



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Алтайского края на проект закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Разработка прогноза социально-экономического развития Алтайского края, подготовка проекта краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялись в соответствии с распоряжением Администрации Алтайского края от 28 марта 2016 года № 72-р (далее – распоряжение № 72-р), в порядке, установленном постановлением Администрации Алтайского края от 1 марта 2008 года № 82 «Об утверждении Положения о составлении проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период».

Экспертиза проекта закона «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект) основана на необходимости реализации положений, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Стратегии развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС, и стратегических целей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При подготовке Заключения Счетная палата Алтайского края использовала результаты осуществленных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Счетной палатой Алтайского края проанализированы итоги исполнения прогноза социально-экономического развития Алтайского края за 2015 год, оценка на 2016 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Проведен анализ Законопроекта на его соответствие основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Заключение утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 17 ноября 2016 года № 1-5/117.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены. Законопроект внесен Администрацией Алтайского края на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания в составе и в срок, установленные статьями 11 и 30 соответственно закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном

устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – закон о бюджетном устройстве).

2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Параметры прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Прогноз) разработаны исходя из анализа текущей ситуации в экономике края, оценки ожидаемых итогов года, а также с учетом влияния на социально-экономическое развитие региона внутренних и внешних факторов.

Основой при разработке Прогноза стали сценарные условия и основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на указанный период, а также ориентиры и приоритеты социально-экономического развития, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и задачи, поставленные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах региона.

В соответствии с нормами закона Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае», постановлением Администрации Алтайского края от 16 июля 2015 года № 293 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период» разработка Прогноза осуществлялась Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края на вариативной основе. В качестве основного при разработке проекта краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов принят базовый вариант, который основан на предпосылке о сохранении консервативных тенденций изменения внешних факторов и, кроме того, не предполагает кардинального изменения модели экономического роста. Прогноз базируется на гипотезе сохранения макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости при выполнении государственных социальных обязательств перед населением.

В Прогнозе изменены показатели на 2017 и 2018 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования краевого бюджета на 2016 год. Во исполнение требований части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации к Прогнозу представлено обоснование изменений основных параметров, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными показателями.

Оценочные, прогнозные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития Алтайского края 2015-2019 годов (в процентах) представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	2015 год	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год
	факт	прогноз 2016-2018	оценка	прогноз 2016-2018	прогноз	прогноз 2016-2018	прогноз	прогноз
Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года)	112,4	106,4	105,8	106,0	104,0	105,0	104,0	104,0

Наименование показателей	2015 год факт	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год
		прогноз 2016-2018	оценка	прогноз 2016-2018	прогноз	прогноз 2016-2018	прогноз	
Валовой региональный продукт	100,1	101,0	100,8	102,1	101,2	102,6	102,6	103,6
Продукция промышленного производства	100,1	100,9	100,9	101,6	101,6	102,1	102,0	102,3
Продукция сельского хозяйства	107,1	105,1	107,9	102,0	100,1	103,3	101,3	104,0
Инвестиции в основной капитал	83,2	101,2	96,7	103,0	101,8	103,4	103,8	105,0
Оборот розничной торговли	90,6	100,2	94,5	101,5	100,6	102,3	102,4	103,9
Объем платных услуг населению	101,9	100,9	98,2	102,1	100,8	103,0	101,9	102,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения	100,3	100,3	96,5	101,8	100,7	103,0	101,8	102,3
Реальная заработная плата	90,0	97,8	98,0	100,0	100,6	103,3	102,5	102,8
Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника	103,3	104,6	105,0	106,1	105,3	108,8	106,8	107,1

факт – фактические показатели социально-экономического развития Алтайского края;

прогноз 2016-2018 – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края финансового года, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2016 год;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2016 год, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

прогноз – прогнозные показатели социально-экономического развития Алтайского края финансового года, представленные в материалах к проекту краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Сложившаяся ситуация в экономике Российской Федерации повлияла на замедление темпов развития экономики региона. Оценочные показатели социально-экономического развития Алтайского края на 2016 год, представленные в материалах к Законопроекту, в основном ниже аналогичных прогнозных показателей, принятых при разработке бюджета на 2016 год. В результате замедления экономических процессов, ожидаемой в текущем году отрицательной динамики отдельных макроэкономических показателей, параметры прошлогоднего прогноза на 2017-2018 годы пересмотрены в сторону понижения.

В среднесрочной перспективе будут проявляться факторы, оказывающие компенсирующее и стимулирующее воздействие на экономический рост, среди которых: восстановительные процессы в экономике, способствующие росту инвестиционной активности, оживлению потребительского спроса; расширение рынков сбыта региональных товаропроизводителей в рамках процессов импортозамещения; активизация инновационной деятельности в регионе и другие.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Алтайского края приоритетными целями социально-

экономического развития Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов являются:

-обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Алтайском крае;

-сохранение и развитие наиболее эффективных предприятий основных секторов экономики, осуществление политики импортозамещения и развития несырьевого экспорта;

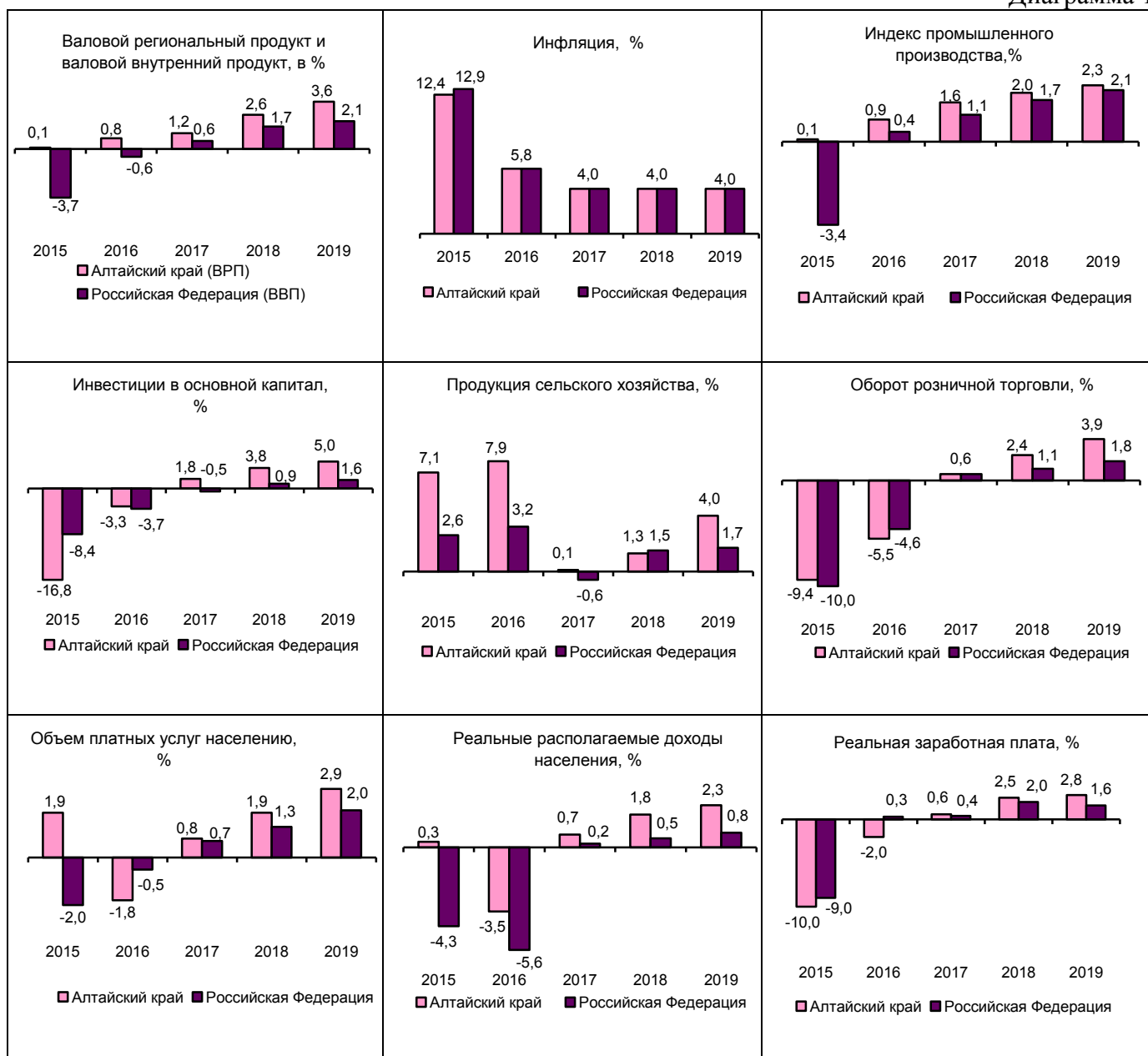
-снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости;

-повышение эффективности бюджетного планирования, использования бюджетных средств и финансового контроля;

-сохранение стабильности принимаемых решений в сфере управления региональными и муниципальными финансами.

Сравнение по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Алтайском крае (темпы прироста, снижения) представлено на диаграмме 1.

