



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Ленина пр-т., 59, г. Барнаул, 656035
Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)
E-mail: holav@alregn.ru
ОКПО 40842819, ОГРН 1022200920433
ИНН/КПП 2221023909/222101001

Алтайское краевое
Законодательное Собрание

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Для подготовки заключения использовались следующие материалы:

1. Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
4. Закон Алтайского края от 19 декабря 2016 года № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. закона от 30.06.2017 № 44-ЗС) (далее – закон № 89-ЗС);
5. Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
6. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Алтайского края.

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики краевого бюджета на 2017 год и отдельные основные характеристики краевого бюджета на 2018 и 2019 годы, утвержденные законом № 89-ЗС.

Согласно представленному законопроекту прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2017 год увеличивается на 104104,1 тыс. рублей (0,1%) и составит 81943299,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней, – на 11128,5 тыс. рублей и составит 35364014,0 тыс. рублей.

Доходная часть краевого бюджета уточняется на сумму безвозмездных поступлений, а также доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

По сравнению с законом № 89-ЗС общая сумма безвозмездных поступлений в законопроекте увеличивается на 104104,1 тыс. рублей (0,3%) и составит 35922681,4 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета прогнозируется с ростом 11109,8 тыс. рублей (0,03%), в том числе увеличивается по шести видам межбюджетных трансфертов (на 127199,9 тыс. руб.), уменьшается – по двум видам (на 116090,1 тыс. руб.).

Доля поступлений из федерального бюджета (35264401,6 тыс. рублей) в общем объеме доходов краевого бюджета в законопроекте составляет 43,0 процента.

Объем субсидий из федерального бюджета увеличивается на 47886,2 тыс. рублей (0,9%) и составит 5583468,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 25049,1 тыс. рублей (3,0%) и составит 871990,4 тыс. рублей; объем субвенций уменьшается на 61825,5 тыс. рублей (1,1%) и составит 5411109,9 тыс. рублей; объем дотаций не изменяется – 23397832,4 тыс. рублей.

Увеличиваются поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации на 18,7 тыс. рублей (0,5%), прочие безвозмездные поступления – на 125243,4 тыс. рублей (в 2,3 раза) и составят 3898,4 и 219856,6 тыс. рублей соответственно.

От некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» предусмотрено поступление в сумме 7386,2 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в монопрофильном образовании город Заринск.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в законопроекте прогнозируются в объеме 2949,6 тыс. рублей со знаком «минус».

Общий объем расходов краевого бюджета увеличивается на 268255,5 тыс. рублей (0,3%) и составит 88051821,0 тыс. рублей.

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение законодательно утвержденных в краевом бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по восьми разделам на общую сумму 3292401,1 тыс. рублей (5,1%), уменьшение – по пяти разделам на общую сумму 3024145,6 тыс. рублей (13,3%) и по одному разделу («Национальная оборона») ассигнования не изменяются.

Наибольшее увеличение предусмотрено по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – в 2,1 раза. На софинансирование расходных обязательств, возникших при исполнении местных бюджетов, планируется направить 2000000,0 тыс. рублей. В указанном разделе увеличивается объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов

муниципальных районов и городских округов на 200000,0 тыс. рублей. Более, чем на 10 процентов предусматривается рост по разделам «Средства массовой информации» (на 17,3%) и «Культура, кинематография» (на 10,7%), по остальным разделам (5-ти), увеличение составляет от 1,0 до 5,0 процента.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Национальная экономика» – на 2250925,7 тыс. рублей (12,8%), в основном за счет снижения расходов по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» (на 2064470,8 тыс. руб. или в 2,4 раза) и «Общэкономические вопросы» (на 243903,0 тыс. руб. или в 2,8 раза), при этом по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрено увеличение на 74619,1 тыс. рублей или 2,0 процента. По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» плановые ассигнования уменьшаются с 681111,0 до 5000,0 тыс. рублей. По остальным разделам (3-м), уменьшение бюджетных ассигнований составляет от 4,4 до 0,6 процента.

