема бюджетных ассигнований на предоставление в 2017 году бюджетам муниципальных районов и городских округов бюджетных кредитов из краевого бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, увеличен до 700000,0 тыс. рублей (на 400000,0 тыс. руб.). Статья дополняется частью 5, касающейся условий проведения Министерством финансов Алтайского края реструктуризации задолженности муниципальных районов, городских округов и городских поселений по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета.

Предлагаемые изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства.

Заместитель председателя
Счетной палаты Алтайского края

Т.П. Киреева