Диаграмма 1

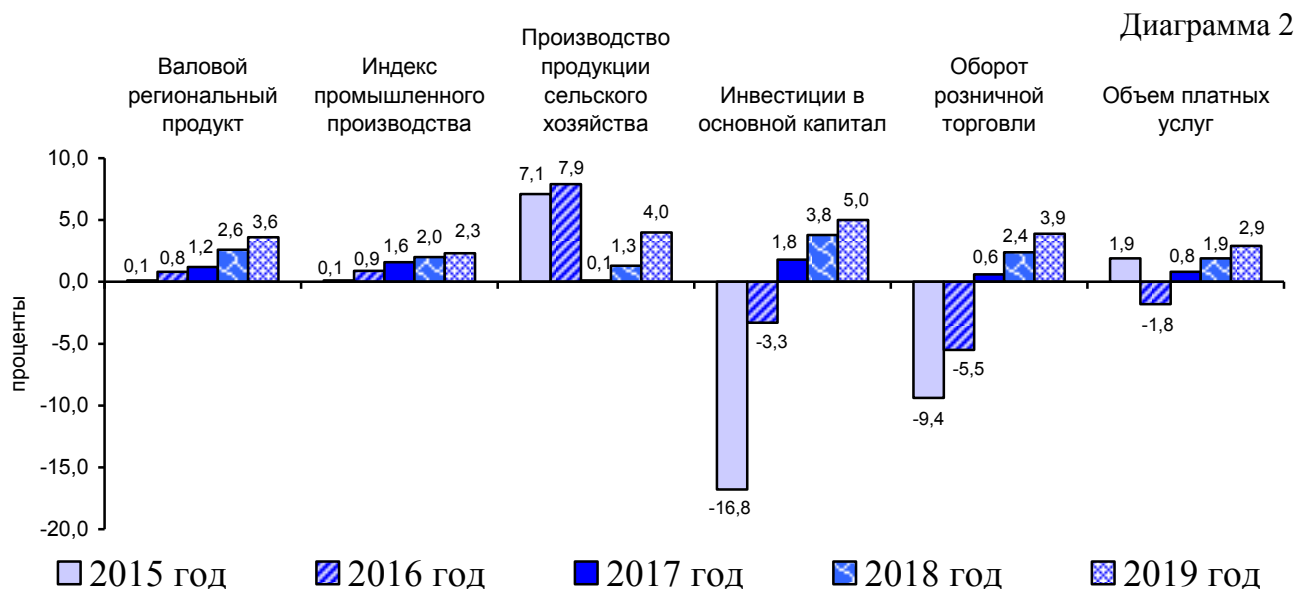


По расчетам Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края в 2017 году и плановом периоде ожидается ежегодный рост обобщающего показателя

экономической деятельности региона – валового регионального продукта, объем которого в номинальном выражении в 2019 году к уровню 2016 года возрастет с 520,2 до 639,7 млрд. рублей. В 2017 году темп роста валового регионального продукта повысится до 1,2 процента, в 2018 году рост ускорится до 2,6 процента, в 2019 году – до 3,6 процента. Основной вклад в прирост валового регионального продукта внесут такие виды деятельности, как обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь. В целом за прогнозный период валовой региональный продукт может увеличиться относительно текущего года в сопоставимых ценах на 7,6 процента, опережая российский рост примерно на 0,6-1,5 процентного пункта.

Важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического развития является инфляция, ее уровень будет зависеть от динамики валютного рынка, доходов и расходов населения, роста тарифов на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса. На фоне сложившегося в 2015 году уровня инфляции 12,4 процента и ожидаемого в 2016 году – 5,8 процента, на среднесрочный период прогнозируется замедление инфляционного процесса, целевой параметр инфляции (декабрь по сравнению с декабрем предыдущего года) спрогнозирован ежегодно 4,0 процента (на уровне параметра инфляции в целом по Российской Федерации).

Темпы прироста (снижения) основных показателей социально-экономического развития Алтайского края (в процентах), сложившиеся в 2015 году, оценка 2016 года и прогноз на 2017-2019 годы представлены на диаграмме 2.



Среди основных макроэкономических показателей Прогноза наиболее высокий темп роста (в сопоставимых ценах) прогнозируется по инвестициям в основной капитал за счет всех источников финансирования. В соответствии с Прогнозом в плановом периоде по сравнению с 2016 годом должна измениться тенденция в динамике инвестиционной деятельности и уже в 2017-2019 годах ожидается восстановление интереса бизнеса к инвестированию. Прогнозные параметры составлены исходя из запланированных к реализации на территории Алтайского края важнейших инвестиционных проектов и программ. Значимые вложения инвестиций предполагаются в проекты, направленные на импортозамещение, в туристическую сферу региона, на развитие транспортной системы, строительство объектов социальной сферы и другие направления. Инвестиционные вложения в экономику края в целом за три года возрастут к уровню текущего года на 11

процентов, общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к концу прогнозного периода может составить 121,8 млрд. рублей.

Индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах) в целом за три года может составить порядка 106 процентов, а объем отгруженной продукции к концу 2019 года достигнет 351,2 млрд. рублей. В положительной области будут находиться все три промышленных сектора. Наиболее значимая доля – 82,7 процента в общем объеме промышленного производства приходится на обрабатывающий сектор, в котором в целом за три года индекс производства прогнозируется на уровне 106,2 процента, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2019 года может достигнуть 290,2 млрд. рублей. Прогнозируемые темпы роста будут обеспечены модернизацией действующих производств, завершением реализации инвестиционных проектов, созданием новых производств в процессе импортозамещения, точками опережающего развития станут сформированные в крае кластеры. Наибольший вклад в положительную динамику развития обрабатывающих производств в 2017-2019 годах внесут производство машин и оборудования, резиновых и пластмассовых изделий, пищевых продуктов, химии. В секторе промышленности, включающем производство и распределение электроэнергии, газа и воды, объем отгруженных товаров к концу 2019 года может достичь 55,8 млрд. рублей, темп роста за три года – 104,4 процента. Умеренными темпами в среднесрочной перспективе прогнозируется развитие добывающего сектора, в целом за трехлетний период индекс производства в добыче может составить 102 процента, объем отгруженных товаров в 2019 году – 5,2 млрд. рублей.

Вложение инвестиций в сельское хозяйство, реализация всех направлений государственной поддержки будут способствовать сохранению положительной динамики сельскохозяйственного производства и общему приросту объемов сельскохозяйственной продукции за 2017-2019 годы (в сопоставимых ценах) на уровне 5,5 процента, валовая продукция сельского хозяйства к 2019 году может составить 189,7 млрд. рублей. В целом темп роста растениеводческой продукции за три года может составить 107,1 процента, животноводческой – на уровне 102,9 процента.

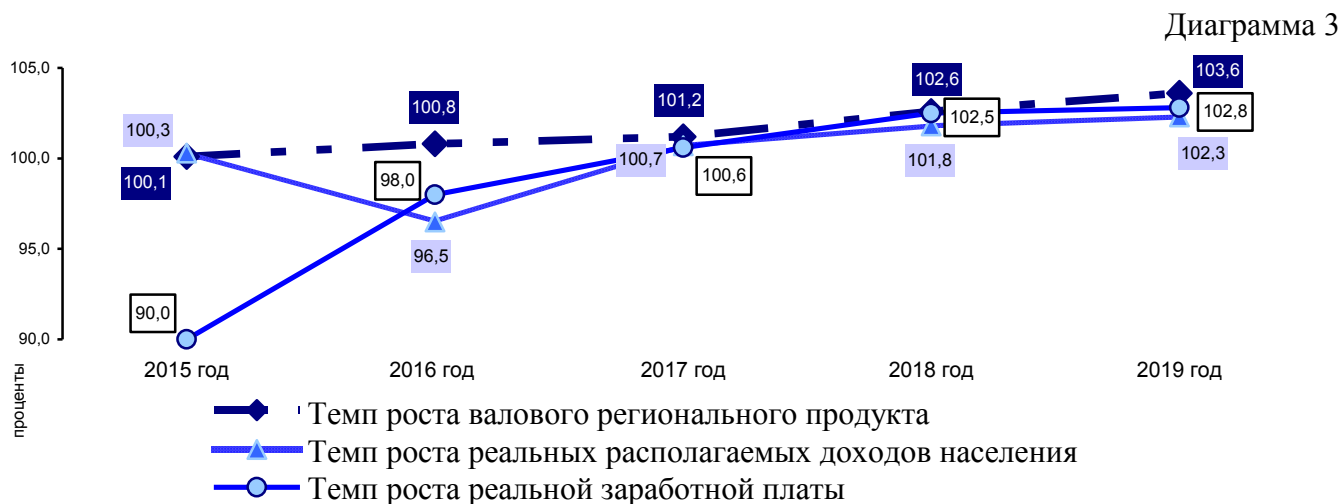
Согласно Прогнозу оборот розничной торговли к концу прогнозного периода может составить 397,4 млрд. рублей, обеспечив суммарный индекс физического объема за период 107 процентов. По сравнению с текущим годом, к концу которого ожидается сокращение оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на 5,5 процента из-за снижения потребительского спроса со стороны населения и других объективных причин, в 2017-2019 годах ожидается постепенное восстановление потребительской активности и увеличение темпов роста оборота розничной торговли от 100,6 до 103,9 процента соответственно.

Объемы оказываемых населению края услуг могут возрасти в сопоставимых ценах на 5,7 процента и составить 102,4 млрд. рублей. В 2017 году индекс физического объема платных услуг прогнозируется на уровне 100,8 процента, в 2018-2019 годах – 101,9 и 102,9 процента соответственно, наибольшее влияние на динамику будут оказывать снижение инфляции и постепенное восстановление потребительской уверенности населения. Оборот общественного питания к концу 2019 года прогнозируется в объеме 11,3 млрд. рублей, с приростом за три года на 6,7 процента.

Численность занятых в экономике в прогнозный период может составлять 1,06 млн. человек ежегодно. Влияние на развитие рынка труда окажут демографические ограничения (при этом частичная компенсация сокращения численности занятых в экономике будет возможна за счет некоторого увеличения экономической активности в отдельных возрастах) и общие тенденции экономической ситуации.

В 2017 году реальная заработная плата и реальные располагаемые денежные доходы населения выйдут в область положительных значений, их рост за 2017-2019 годы составит 6,0 и 4,9 процента соответственно. Фонд заработной платы в целом за прогнозный период возрастет на 17,4 процента.

Динамика темпов роста валового регионального продукта, реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной заработной платы за период с 2015 года приведена на диаграмме 3.



В целом макроэкономические условия разработки Прогноза характеризуются невысокой динамикой экономического развития. Проект бюджета сформирован в сложных социально-экономических условиях, обусловленных наличием системных рисков, связанных с геополитической ситуацией и продолжающимися секторальными санкциями. Развитие региона в прогнозный период 2017-2019 годов будет проходить в непосредственной зависимости от общих условий, складывающихся в экономике России, определяющих возможности реализации социальных и экономических программ, намеченных на среднесрочный период, а также обозначенных Администрацией Алтайского края приоритетов территориального развития, отраженных в принятых государственных программах Алтайского края.

При формировании проекта краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов за основу приняты следующие значения исходных макроэкономических показателей:

- объем валового регионального продукта – 552,7 млрд. рублей – в 2017 году, 593,7 млрд. рублей – в 2018 году и 639,7 млрд. рублей – в 2019 году;
- темп роста валового регионального продукта за три года – 101,2; 102,6 и 103,6 процента соответственно;
- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 104,0 процента ежегодно.

