



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Ленина пр-т., 59, г. Барнаул, 656035
Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)
E-mail: holav@alregn.ru
ОКПО 40842819, ОГРН 1022200920433
ИНН/КПП 2221023909/222101001

Алтайское краевое
Законодательное Собрание

20.02.2017 № 01-63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Для подготовки заключения использовались следующие материалы:

1. Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект);
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
4. Закон Алтайского края от 19 декабря 2016 года № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон № 89-ЗС);
5. Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
6. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Алтайского края.

Согласно представленному законопроекту прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2017 год увеличивается на 2,7 процента (2146277,0 тыс. руб.) и составит 80309731,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней, – на 6,6 процента и составит 34743444,6 тыс. рублей.

Доходная часть краевого бюджета уточняется на сумму дополнительных поступлений из федерального бюджета 2146277,0 тыс. рублей, из которых 1508777,0 тыс. рублей приходится на 13 видов субсидий, 637500,0 тыс. рублей – на один вид межбюджетных трансфертов. С учетом увеличения объема субсидий на 2017 год составит 5535755,8 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов – 826313,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходов на 2017 год законопроектом вносятся соответствующие корректировки в перечень главных администраторов доходов краевого бюджета в части изменения перечня видов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем расходов краевого бюджета увеличивается на 3201331,8 тыс. рублей (3,9%) и составит 85892230,8 тыс. рублей.

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение законодательно утвержденных в краевом бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по девяти разделам, по остальным разделам – ассигнования не изменяются.

Наибольшее увеличение предусмотрено по разделу «Национальная экономика» – на 2204517,9 тыс. рублей (12,5%), из которых 86,7 процента приходится на подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (на 1911592,9 тыс. рублей или 28,0%). По разделу «Образование» увеличение составит 358345,4 тыс. рублей (2,1%), основное – по подразделу «Общее образование» (на 338428,8 тыс. руб. или 3,0%).

Из 60 подразделов классификации расходов бюджетов, применяемых в законе № 89-ЗС, законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 19. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 16 подразделам на общую сумму 3439186,5 тыс. рублей (6,0%), уменьшение – по трем подразделам на общую сумму 252366,7 тыс. рублей (2,8%). Кроме того, законопроектом в структуру расходов дополнительно включен подраздел «Физическая культура» с объемом ассигнований 14512,0 тыс. рублей.

Из 27 главных распорядителей бюджетных средств законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются по 12 (44,4% их общего числа) на 5020327,3 тыс. рублей или 9,5 процента, уменьшаются – по одному (3,7%) на 1818995,5 тыс. рублей или 6,5 процента, не изменяются – по 14 (51,9%).

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований в процентном соотношении предусматривается по управлению Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (в 2,3 раза), более чем на 20 процентов – по трем главным распорядителям бюджетных средств, в пределах от 12,4 до двух процентов – по пяти и менее одного процента – по трем главным распорядителям бюджетных средств. В денежном выражении более 86 процентов от объема увеличения бюджетных ассигнований приходится на три главных распорядителя бюджетных средств: Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (на 2970452,9 тыс. руб.), Министерство образования и науки Алтайского края (на 688887,6 тыс. руб.) и Министерство сельского хозяйства Алтайского края (на 665852,0 тыс. руб.).

Вносится изменение в часть 4 статьи 5 закона № 89-ЗС, предусматривающее объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в сумме 8733482,9 тыс. рублей вместо 6821890,0 тыс. рублей, увеличение составит 1911592,9 тыс. рублей, в том числе 1055054,8 тыс. рублей – за счет неиспользованных остатков фонда, сложившихся по состоянию на 1 января 2017 года, 219038,1 тыс. рублей – субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям

Правительства Российской Федерации и 637500,0 тыс. рублей – иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Согласно законопроекту, объем финансирования расходов на 31 государственную программу Алтайского края и пять ведомственных целевых программ, не вошедших в указанные государственные программы, (далее – программы) составит 72108454,9 тыс. рублей, их доля в объеме расходов краевого бюджета возрастает на 1,1 процентного пункта и составит 84 процента. В целом общий объем расходов, утвержденный законом № 89-ЗС на программы, увеличивается на 3625405,6 тыс. рублей или 5,3 процента. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 12 государственных программ Алтайского края, по ним утвержденные бюджетные ассигнования увеличиваются на 5,8 процента.

Сгруппированные по направлениям «Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края» и «Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края» расходы на государственные программы в законопроекте увеличиваются на 2733214,9 и 892190,7 тыс. рублей, или в 1,2 раза и на 1,6 процента, соответственно, по направлению «Повышение эффективности управления в Алтайском крае» объем бюджетных ассигнований, не изменяется.

В законопроекте реализация краевой адресной инвестиционной программы предусмотрена в рамках 11 государственных программ Алтайского края на общую сумму 2435285,2 тыс. рублей.

Объем расходов на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, не распределенных по государственным программам Алтайского края, уменьшается на 21963,2 тыс. рублей (1,5%) и составит 1464714,8 тыс. рублей, их доля в структуре расходов краевого бюджета составит 1,7 процента

В целом объем бюджетных ассигнований, утвержденный законом № 89-ЗС на реализацию мероприятий краевой адресной инвестиционной программы, в сумме 3900000,0 тыс. рублей не изменяется, их доля в объеме расходов краевого бюджета составляет 4,5 процента.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) уменьшается с 12721171,7 до 12319061,1 тыс. рублей, или на 402110,6 тыс. рублей (3,2%), ее доля в общем объеме расходов снижается на один процентный пункт (до 14,3%).

В законопроекте по группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 30,7 процента, или 26379144,1 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300). Межбюджетные трансферты (ВР 500) в структуре занимают 23,3 процента, или 19978058,9 тыс. рублей; расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) – 16,1 процента, или 13859712,0 тыс. рублей; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 12,1 процента, или 10377368,5 тыс. рублей; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (ВР 100) – 6,0 процента, или 5195891,8 тыс. рублей; на

капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400) – 5,8 процента, или 4972786,3 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (ВР 700) – 0,8 процента, или 681111,0 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 5,2 процента, или 4448158,2 тыс. рублей.

В связи с уточнением объема расходов вносятся соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов краевого бюджета на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств, в распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Дефицит краевого бюджета увеличивается на 1055054,8 тыс. рублей (в 1,2 раза) и составит 5582498,9 тыс. рублей. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений составит 12,3 процента, в пределах ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Увеличение объема дефицита краевого бюджета произведено на сумму остатка средств дорожного фонда Алтайского края по состоянию на 1 января 2017 года в размере 1055054,8 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют объему дефицита на 2017 год. Изменения в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 1 к закону № 89-ЗС) произошли за счет: увеличения суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года (на 1055054,8 тыс. руб.); уменьшения объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций (на 340844,0 тыс. руб.) и увеличения объема полученных и погашенных бюджетных кредитов (на 340844,0 тыс. руб.).

Без изменения общего объема вносятся корректировки в источники финансирования дефицита краевого бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2 к закону № 89-ЗС).

В связи с вносимыми изменениями в источниках финансирования дефицита краевого бюджета соответствующие корректировки вносятся в параметры объема государственных внутренних заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, программы государственных внутренних заимствований Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Предлагаемые изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства.

Заместитель председателя
Счетной палаты Алтайского края

Т.П. Киреева