Из 61 подраздела классификации расходов бюджетов, применяемых в законе № 89-ЗС, законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 44, в том числе по 33 подразделам – увеличение на общую сумму 3455468,3 тыс. рублей (4,7%), по 11 – уменьшение на 3187212,8 тыс. рублей (37,3%), по остальным (17-ти) подразделам объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Всего в местные бюджеты муниципальных образований из краевого бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов по разделам функциональной классификации расходов планируется направить 23691656,5 тыс. рублей, что больше, чем утверждено законом № 89-ЗС, на 2292074,3 тыс. рублей, или на 10,7 процента. Объем дотаций увеличивается на 4,2 процента и составит 1730150,2 тыс. рублей, субсидий – в 1,4 раза и составит 7331812,9 тыс. рублей, объем субвенций (13987193,4 тыс. руб.) и иных межбюджетных трансфертов (642500,0 тыс. руб.) не изменяется. В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на долю финансирования в форме субвенций приходится 59,0 процента, субсидий – 31,0 процента, дотаций – 7,3 процента, иных межбюджетных трансфертов – 2,7 процента.

Из 27 главных распорядителей бюджетных средств по 17 бюджетные ассигнования законопроектом увеличиваются на 2273882,7 тыс. рублей или на 3,5 процента. По четырем главным распорядителям бюджетных средств рост расходов составит более, чем на 10 процентов, по семи – в пределах от 10,0 до 1,0 процента и по остальным – менее 1,0 процента.

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по пяти главным распорядителям бюджетных средств от 9,1 до 0,1 процента или на общую сумму 2005627,2 тыс. рублей (на 8,9%).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год увеличивается на 26488,0 тыс. рублей (0,3%) и составит 9600101,6 тыс. рублей. В связи с уточнением ожидаемой потребности в бюджетных средствах изменяются в сторону

увеличения расходы по трем видам публичных нормативных обязательств, в том числе на оказание мер социальной поддержки, направленных на улучшение демографической ситуации в Алтайском крае, – на 26928,0 тыс. рублей (11,9%), в сторону уменьшения – по одному виду (на 500,0 тыс. руб.).

Согласно законопроекту, объем финансирования расходов на 30 государственных программ Алтайского края (далее – государственные программы) и пять ведомственных целевых программ (далее – ведомственные программы), не вошедших в указанные государственные программы, увеличивается на 55057,1 тыс. рублей (0,1%) и составит 77650497,3 тыс. рублей, их доля в объеме расходов краевого бюджета снижается на 0,2 процентного пункта и составит 88,2 процента.

По 10 государственным программам утвержденные бюджетные ассигнования увеличиваются в общей сумме на 981735,3 тыс. рублей (1,7%), по восьми – уменьшаются на 926678,2 тыс. рублей (5,5%), по остальным государственным и ведомственным программам – утвержденные объемы ассигнований не изменяются.

В денежном выражении наибольшее увеличение приходится на государственные программы: «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» (на 425676,9 тыс. руб.); «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы (234597,6 тыс. руб.); «Развитие образования и молодежной политики» на 2014-2020 годы (на 150270,3 тыс. руб.); уменьшение – на государственную программу «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2015-2020 годы» на 2015-2020 годы (на 330172,5 тыс. руб.).

В законопроекте реализация краевой адресной инвестиционной программы предусмотрена в рамках 12 государственных программ на общую сумму 4355397,4 тыс. рублей, что на 68390,6 тыс. рублей, или 1,5 процента меньше, чем в законе № 89-ЗС.

Объем расходов на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, не распределенных по государственным программам, увеличивается на 68390,6 тыс. рублей (на 14,4%) и составит 544602,6 тыс. рублей, их доля в структуре расходов краевого бюджета – 0,6 процента.

В целом объем бюджетных ассигнований, утвержденный законом № 89-ЗС на реализацию мероприятий краевой адресной инвестиционной программы, не изменяется (4900000,0 тыс. руб.).

Непрограммная часть расходов краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) увеличивается с 9711913,3 до 9856721,1 тыс. рублей, или на 144807,8 тыс. рублей (1,5%), ее доля в общем объеме расходов увеличивается на 0,1 процентного пункта (до 11,2%).