3. Основные характеристики и структурные особенности Законопроекта

Законом Алтайского края от 6 июня 2016 года № 49-ЗС внесены изменения в закон о бюджетном устройстве в отношении составления и утверждения проекта закона о краевом бюджете. Краевой бюджет сформирован сроком на три года: на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Возвращение к трехлетнему бюджетному планированию само по себе будет способствовать снижению уровня неопределенности относительно основных

приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики. Это обеспечит большую прогнозируемость макроэкономических условий и условий ведения бизнеса.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направленных на регулирование бюджетных правоотношений.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта краевого бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Алтайского края, отражающих главные задачи, определенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указе Губернатора Алтайского края от 25 сентября 2014 года № 138 «О социально-экономическом развитии Алтайского края», государственных программах Алтайского края, а также с учетом реализации мер, предусмотренных планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Алтайского края и сокращению государственного долга Алтайского края, утвержденных распоряжением Администрации Алтайского края от 8 мая 2015 года № 128-р.

Текстовая часть Законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Концептуальными и характерными структурными особенностями проекта краевого бюджета на 2017 год являются:

- составление краевого бюджета сроком на три года;
- формирование краевого бюджета на 2017 год в условиях снижения большинства макроэкономических показателей по сравнению с параметрами прогноза социально-экономического развития Алтайского края к закону Алтайского края от 18 декабря 2015 года № 122-ЗС «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – закон № 122-ЗС);
- изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2017 года;
- приостановка утверждения в составе краевого бюджета общего объема условно утверждаемых расходов на плановый период;
- отнесение расходов на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения с раздела «Здравоохранение» и на социальные выплаты безработным гражданам (межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации) с раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на раздел «Социальная политика»;
- сохранение отдельных направлений расходов на уровне 2016 года;
- завершение мероприятий по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года;
- предоставление в документах к Законопроекту проекта бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года;
- приостановка предоставления в материалах к Законопроекту реестра источников доходов краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- изменение наименования органов государственной власти Алтайского края в ведомственной структуре расходов краевого бюджета в связи с реформированием системы государственного управления в Алтайском крае.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2016-2019 годы в тыс. рублей представлена в таблице 2.

Таблица 2

Показатели	Закон № 122-ЗС	Законопроект		
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы	68 165 951,7	72 654 644,4	73 464 316,7	74 433 738,4
Расходы	72 270 411,5	77 380 482,0	77 438 128,8	78 444 120,9
Дефицит	4 104 459,8	4 725 837,6	3 973 812,1	4 010 382,5

Законопроектом на 2017 год доходы запланированы на 4488692,7 тыс. рублей или на 6,6 процента, расходы – на 5110070,5 тыс. рублей или на 7,1 процента выше первоначального уровня 2016 года, утвержденного законом № 122-ЗС.

На протяжении планового периода предполагается увеличение общего объема и доходов и расходов краевого бюджета. На 2018 год доходы предусмотрены в объеме 101,1 процента к уровню предыдущего года, на 2019 год – 101,3 процента или больше на 809672,3 и 969421,7 тыс. рублей соответственно. Расходы на 2018 год запланированы выше параметра 2017 года на 57646,8 тыс. рублей (на 0,1%), на 2019 год предполагаются с ростом к уровню предыдущего года на 1005992,1 тыс. рублей (1,3%).

В 2017-2019 годах сохраняется тенденция превышения расходов краевого бюджета над доходами (дефицит). Дефицит краевого бюджета на 2017 год планируется в сумме 4725837,6 тыс. рублей.

Исходя из анализа прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период, необходимости долевого участия Алтайского края в течение финансового года в государственных программах Российской Федерации, требующего дополнительных бюджетных средств, и динамики объема дефицита за предыдущие годы, Счетная палата представленный дефицит считает оптимальным.

4. Доходы краевого бюджета

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов налоговая политика в крае будет направлена на обеспечение эффективности и стабильности налоговой системы, способствующей улучшению предпринимательского климата Алтайского края и созданию основы бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

При расчете прогнозируемого объема доходов краевого бюджета учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2017 года, в том числе непринятые изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающие новые нормативы зачисления доходов. Информация об изменениях налогового и бюджетного законодательства изложена в характеристике основных показателей Законопроекта и основных направлениях налоговой политики Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов, ставки по налогам и сборам соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Администрации Алтайского края от 6 февраля 2014 года № 49 «О порядке осуществления органами государственной власти Алтайского края и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Алтайского края» администрирование доходов

краевого бюджета Законопроектом возложено на 27 органов государственной власти Алтайского края и иные организации.

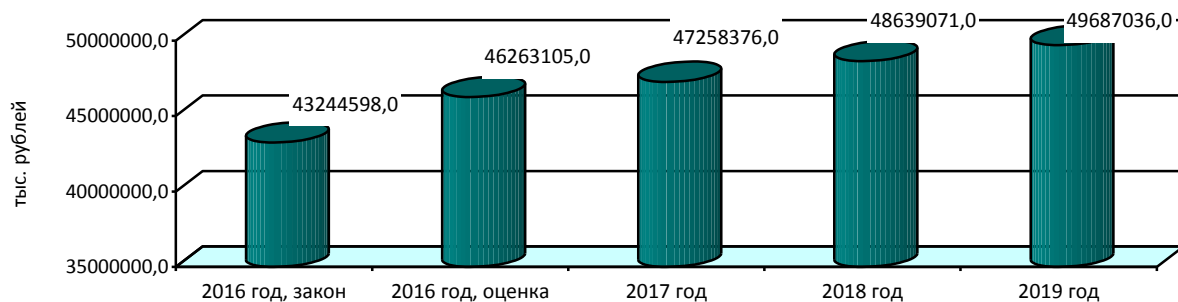
Динамика и структура доходной части краевого бюджета за 2016 год и 2017-2019 годы представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2016 год				2017 год		2018 год		2019 год	
	Закон № 122-ЗС (уточн.)		Ожидаемая оценка за год		Законопроект					
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	42294304,0	55,3	45246756,0	56,8	46280281,0	63,7	47671954,0	64,9	48715453,0	65,4
Неналоговые доходы	950294,0	1,2	1016349,0	1,3	978095,0	1,3	967117,0	1,3	971583,0	1,3
Безвозмездные поступления	33299441,3	43,5	33347515,5	41,9	25396268,4	35,0	24825245,7	33,8	24746702,4	33,2
Итого доходы	76544039,3	100,0	79610620,5	100,0	72654644,4	100,0	73464316,7	100,0	74433738,4	100,0

На диаграмме 4 отражены суммарные показатели налоговых и неналоговых доходов на 2016 год, утвержденные законом № 122-ЗС (с изменениями), оценка поступлений за 2016 год и планируемые поступления на 2017-2019 годы в Законопроекте.

Диаграмма 4

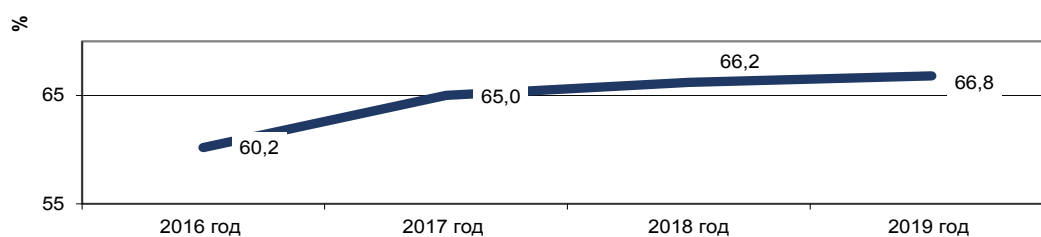


По сравнению с плановым показателем поступления налоговых и неналоговых доходов, утвержденным на 2016 год законом № 122-ЗС, в Законопроекте прогнозируется его увеличение на 4013778,0 тыс. рублей (9,3%), к ожидаемому поступлению за 2016 год планируется рост на 995271,0 тыс. рублей или на 2,2 процента.

На плановый период 2018 и 2019 годов поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано с ростом к уровню предыдущего года на 2,9 и 2,2 процента соответственно.

Структура доходной части изменяется в сторону увеличения доли налоговых и неналоговых доходов в первоначально утверждаемом общем объеме доходов краевого бюджета: с 60,2 – в 2016 году до 66,8 процента – в 2019 году, что отражено на диаграмме 5.

Диаграмма 5



4.1. Налоговые доходы

В Законопроекте объем налоговых доходов на 2017 год спрогнозирован с увеличением к ожидаемой оценке 2016 года на 1033525,0 тыс. рублей или 2,3 процента, к уточненному объему 2016 года, утвержденному законом Алтайского края от 9 августа 2016 года № 60-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2016 год», – на 3985977,0 тыс. рублей или 9,4 процента. На 2018 и 2019 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 103,0 и 102,2 процента соответственно.

Структура налоговых доходов по видам представлена в таблице 4.

Таблица 4

Виды доходов	в процентах к общей сумме налоговых доходов			
	2016 год (уточнен.)	2017	2018	2019
Налог на прибыль организаций	21,8	21,3	21,3	21,5
Налог на доходы физических лиц	35,1	33,4	33,4	33,6
Акцизы по подакцизным товарам	25,1	27,5	27,7	27,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3,2	3,2	3,3	3,3
Налог на имущество организаций	9,9	9,9	9,8	9,6
Транспортный налог	4,1	3,6	3,6	3,5
Прочие налоговые доходы	0,8	1,0	1,0	1,0
Итого налоговые доходы	100,0	100,0	100,0	100,0

Основную долю в поступлениях налоговых доходов по-прежнему будут составлять четыре налога: налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций.

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части краевого бюджета, его поступление в 2017 году составит 15451633,0 тыс. рублей, что на 4,1 процента больше первоначального прогнозного показателя поступления налога в краевой бюджет в текущем году. На 2018-2019 годы запланирован ежегодный темп роста 103 процента.

Поступление **налога на прибыль организаций**, подлежащего зачислению в краевой бюджет, на 2017 год прогнозируется в сумме 9865152 тыс. рублей, что составляет 86,6 процента к оценке поступления налога в краевой бюджет в 2016 году, что, в основном, обусловлено изменением налогового законодательства Российской Федерации в части снижения ставки налога, зачисляемого в бюджет субъектов Российской Федерации, с 18 до 17 процентов.

В 2017 году и плановом периоде будет прослеживаться незначительное увеличение удельного веса налога на прибыль в налоговых платежах с 21,3 до 21,5 процента.

Поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции) и доходов от уплаты акцизов** в 2017 году планируется в сумме 12720784,0 тыс. рублей, что составляет 106,5 процента к оценке их поступления в 2016 году, из них доходы от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, составят 7095869,0 тыс. рублей или 56 процентов от общей суммы акцизов. На плановый период общий темп роста акцизов по подакцизным товарам составит 105,0 процента (в 2018 году – 103,7%, в 2019 году – 101,3%), в том числе доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, 105,6 процента (в 2018 году – 104,6%, в 2019 году – 101,0%).

Поступление **налога на имущество организаций** на 2017 год прогнозируется в

сумме 4599307 тыс. рублей, что составляет 105,7 процента к оценке поступления налога в краевой бюджет в 2016 году. На плановый период прогнозируется незначительное увеличение указанного доходного источника в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 1,8 процента или на 81817,0 тыс. рублей, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 0,1 процента или на 3283,0 тыс. рублей.

Поступление **транспортного налога** на 2017 год планируется в сумме 1688456 тыс. рублей, что составляет 116,7 процента к оценке поступления налога в краевой бюджет в 2016 году. Указанный темп роста обусловлен в основном переходящими на 2017 год платежами текущего года в связи с переносом срока уплаты транспортного налога для налогоплательщиков физических лиц с 1 октября на 1 декабря (справочно: по состоянию на 1 октября 2016 года поступило транспортного налога от налогоплательщиков физических лиц 325885,2 тыс. руб., что в 2,8 раза меньше чем за аналогичный период 2015 года). На плановый период прогнозируется рост транспортного налога по одному проценту ежегодно.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2017 году прогнозируется в сумме 1496214,0 тыс. рублей, что составляет 104,8 процента к оценке поступления налога в краевой бюджет в 2016 году. Законопроектом прогнозируются темпы роста данного налога в 2018 и 2019 годах 104,0 процента ежегодно.

Поступление налога на игорный бизнес, налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами и государственной пошлины в объеме налоговых доходов незначительно и составляет ежегодно в общей сумме не более одного процента.

4.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы краевого бюджета на 2017 год планируются в объеме 978095,0 тыс. рублей, что на 27801,0 тыс. рублей или 2,9 процента выше прогнозного плана на 2016 год, утвержденного законом № 122-ЗС, и на 38254,0 тыс. рублей или 3,8 процента меньше ожидаемого поступления неналоговых доходов за 2016 год. В 2018 году поступление предусмотрено в сумме 967117,0 тыс. рублей, в 2019 году – 971583,0 тыс. рублей или 98,9 (снижение на 10978,0 тыс. руб.) и 100,5 процента (рост на 4466,0 тыс. руб.) соответственно к предыдущему периоду.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов незначителен и ежегодно составляет в пределах 1,3 процента.

К уровню ожидаемого поступления неналоговых доходов за 2016 год на 2017 год предусмотрено увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – на 9700,0 тыс. рублей (8,2%), платежей при пользовании природными ресурсами – на 11477,0 тыс. рублей (14,6%), административных платежей и сборов – на 700,0 тыс. рублей (45,2%). Указанные источники доходов в 2017 году составят 128300,0, 90330,0 и 2247,0 тыс. рублей соответственно.

Снижение прогнозируется по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 9928,0 тыс. рублей (11,4%), от продажи материальных и нематериальных активов – на 12000,0 тыс. рублей (41,4%), штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 38203,0 тыс. рублей (5,4%), которые в 2017 году составят 76923,0, 17000,0 и 663595,0 тыс. рублей соответственно.

При увеличении на 2017 год общего показателя доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, по отдельным его составляющим доходным источникам имеющиеся резервы использованы не в полном объеме.

Законом Алтайского края от 8 мая 2008 года № 42-ЗС размер части прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевой бюджет, установлен не более 10 процентов от остающейся в распоряжении унитарных предприятий прибыли после уплаты налогов и иных обязательных платежей, который с даты принятия документа не изменялся. Анализ показал, что в субъектах Российской Федерации указанные нормативы отчислений составляют от 25 до 50 процентов, для федеральных государственных унитарных предприятий – 25 процентов. Счетная палата полагает, что увеличение норматива в Алтайском крае позволит увеличить объем доходов краевого бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Снижение прогноза поступления в 2017 году доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба обусловлено внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части предоставления льгот при оплате штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения.

В 2018 и 2019 годах к уровню предыдущего периода доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составят 89,7 и 100,3 процента, платежи при пользовании природными ресурсами – 103,4 и 103,5 процента, от продажи материальных и нематериальных активов – 88,2 и 100 процентов, административные платежи и сборы – 115,6 и 100 процентов соответственно. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в плановом периоде прогнозируются на уровне 2017 года, от штрафов, санкций, возмещения ущерба – с ежегодным ростом 100,1 процента.

Согласно *прогнозному плану (программе) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2017 год*, объем поступлений в краевой бюджет доходов от приватизации планируется в объеме 17000,0 тыс. рублей, что ниже в 3,4 раза первоначального уровня 2016 года (57500,0 тыс. руб.), в 1,7 раза – ожидаемого поступления в 2016 году (29000,0 тыс. руб.).

Продажа пакетов акций (долей) хозяйственных обществ в Законопроекте не предусмотрена.

4.3. Безвозмездные поступления

В 2017 году объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет планируется в общей сумме 25396268,4 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного законом № 122-ЗС уровня 2016 года (27121353,7 тыс. руб.) на 6,4 процента, в 2018 и 2019 годах – 24825245,7 и 24746702,4 тыс. рублей соответственно.

В 2017 году доля безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета составит 35 процентов, в плановом периоде 2018 и 2019 годов – снижается до 33,8 и 33,2 процента соответственно. Анализ исполнения краевого бюджета последних лет показывает, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

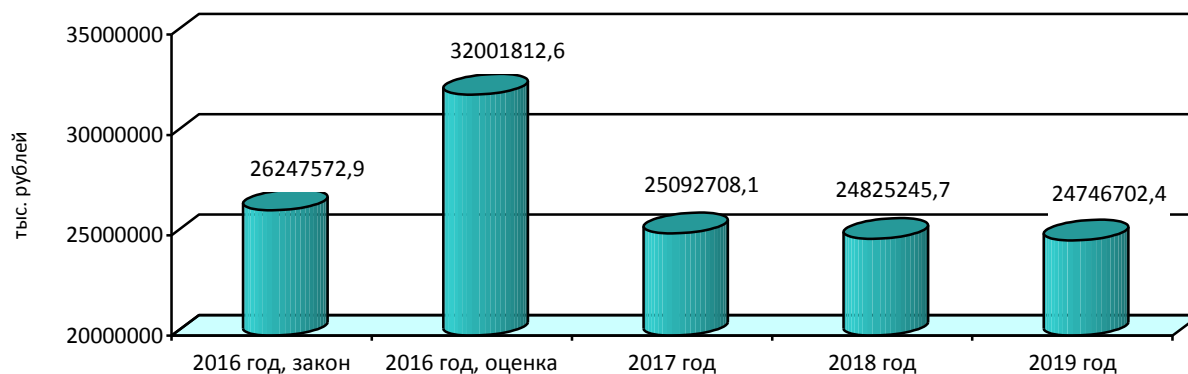
В структуре безвозмездных поступлений основную долю занимают поступления из федерального бюджета: в 2017 года – 98,8 процента, в плановом периоде – 100 процентов ежегодно.

Срок внесения проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации продлен до 1 ноября 2016 года. Предусмотренные в проекте федерального бюджета межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017, 2018 и 2019 годы распределены, за исключением дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности, объем которой в доходах краевого бюджета в Законопроекте ежегодно учтен на уровне указанной дотации, утвержденной Алтайскому краю на 2016 год. Кроме того, предусмотрено дополнительное распределение нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на 2017 год – до 1 февраля 2017 года, иных межбюджетных трансфертов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов – до 1 апреля 2017 года, которые соответственно в доходах и расходах краевого бюджета не учтены.

На диаграмме 6 представлены показатели поступлений из федерального бюджета на 2016 год, утвержденные законом № 122-ЗС, оценка поступлений за 2016 год и планируемые поступления на 2017-2019 годы в Законопроекте.

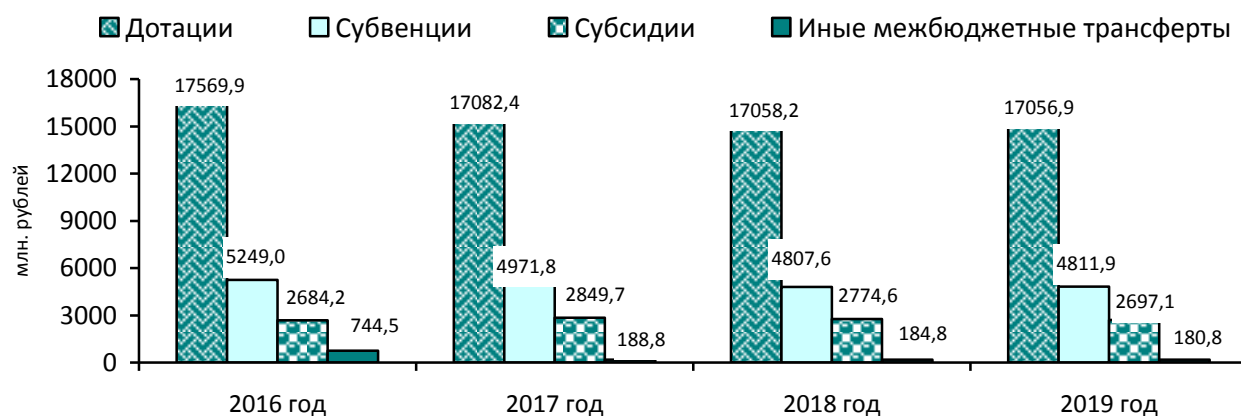
Диаграмма 6



Планируемые на 2017, 2018 и 2019 годы поступления из федерального бюджета по видам и объемам межбюджетных трансфертов, а также оценка ожидаемого исполнения за 2016 год представлены в материалах к Законопроекту.

На диаграмме 7 представлены объемы поступлений из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в разрезе дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, утвержденные законом № 122-ЗС на 2016 год, и планируемые поступления на 2017-2019 годы в Законопроекте.