В законопроекте по группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 31,1 процента, или 27417166,4 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению. Межбюджетные трансферты в структуре занимают 27,1 процента, или 23836837,5 тыс. рублей; расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям –

13,4 процента, или 11788744,5 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг – 12,6 процента, или 11069320,3 тыс. рублей; на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 5,7 процента, или 5017645,5 тыс. рублей; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – 4,9 процента, или 4316284,0 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 5000,0 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования – 5,2 процента, или 4600822,8 тыс. рублей.

В связи с уточнением объема расходов и перераспределением бюджетных ассигнований вносятся соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов краевого бюджета на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств, в распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 11 и 13 к закону № 89-ЗС).

В части 10 статьи 6 закона № 89-ЗС законопроектом объем бюджетных ассигнований на организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных по подразделу «Социальное обслуживание населения» раздела «Социальная политика», увеличивается с 197637,0 до 203979,8 тыс. рублей, в пределах поступления доходов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий, а также платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В законопроекте увеличивается общий объем бюджетных ассигнований из федерального и краевого бюджетов, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2017 году, на 41517,0 тыс. рублей (0,2%) и составит 20882720,6 тыс. рублей. Корректировка в сторону роста от 100,1 до 111,9 процента производится по шести из 28 позиций перечня наименований приложения 21 к закону № 89-ЗС.

Дефицит краевого бюджета увеличивается на 164151,4 тыс. рублей (2,8%) и составит 6108521,6 тыс. рублей. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит 13,3 процента, в пределах ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют объему дефицита на 2017 год. Изменения в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 1 к закону № 89-ЗС) произошли за счет: увеличения суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года (на 1016255,8 тыс. руб.), разницы между средствами, полученными от возврата и суммой

предоставленных бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований (20000,0 тыс. руб.); уменьшения объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций (на 859804,4 тыс. руб.) и иных источников внутреннего финансирования дефицита (на 12300,0 тыс. руб.).

В связи с вносимыми изменениями в источниках финансирования дефицита краевого бюджета соответствующие корректировки вносятся в программу государственных внутренних заимствований Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 18 к закону № 89-ЗС).

Из объема государственных внутренних заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, на 2017 год исключены средства в размере 2000000,0 тыс. рублей по соглашениям и договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах краевого бюджета Алтайского края. По кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями в объеме государственных внутренних заимствований Алтайского края сумма уменьшена на 1100012,4 тыс. рублей (с 1720367,0 до 620354,6 тыс. руб.), из объема средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, – исключена (240208,0 тыс. руб.). В результате уменьшается объем государственных внутренних заимствований Алтайского края на 3100012,4 тыс. рублей (с 4050947,0 до 950934,6 тыс. руб.), объем средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, – на 2240208,0 тыс. рублей (с 2758463,6 до 518255,6 тыс. руб.).

Уточняется пункт 3 части 1 статьи 1 закона № 89-ЗС: показатель предельного объема государственного долга Алтайского края на 2017 год снижается на 3100012,4 тыс. рублей, показатель верхнего предела государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2018 года – на 859804,4 тыс. рублей.

Уточняется пункт 3 части 2 статьи 1 закона № 89-ЗС: предельные объемы государственного долга Алтайского края на 2018 и 2019 годы и верхние пределы государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2019 и 2020 годов снижаются на 859804,4 тыс. рублей каждый.

В программе государственных гарантий Алтайского края на 2017 год (приложение 19 к закону № 89-ЗС) общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Алтайского края в 2017 году, за счет источников финансирования дефицита краевого бюджета увеличивается с 5000,0 до 17300,0 тыс. рублей.

Согласно представленному законопроекту в программе государственных внутренних заимствований Алтайского края предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга Алтайского края в 2017, 2018 и 2019 годах уменьшаются на 500000,0 тыс. рублей (в 2 раза) ежегодно.

Нормы предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание, определенные статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выдержаны.

Предлагаемые изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства.

Председатель

В.В. Миненок