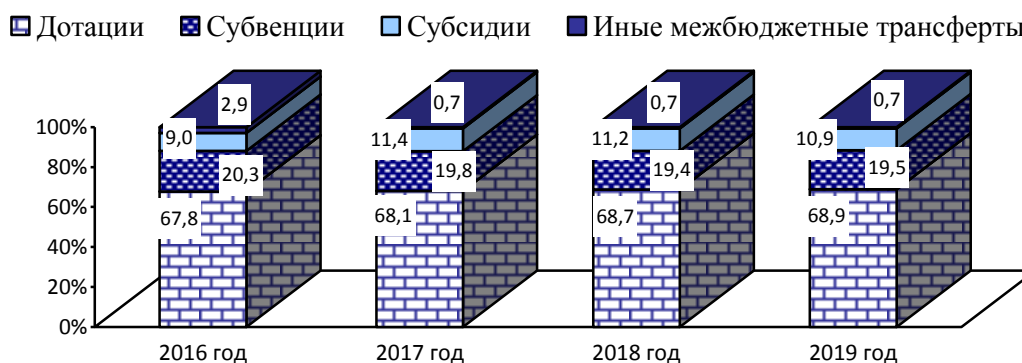
Диаграмма 7



На диаграмме 8 представлена структура поступлений из федерального бюджета, утвержденных законом № 122-ЗС на 2016 год, и планируемых поступлений на 2017-2019 годы в Законопроекте.

В структуре поступлений из федерального бюджета дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (16970729,8 тыс. руб.) занимает от 67,6 процента в 2017 году до 68,6 процента в 2019 году.

Диagramма 8



В проекте федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрена единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации, которая сформирована из восьми субвенций в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 года № 1309-р. Общий объем единой субвенции в 2017 году составит 237425,5 тыс. рублей, в 2018 году – 225361,4 тыс. рублей, в 2019 году – 225334,1 тыс. рублей. Определять объем расходов на каждое из делегированных федеральных полномочий, финансово обеспечиваемых за счет единой субвенции, предоставлено регионам самостоятельно законом о бюджете. В Законопроекте объем единой субвенции распределен по целевым направлениям.

В плановые поступления из федерального бюджета включены субсидии на поддержку сельского хозяйства региона (на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства, на оказание содействия достижению целевых показателей реализации программ развития агропромышленного комплекса, на повышение продуктивности крупного рогатого скота молочного направления) в общей сумме на 2017 год – 2753123,6 тыс. рублей, на 2018 год – 2692552,6 тыс. рублей, на 2019 год – 2616710,7 тыс. рублей.

От государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2017 год предусмотрены средства в общей сумме 291846,3 тыс. рублей, из которых 34585,4 тыс. рублей (11,9%) будут направлены на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и 257260,9 тыс. рублей (88,1%) – на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. В структуре безвозмездных поступлений указанные средства занимают 1,1 процента. В связи с предполагаемым завершением в 2017 году мероприятий по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, объем поступлений на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2016 году уменьшается в 26,8 раза.

В Законопроекте на 2017 год представлен размер субсидий, подлежащих перечислению в краевой бюджет из бюджетов 10 сельсоветов, городского поселения и городского округа, у которых расчетные налоговые доходы на одного жителя превышают установленный пороговый уровень, в общей сумме 11714,0 тыс. рублей, в том числе из бюджетов сельских поселений – 5358,0 тыс. рублей, городского поселения – 3284,0 тыс. рублей и из бюджета городского округа города Белокуриха – 3072,0 тыс. рублей. В структуре безвозмездных поступлений указанные субсидии занимают 0,05 процента.

5. Расходы краевого бюджета

Бюджетная политика в области расходов на среднесрочную перспективу определена с учетом безусловного исполнения законодательно установленных социальных и иных первоочередных расходных обязательств Алтайского края, решения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Ее приоритетным направлением по-прежнему становится обеспечение социально-экономического развития региона, достигнутого уровня жизни населения. Важнейшим условием бюджетной сбалансированности является приведение бюджетных расходов в соответствие с реально прогнозируемым поступлением доходов, усиление экономии бюджетных ресурсов, повышение эффективности социальных расходов, расходов инвестиционного характера.

Согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2017, 2018 и 2019 годы функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 27 бюджетополучателей (в текущем году – на 26). В связи с переходом на правительственную модель управления в Алтайском крае указом Губернатора Алтайского края от 17 августа 2016 года № 92 утверждена новая структура органов исполнительной власти, соответственно изменились по сравнению с 2016 годом наименование и коды главных распорядителей бюджетных средств.

В Законопроекте планируется ежегодный рост расходной части краевого бюджета. На 2017 год расходы прогнозируются в сумме 77380482,0 тыс. рублей, что больше объема 2016 года на 5110070,5 тыс. рублей или 7,1 процента, на 2018 год – 77438128,8 тыс. рублей, что по сравнению с проектом 2017 года больше на 57646,8 тыс. рублей или 0,1 процента, на 2019 год – 78444120,9 тыс. рублей, по сравнению с проектом 2018 года больше на 1005992,1 тыс. рублей или 1,3 процента.

Резервный фонд Алтайского края сформирован на 2017, 2018 и 2019 годы в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составит 0,13 процента от общего объема расходов краевого бюджета или 100000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с нормами части 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7.1 закона о бюджетном устройстве в Законопроекте предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2017 год в сумме 8805825,0 тыс. рублей, на 2018 год – 9147039,0 тыс. рублей и на 2019 год – 9236026,0 тыс. рублей. Ежегодное увеличение объема дорожного фонда к уровню предыдущего периода составит 20,8, 3,9 и 1,0 процента соответственно.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 части 3 статьи 11 закона о бюджетном устройстве в Законопроекте предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год в сумме 8034130,0 тыс. рублей, на 2018 год – 7971353,4 тыс. рублей и на 2019 год – 7967914,3 тыс. рублей, к уровню предыдущего периода составит 111,4, 99,2 и 100,0 процента соответственно. В структуре общих расходов краевого бюджета указанные расходные обязательства занимают 10,4 процента в 2017 году, 10,3 процента – в 2018 году и 10,2 процента – в 2019 году (2016 год – 10,0%). На 2017 год предусмотрено исполнение 46 видов публичных нормативных обязательств, на 2018 и 2019 годы – 45 и 44 вида соответственно. Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году за счет средств краевого бюджета составит 77,3 процента, федерального бюджета – 22,7 процента, в 2018 и 2019 годах – 77,0 и 23,0 процента соответственно.

Законопроектом на 2017 год предусмотрено сохранение на уровне 2016 года размеров социальных выплат в сфере социального обеспечения населения. Размеры

социальных выплат на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье; ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей; ежемесячную денежную выплату в связи с рождением третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; дополнительную пенсию детям по утере кормильца в вооруженных конфликтах, предусмотрены с ростом 101,9 процента, что соответствует нормам Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закрепляющим право субъекта Российской Федерации финансировать установленные им дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, исходя из бюджетных возможностей.

Законопроект в части публичных нормативных обязательств и иных мер социальной поддержки граждан Алтайского края сформирован исходя из критериев адресности.

По сравнению с 2016 годом Законопроектом на 2017 год вносятся изменения по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов. В целях сопоставимости показателей далее в Заклучении бюджетные ассигнования 2016 года перераспределены между разделами в соответствии с условиями 2017 года.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по девяти разделам на общую сумму 6054626,0 тыс. рублей (9,2%), уменьшение – по пяти разделам на 944555,5 тыс. рублей (14,8%). Наибольшее увеличение – на 2834501,5 тыс. рублей (19,2%) предусмотрено по разделу «Национальная экономика», на 1614899,9 тыс. рублей (5,5%) – «Социальная политика» и на 1083850,4 тыс. рублей (7,1%) – «Образование». В процентном выражении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 23,5 процента (609568,6 тыс. руб.), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 16,8 процента (290185,0 тыс. руб.) и «Средства массовой информации» – на 16 процентов (30354,0 тыс. руб.).

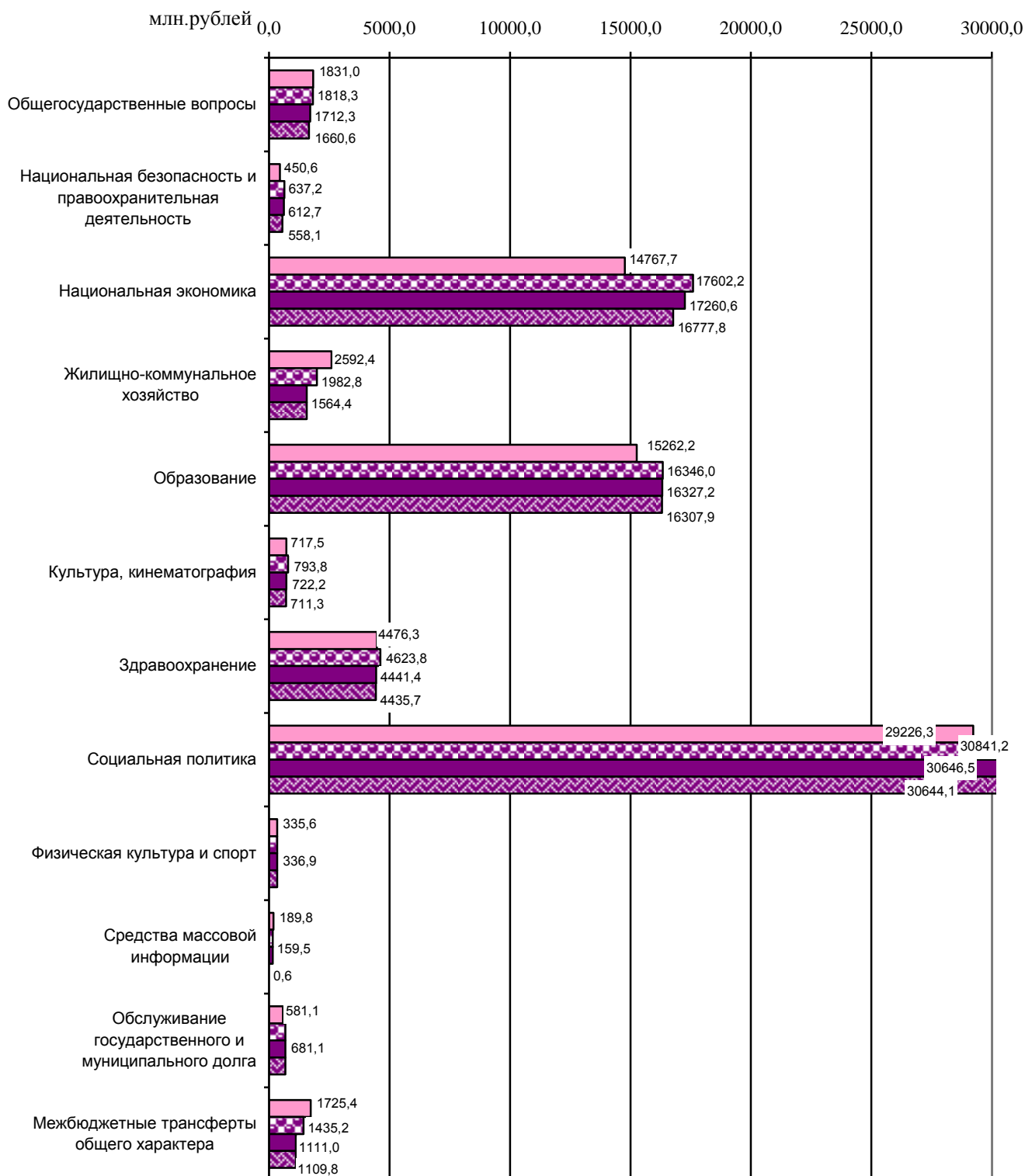
Динамика расходов (в абсолютных величинах) на 2016 год и расходов проекта краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе разделов представлена на диаграмме 9.

На диаграмме не отражены разделы с объемом расходов в Законопроекте менее 100000,0 тыс. рублей: «Национальная оборона» (45444,2 тыс. руб. в 2016 году и 43636,6 тыс. руб. ежегодно в 2017-2019 годах) и «Охрана окружающей среды» (69087,3 тыс. руб. в 2016 году и 78793,4 тыс. руб. ежегодно в 2017-2019 годах).

По группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 32,9 процента или 25484009,8 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300). Межбюджетные трансферты (ВР 500) в структуре занимают 21,4 процента или 16521936,9 тыс. рублей; расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) – 17,6 процента или 13640233,2 тыс. рублей; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 12,5 процента или 9646249,4 тыс. рублей; на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400) – 4,6 процента или 3536187,0 тыс. рублей; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (ВР 100) – 4,4 процента или 3436208,5 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (ВР 700) – 0,9 процента или 681111,0 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 5,7 процента или 4434546,2 тыс. рублей.

Диagramма 9

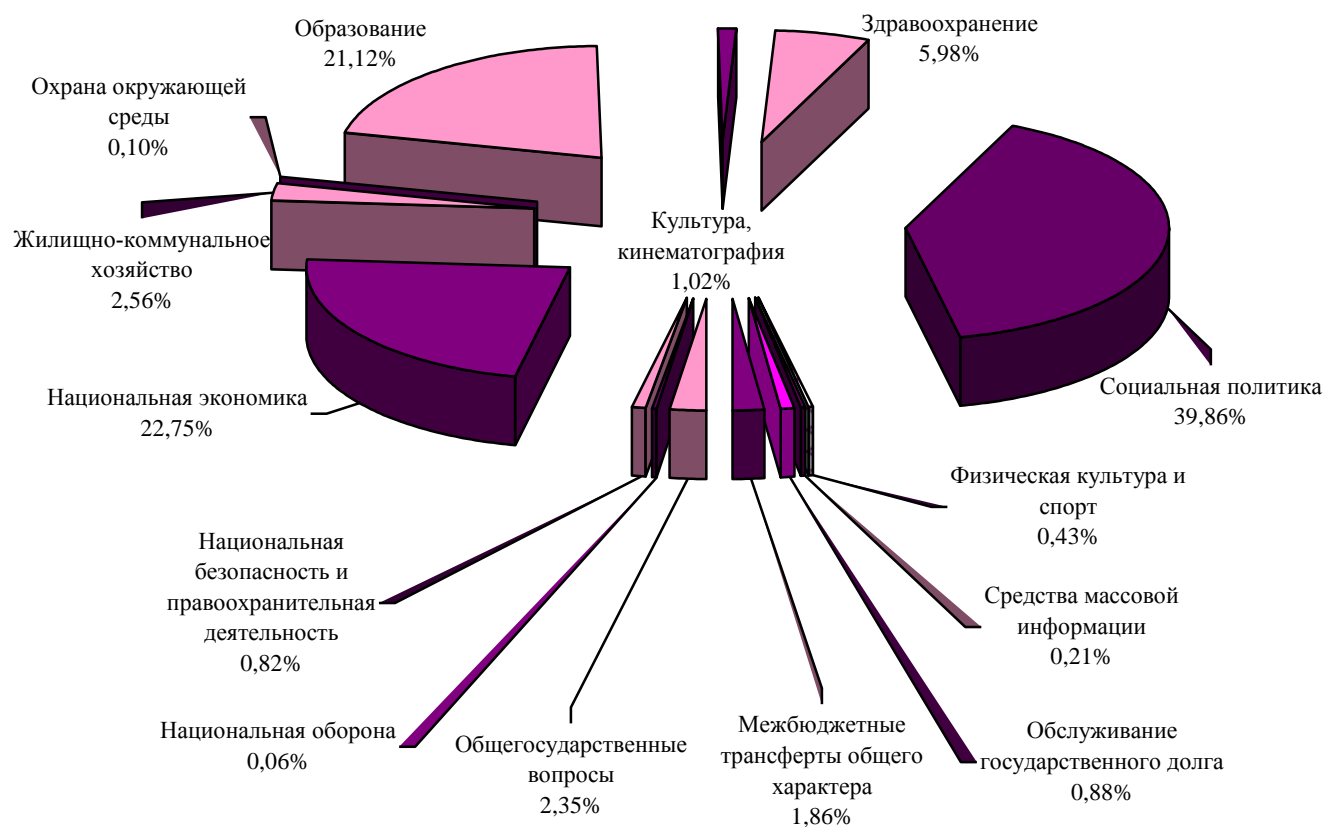
■ - 2016 год, закон № 122-ЗС ■ - 2017, проект ■ - 2018, проект ■ - 2019, проект



В структуре расходов краевого бюджета основной удельный вес занимают бюджетные ассигнования на социальную политику (в 2017 году – 39,9%, в 2018 году – 39,7% и в 2019 году – 39,1%), национальную экономику (соответственно 22,8%, 22,3% и 21,4%), образование (соответственно 21,1%, 21,1% и 20,8%) и здравоохранение (соответственно 6,0%, 5,7% и 5,7%). Менее одного процента составляют расходы по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0,88-0,87%),

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,82-0,71%%), «Физическая культура и спорт» (0,43%), «Средства массовой информации» (0,21-0,001%%), «Охрана окружающей среды» (0,10%) и «Национальная оборона» (0,06%). На диаграмме 10 представлена структура расходов краевого бюджета 2017 года.

Диаграмма 10



Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на 2017-2019 годы, соответствуют объемам средств ведомственной структуры расходов краевого бюджета.

По сравнению с 2016 годом в Законопроекте в состав ведомственной структуры расходов включено новое ведомство – управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края, предусмотренное в структуре органов исполнительной власти, утвержденной указом Губернатора Алтайского края от 17 августа 2016 года № 92.

Из 27 главных распорядителей бюджетных средств основная доля (94,3%) расходов краевого бюджета в 2017 году приходится на шесть министерств Алтайского края: финансов – 28,5 процента; труда и социальной защиты – 21,6 процента; здравоохранения – 19,4 процента; строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства – 13,3 процента; образования и науки – 7,0 процента; сельского хозяйства – 4,5 процента. Бюджетные ассигнования остальных (21) главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов краевого бюджета занимают 5,7 процента или менее 1,0 процента каждый (от 0,8 до 0,01%).

Согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета общие объемы расходов по сравнению с объемами предыдущего периода на 2018 год уменьшаются по 13, увеличиваются – по одному и не изменяются – по 13 главным распорядителям бюджетных

средств, на 2019 год – уменьшаются по девяти, увеличиваются – по двум и не изменяются – по 16 главным распорядителям бюджетных средств.

Корректировка бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в Законопроекте к уровню соответствующих показателей предыдущего периода, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения между разделами и подразделами классификации расходов бюджетов, главными распорядителями в ведомственной структуре расходов краевого бюджета по мнению Счетной палаты произведена по объективным причинам: увеличивается общий объем расходов; изменяется объем безвозмездных поступлений; оканчивается срок действия отдельных государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ и другим причинам.

Основные подходы к формированию расходов краевого бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изложены в характеристике основных показателей Законопроекта.

При утверждении краевого бюджета на очередной финансовый год, ежегодно, начиная с 2002 года, приостанавливается действие закона Алтайского края от 26 декабря 1995 года № 33-ЗС «О социальном пособии отдельным категориям малообеспеченных граждан, имеющих детей». В части 5 статьи 5 Законопроекта предлагается утвердить перечень законодательных актов Алтайского края, действие которых приостанавливается на период с 1 января по 31 декабря 2017 года, в том числе указанный закон. Учитывая приостановку названного правового акта в течение длительного периода, а также исполнение в крае государственных программ в области социальной политики, Счетная палата предлагает рассмотреть его отмену.

В приложении 15 к Законопроекту приостановку действия пункта 4 части 3 статьи 3 закона Алтайского края от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» на период с 1 января по 31 декабря 2017 года Счетная палата считает обоснованной, так как на финансирование мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3374422,6 тыс. рублей, составляющие пять процентов от объема собственных доходов краевого бюджета (законодательно установлен уровень финансовой поддержки сельскохозяйственного производства в размере не менее шести процентов объема собственных доходов краевого бюджета).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на обеспечение устойчивости местных бюджетов и минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, повышение заинтересованности органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы, повышению эффективности их деятельности.

В целях реализации принципа стабильности принятия решений в сфере управления бюджетными ресурсами, усиления контроля за использованием бюджетных средств найдет применение практика предоставления межбюджетных трансфертов при неукоснительном соблюдении муниципальными образованиями края определенных условий: снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств; недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками; обеспечение снижения затрат на предоставление единицы муниципальной услуги за счет оптимизации расходов, сокращения неэффективных расходов бюджета, применения

прогрессивных технологических решений; своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга и другие.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет продолжена реализация государственной программы Алтайского края «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае» в целях обеспечения формирования стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, сокращения их дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности, а также повышения устойчивости местных бюджетов.

Законопроектом предусмотрены расходы краевого бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по девяти разделам классификации расходов бюджета, структура и объемы которых приведены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование раздела	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс.руб.	доля,%	тыс.руб.	доля,%	тыс.руб.	доля,%
01 «Общегосударственные вопросы»	16169,0	0,1	16169,0	0,1	16169,0	0,1
02 «Национальная оборона»	43191,6	0,3	43191,6	0,3	43191,6	0,3
04 «Национальная экономика»	126208,0	0,8	126208,0	0,8	124208,0	0,8
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1220939,3	7,4	850513,0	5,5	850513,0	5,5
07 «Образование»	11626735,0	71,0	11626735,0	74,9	11626735,0	74,9
08 «Культура, кинематография»	22598,0	0,1	22598,0	0,1	22598,0	0,1
10 «Социальная политика»	1855575,0	11,3	1690234,5	10,9	1690234,5	10,9
11 «Физическая культура и спорт»	30100,0	0,2	30100,0	0,2	30100,0	0,2
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	1435240,0	8,8	1111017,0	7,2	1109756,0	7,2
Межбюджетные трансферты, всего	16376755,9	100,0	15516766,1	100,0	15513505,1	100,0

Доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных в разделе «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 2017 год, составит – 8,8 процента, а доля межбюджетных трансфертов целевого характера, включенных в другие разделы классификации расходов краевого бюджета, – 91,2 процента, в том числе 89,7 процента приходится на три раздела: «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Социальная политика».

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями проведено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетным законодательством Алтайского края.

Данные о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных муниципальным образованиям по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», приведены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование раздела	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс.руб.	доля,%	тыс.руб.	доля,%	тыс.руб.	доля,%
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в том числе	1435240,0	100,0	1111017,0	100,0	1109756,0	100,0
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в том числе	943501,2	65,7	943501,2	84,9	943501,2	85,0
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов	900000,0	62,7	900000,0	81,0	900000,0	81,1
дотация городским округам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	43501,2	3,0	43501,2	3,9	43501,2	3,9
1402 «Иные дотации»	416649,0	29,0	92426,0	8,3	91165,0	8,2
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», в том числе	75089,8	5,2	75089,8	6,8	75089,8	6,8
субвенция на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	36089,8	2,5	36089,8	3,2	36089,8	3,3

Расчет финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию вопросов местного значения осуществлялся на основе принципа выравнивания бюджетной обеспеченности, учитывающего индивидуальные различия муниципальных образований по структуре населения, по социально-экономическим показателям и иным характеристикам.

На 2017, 2018 и 2019 годы на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусмотрено ежегодно 79591,0 тыс. рублей, в том числе в виде дотации городским округам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 43501,2 тыс. рублей, субвенции на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений – 36089,8 тыс. рублей. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов предусмотрена ежегодно в объеме 900000,0 тыс. рублей. Объемы трансфертов определены на основании методик, утвержденных законами Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений» и № 90-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов», с учетом критериев выравнивания финансовых возможностей, установленных частями 2 и 4 статьи 7 Законопроекта.

Распределение указанных видов дотаций между муниципальными образованиями произведено в соответствии с нормами, установленными статьей 8 закона о бюджетном устройстве: на очередной финансовый год в полном объеме, на плановый период – в объеме 80 процентов.

Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, на 2017 год распределены между бюджетами муниципальных районов и городских округов по видам в полном объеме, за исключением трех видов субвенций (на общую сумму 214600,0 тыс.

руб.), что не противоречит установленным в статье 8 закона о бюджетном устройстве ограничениям (в объеме, не превышающем 5%).

По субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, зарезервировано 10200,0 тыс. рублей или 0,8 процента от общего объема указанной субвенции; на компенсационные выплаты на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке, – 4400,0 тыс. рублей или 5,0 процента; на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях – 200000,0 тыс. рублей или 2,3 процента (согласно пункту 8 статьи 7 Законопроекта указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на стимулирование инновационной деятельности в муниципальных образовательных организациях, их распределение будет производиться Правительством Алтайского края).

Ассигнования в объеме пяти процентов от общей суммы соответствующих субвенций не распределены на плановый период 2018 и 2019 годов ежегодно по пяти видам субвенций (в общей сумме по 218325 тыс. руб.) из 12-ти. Сложившиеся резервы по указанным межбюджетным трансфертам определены в пределах, установленных статьей 8 закона о бюджетном устройстве.

В материалах к Законопроекту представлен перечень методик распределения межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) с указанием ссылки на нормативный правовой акт Алтайского края их утвердивший. Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов одновременно с Законопроектом не представлены, что не соответствует нормам статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 закона о бюджетном устройстве.

Анализ программных расходов краевого бюджета

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов составлен в программном формате.

Согласно основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на среднесрочный период в расходах краевого бюджета преобладает финансирование действующих государственных программ в важнейших областях жизнедеятельности общества, направленных на социально-экономическое развитие региона, способствующих структурной перестройке, модернизации и технологическому развитию экономики, а также исполнению социальных обязательств перед населением.

К приоритетам отнесены государственные программы Алтайского края, в которых найдут отражение направления, предусмотренные Указом Губернатора Алтайского края от 25 сентября 2014 года № 138 «О социально-экономическом развитии Алтайского края»: обеспечение населения жилищно-коммунальными услугами; развитие транспортной системы; экономическое развитие и инновационная экономика; обеспечение доступным и комфортным жильем населения; развитие регионального туризма; государственная поддержка семей с детьми и многодетных семей; содействие занятости населения.

По данным официального сайта Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края государственные программы сгруппированы по трем основным направлениям: «Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края», «Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края» и

«Повышение эффективности управления в Алтайском крае». В таблице 7 представлены общие объемы расходов по указанным группам и их доля в расходах краевого бюджета на государственные программы, утвержденные законом № 122-ЗС на 2016 год, и предусмотренные Законопроектом на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Таблица 7

Наименование показателей	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Расходы, тыс. руб.	Доля, %	Расходы, тыс. руб.	Доля, %	Расходы, тыс. руб.	Доля, %	Расходы, тыс. руб.	Доля, %
Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края	11373759,4	18,8	13082447,6	20,2	13314594,6	20,6	13329739,7	20,7
Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края	47650194,9	78,9	50392983,2	77,9	50090364,9	77,6	50016638,8	77,5
Повышение эффективности управления в Алтайском крае	1400265,2	2,3	1214818,0	1,9	1185125,0	1,8	1177164,0	1,8
Итого расходы на государственные программы	60424219,5	100,0	64690248,8	100,0	64590084,5	100,0	64523542,5	100,0

Данные о количестве государственных программ Алтайского края (далее – государственные программы) и ведомственных целевых программ (далее – ведомственные программы), не вошедших в указанные государственные программы, и объемах бюджетных ассигнований на их реализацию, утвержденных на 2016 год законом № 122-ЗС и предусмотренных в Законопроекте на 2017, 2018 и 2019 годы, приведены в таблице 8.

Таблица 8

Показатели	2016 год, закон № 122-ЗС	Законопроект		
		2017 год	2018 год	2019 год
<i>Государственные программы</i>				
Количество	27	30	30	28
Объем ассигнований, тыс. рублей	60424219,5	64690248,8	64590084,5	64523542,5
<i>Ведомственные программы</i>				
Количество	5	5	4	0
Объем ассигнований, тыс. рублей	235252,0	252967,0	252457,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на реализацию государственных программ и ведомственных программ, тыс. рублей</i>	60659471,5	64943215,8	64842541,5	64523542,5
<i>Доля расходов на реализацию государственных программ и ведомственных программ в объеме расходов краевого бюджета, %</i>				
Государственные программы	83,6	83,6	83,4	82,3
Ведомственные программы	0,3	0,3	0,3	0,0
Итого	83,9	83,9	83,7	82,3

Статьей 12 закона о бюджетном устройстве предусмотрено, что в составе материалов к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта). В материалах к Законопроекту

представлен только перечень 35 государственных программ со ссылкой на электронный адрес. В указанный перечень включено пять государственных программ, финансовое обеспечение которых в 2017 году планируется осуществлять в рамках других государственных программ.

По сравнению с 2016 годом в перечень государственных программ не включена государственная программа «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края» (с объемом финансирования 100000,0 тыс. руб.), принимаемая ежегодно в течение финансового года после принятия соответствующего нормативного правового акта на уровне Российской Федерации.

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденному постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, государственные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

По состоянию на 3 ноября 2016 года не утверждены государственные программы «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» на 2016-2020 годы и «Противодействие коррупции в Алтайском крае» на 2017-2021 годы (представлены в виде проектов), включенные в Законопроект с объемами финансирования 490,0 и 3100,0 тыс. рублей соответственно.

Счетная палата обращает внимание главных распорядителей средств краевого бюджета на необходимость своевременной разработки и принятия в установленные сроки государственных программ, финансирование которых планируется за счет средств краевого бюджета с очередного финансового года.

Общие расходы на программы в 2017 году возрастут к первоначальному показателю 2016 года на 7,1 процента или 4283744,3 тыс. рублей, в том числе на государственные программы – на 4266029,3 тыс. рублей (7,1%), ведомственные – на 17715,0 тыс. рублей (7,5%). В 2018 и 2019 годах к уровню предыдущего периода расходы составят 99,8 и 99,5 процента, снизятся на 100674,3 и 318999,0 тыс. рублей соответственно.

В структуре бюджетных ассигнований на государственные программы наибольший удельный вес (71,6% – в 2017 году, по 71,4% – в 2018 и 2019 годах) занимают расходы на три государственные программы: «Социальная поддержка граждан» (25,4% ежегодно), «Развитие образования и молодежной политики» (23,1% и по 23,2% соответственно) и «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (23,1% и по 22,8% соответственно). Еще на пять государственных программ: «Развитие транспортной системы Алтайского края», «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», «Содействие занятости населения Алтайского края», «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае» и «Развитие культуры Алтайского края» приходится 24,6 процента – в 2017 году, 24,9 процента – в 2018 году и 25 процентов – в 2019 году. Доля остальных государственных программ в структуре составляет менее четырех процентов.

Из 13 ведомственных программ (их перечень представлен на официальном сайте Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края) в Законопроекте на 2017 год по отдельному коду бюджетной классификации отражено пять, не вошедших в государственные программы, на их реализацию расходы в проекте краевого бюджета предусмотрены в общей сумме 252967,0 тыс. рублей. Еще одна программа

(«Предотвращение заноса в Алтайский край и распространения на его территории африканской чумы свиней» с объемом финансирования 5400,0 тыс. руб.) входит в государственную программу «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и одна («Молодежь Алтая», 18369,0 тыс. руб.) – в государственную программу «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае». Остальные ведомственные программы в приложениях к Законопроекту отдельной строкой не выделены, что не позволяет установить объемы бюджетных ассигнований на их исполнение в 2017-2018 годах. В связи с окончанием срока действия ведомственных программ в 2018 году, расходы на их реализацию в Законопроекте на 2019 год не предусматриваются.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ и ведомственных программ предусмотрены в Законопроекте по 20-ти главным распорядителям средств краевого бюджета (из 27-ми).

Счетной палатой проведен анализ соответствия объемов финансирования, предусмотренных в паспортах (проектах паспортов) государственных программ, бюджетным ассигнованиям в приложениях 13 и 14 Законопроекта по 30 государственным программам.

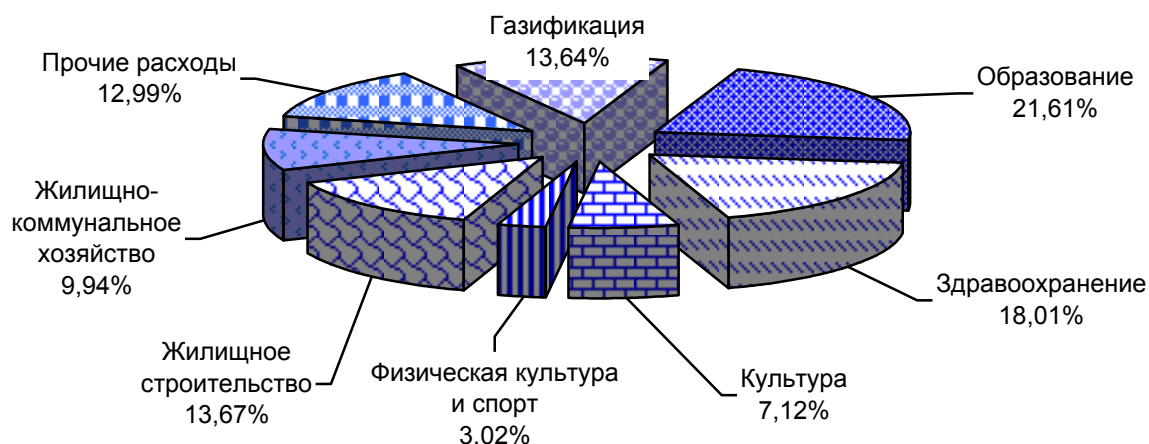
В Законопроекте ниже утвержденных в паспортах государственных программ предусмотрены расходы на реализацию мероприятий 16 программ, по семи программам расходы предусмотрены в объемах, соответствующих паспортным данным и по семи – выше предусмотренных в паспортах программ.

Согласно действующему бюджетному законодательству государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

Расходы на реализацию краевой адресной инвестиционной программы и газификацию Алтайского края запланированы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 2200000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе на развитие объектов социальной и инженерной инфраструктуры – 1900000,0 тыс. рублей, на газификацию – 300000,0 тыс. рублей.

Проект распределения капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности по отраслям и направлениям на 2017 год представлен в материалах к Законопроекту, структура – на диаграмме 11 Заключения, в общем объеме расходов краевого бюджета указанные ассигнования составляют 2,8 процента.

Диаграмма 11



В ведомственной структуре расходов в Законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию краевой адресной инвестиционной программы и газификацию Алтайского края по главным распорядителям бюджетных средств не распределены, а учтены по Министерству финансов Алтайского края.

На 2017 год исполнение краевой адресной инвестиционной программы предусмотрено в рамках 11 государственных программ Алтайского края на общую сумму 1711553,0 тыс. рублей (доля 90,1%) и непрограммных расходов – 188447,0 тыс. рублей (9,9%), мероприятий по газификации – в рамках двух государственных программ.

Средства на капитальные вложения в объекты государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности учтены по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов краевого бюджета. Из 14-ти разделов классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования на реализацию краевой адресной инвестиционной программы распределены по девяти. В таблице 9 представлено финансовое обеспечение краевой адресной инвестиционной программы на 2017 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов.

Таблица 9

Наименование раздела	Законопроект (тыс. рублей)	Доля (%%)
01 «Общегосударственные вопросы»	32200,0	1,70
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	84797,0	4,46
04 «Национальная экономика»	168722,0	8,88
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	278990,0	14,68
07 «Образование»	527225,0	27,75
08 «Культура, кинематография»	151658,0	7,98
09 «Здравоохранение»	396308,0	20,86
10 «Социальная политика»	230000,0	12,11
11 «Физическая культура и спорт»	30100,0	1,58
ИТОГО	1900000,0	100,0

Расходы на газификацию Алтайского края предусмотрены по подразделу «Коммунальное хозяйство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Согласно основным направлениям бюджетной политики Алтайского края на среднесрочный период приоритетными направлениями краевой адресной инвестиционной программы определены выполнение мероприятий федеральных целевых программ, реализуемых на территории края на условиях софинансирования, капитальное строительство объектов с высокой степенью готовности, выполнение работ на аварийных объектах социальной сферы. Также продолжится реализация государственных программ Алтайского края и Губернаторской программы «80х80».

6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования

Дефицит краевого бюджета на 2017 год Законопроектом планируется в размере 4725837,6 тыс. рублей, что больше, чем утверждено законом № 122-ЗС, на 621377,8 тыс. рублей. На 2018 год запланирован дефицит в размере 3973812,1 тыс. рублей, на 2019 год – 4010382,5 тыс. рублей.

Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2017 году – 10 процентов, в 2018 году – 8,2 процента, в 2019 году – 8,1 процента, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно приложениям 1 и 2 к Законопроекту источники финансирования дефицита краевого бюджета по годам сформированы в размерах, соответствующих объемам дефицита на 2017, 2018 и 2019 годы. Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета установлены в Законопроекте отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 11 закона о бюджетном устройстве.

Функции главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета возлагаются на Министерство финансов Алтайского края и Министерство имущественных отношений Алтайского края.

Учитывая положения Постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год», принимая во внимание основные направления долговой политики Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также современные экономические условия, Счетная палата принятие решения по предлагаемому объему дефицита на 2017 и последующие годы считает объективным.

7. Государственный долг Алтайского края

Основными направлениями долговой политики Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленными в материалах к Законопроекту, определены ее цели, принципы и мероприятия. Долговая политика Алтайского края направлена на эффективное управление государственным долгом региона, недопущение просроченных долговых обязательств и снижение влияния долговой нагрузки на краевой бюджет. Предполагается достижение основных целей долговой политики: сбалансированность бюджета; поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении установленных бюджетным законодательством ограничений; обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме; повышение эффективности управления долговыми обязательствами и обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Во исполнение пункта 3 статьи 11 закона о бюджетном устройстве, в рамках Законопроекта представлены программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Нормы предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание, определенные статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выдержаны.

Предельный объем государственного долга Алтайского края устанавливается на 2017 год в сумме 9847692,2 тыс. рублей (20,7% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений), на 2018 год – 12951018,9 тыс. рублей (26,6%) и на 2019 год – 14200699,0 тыс. рублей (28,6%).

Верхний предел государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2018, 2019 и 2020 годов устанавливается в сумме 7089228,6, 10262140,7 и 11928923,2 тыс. рублей соответственно, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Алтайского края – 204724,4, 404724,4 и 604724,4 тыс. рублей соответственно.

Предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга Алтайского края на 2017, 2018 и 2019 годы составят 1000000,0 тыс. рублей ежегодно или 1,4 процента объема расходов краевого бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, что не превышает установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения.

В Законопроекте по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 2017-2019 годы предлагается к утверждению ежегодно 681111,0 тыс. рублей, или 0,9 процента расходов краевого бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, что в пределах допустимого уровня.

Планируемый на 2017 год общий объем государственных внутренних заимствований составит 7449301,2 тыс. рублей, в том числе 4449301,2 тыс. рублей (59,7%) – по кредитным соглашениям и договорам с кредитными организациями; 1000000,0 тыс. рублей (13,4%) – по государственным ценным бумагам; 2000000,0 тыс. рублей (26,8%) – по соглашениям и договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах краевого бюджета.

На 2018 и 2019 годы объем государственных внутренних заимствований предусмотрен в сумме 5661790,3 и 3738558,3 тыс. рублей соответственно.

Объем средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, составит 2758463,6 тыс. рублей (37,0% от суммы заимствований), в том числе 758463,6 тыс. рублей (27,5%) – средства, направляемые на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края по обязательствам Алтайского края перед Министерством финансов Российской Федерации; 2000000,0 тыс. рублей (72,5%) – по соглашениям и договорам с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю по бюджетным кредитам, предоставленным на пополнение остатков средств на счетах краевого бюджета.

В 2018 и 2019 годах на погашение государственного долга планируется направить средства в сумме 2688878,2 и 2271775,8 тыс. рублей соответственно.

Программы государственных гарантий Алтайского края на 2017 год, 2018 и 2019 годы соответствуют положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанными программами предусмотрено предоставление государственных гарантий на сумму 200000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами на модернизацию и расширение производства, – 100000,0 тыс. рублей, по банковским кредитам, привлекаемым муниципальными районами и (или) городскими округами Алтайского края на финансирование дефицита бюджета, в том числе подготовку и проведение отопительного сезона, – 100000,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Алтайского края, предусмотрен за счет источников финансирования дефицита краевого бюджета – по 15000 тыс. рублей ежегодно.

8. Заключительные положения

Законопроект в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, формирования и исполнения краевого бюджета на основе государственных программ Алтайского края, оптимизации действующих

расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа Законопроекта, документов и материалов к нему, законов и нормативных правовых актов, составляющих основу формирования краевого бюджета, Счетная палата предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию принять Законопроект.

Заместитель председателя Счетной палаты

Т.П. Киреева