



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

656035, г. Барнаул, Ленина пр-т, 59 Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)
E-mail: holav@alregn.ru, ach22@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.04.2018

№ 123/П/373

на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Для подготовки заключения использовались следующие материалы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
3. Закон Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
4. Закон Алтайского края от 5 декабря 2017 года № 92-ЗС «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – закон № 92-ЗС);
5. Нормативные правовые акты Российской Федерации и Алтайского края.

Проектом закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) вносятся изменения в основные характеристики краевого бюджета на 2018 год и отдельные основные характеристики краевого бюджета на 2019 и 2020 годы, утвержденные законом № 92-ЗС.

Согласно представленному законопроекту прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2018 год увеличивается на 3543843,4 тыс. рублей (3,9 %), в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней, – на 3363075,7 тыс. рублей (7,9 %) и составят 94321285,4 и 45732323,3 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть краевого бюджета уточняется на сумму безвозмездных поступлений из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 1679443,0 тыс. рублей, субсидии на софинансирование

государственных программ, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, – 242853,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 675779,7 тыс. рублей и бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 765000,0 тыс. рублей, а также на сумму субсидии от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 180767,7 тыс. рублей.

По сравнению с законом № 92-ЗС общая сумма безвозмездных поступлений увеличивается в законопроекте на 8,4 % и составит 45952419,4 тыс. рублей, в том числе объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета – на 8,0 % и составит 45633731,5 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходов на 2018 год законопроектом вносятся соответствующие корректировки в перечень главных администраторов доходов краевого бюджета (приложение 6 к закону № 92-ЗС) в части дополнения перечня видов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем расходов краевого бюджета увеличивается на сумму дополнительных доходов и остатков целевого назначения на 1 января 2018 года или на 3675646,2 тыс. рублей (3,8 %) и составит 99289974,8 тыс. рублей.

Основные направления вносимых изменений по расходам краевого бюджета изложены в характеристике основных показателей к законопроекту, представленной в материалах к нему. Большая часть корректировок расходной части краевого бюджета, предложенная в законопроекте, связана с необходимостью обеспечения реализации в Алтайском крае федеральных законов от 28 декабря 2017 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» и от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», а также Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П о не включении в состав минимального размера оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями.

Вносится изменение в часть 4 статьи 5 закона № 92-ЗС, предусматривающее объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в сумме 8502986,8 тыс. рублей вместо 7611476,2 тыс. рублей, увеличение составит 11,7 % (за счет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 765000,0 тыс. рублей и

остатков средств дорожного фонда по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 126510,6 тыс. рублей).

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение законодательно утвержденных в краевом бюджете бюджетных ассигнований предусматривается по 10 разделам на общую сумму 3859504,6 тыс. рублей или на 5,1 %, уменьшение – по одному разделу – на 183858,4 тыс. рублей или на 1,0 %, по остальным разделам ассигнования не изменяются.

Из 61 подраздела классификации расходов бюджетов, применяемых в законе № 92-ЗС, законопроектом предусмотрены изменения бюджетных ассигнований по 29, в том числе по 27 подразделам – увеличение на общую сумму 4786184,5 тыс. рублей (9,8 %), по 2-м – уменьшение на 1110538,3 тыс. рублей (12,0 %), по остальным (32) подразделам объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Указанные изменения внесены за счет безвозмездных поступлений и остатков на 1 января 2018 года, предусмотренных дополнительно в расходах краевого бюджета, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на частичную компенсацию дополнительных расходов местных бюджетов по оплате труда работников муниципальных учреждений в связи с увеличением в 2018 году минимального размера оплаты труда планируется направить субсидии в сумме 855000,0 тыс. рублей, которые между бюджетами муниципальных районов и городских округов распределены в таблице 25, включенной законопроектом в приложение 16 к закону № 92-ЗС. Цели и условия предоставления указанных средств предусматриваются частью 11, введенной дополнительно в статье 7 «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований» закона № 92-ЗС.

Всего в местные бюджеты муниципальных образований из краевого бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов по разделам функциональной классификации расходов планируется направить 26405940,0 тыс. рублей, что больше, чем утверждено законом № 92-ЗС, на 2855869,6 тыс. рублей или на 12,1 %. Объем дотаций (1763684,8 тыс. рублей) не изменяется, субсидий – увеличивается на 990194,8 тыс. рублей и составит 7959633,0 тыс. рублей, субвенций – на 623573,0 тыс. рублей и составит 15411259,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 1242101,8 тыс. рублей и составит 1271362,8 тыс. рублей. В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на долю финансирования в форме субвенций приходится 58,4 %, субсидий – 30,1 %, дотаций – 6,7 %, иных межбюджетных трансфертов – 4,8 %.

Из 27 главных распорядителей бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения предусмотрены по 12 главным распорядителям бюджетных средств, по остальным (15) объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Согласно законопроекту, объем финансирования расходов на

34 государственные программы Алтайского края (далее – государственные программы) и 5 ведомственных целевых программ, не вошедших в указанные государственные программы, увеличивается на 3128931,4 тыс. рублей и составит 83058847,7 тыс. рублей, их доля в объеме расходов краевого бюджета – 83,7 %.

Изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 12 государственным программам на общую сумму 4786184,5 тыс. рублей или 3,9 %, в том числе по 10 – увеличение на 3179513,4 тыс. рублей (4,5 %), по 2 – уменьшение на 55582,0 тыс. рублей (2,0 %), по остальным (22) государственным программам объемы бюджетных ассигнований не корректируются. Кроме того, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по одной ведомственной целевой программе на 5000,0 тыс. рублей.

Объемы расходов на реализацию краевой адресной инвестиционной программы и на газификацию Алтайского края на 2018 год, предусмотренные законом № 92-ЗС, не изменяются и составят 5900000,0 и 300000,0 тыс. рублей соответственно.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) увеличивается с 15112065,3 до 15658780,1 тыс. рублей, или на 546714,8 тыс. рублей (3,6 %).

В законопроекте по группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 27,3 %, или 27084754,4 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению. Межбюджетные трансферты в структуре занимают 26,7 %, или 26532780,0 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг – 16,7 %, или 16542192,1 тыс. рублей; расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 12,9 %, или 12837448,4 тыс. рублей; на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – 5,8 %, или 5798760,5 тыс. рублей; на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 5,6 %, или 5521847,3 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 0,4 %, или 372229,5 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования – 4,6 %, или 4599962,6 тыс. рублей.

В связи с уточнением объема расходов и перераспределением бюджетных ассигнований вносятся соответствующие изменения в ведомственную структуру расходов краевого бюджета на 2018 год по главным распорядителям бюджетных средств, в распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (приложения 11 и 13 к закону № 92-ЗС).

Между бюджетами муниципальных районов и городских округов распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного

образования в дошкольных образовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях на 2018 год произведено с учетом дополнительно предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований в сумме 123011,0 и 500562,0 тыс. рублей, или ростом на 4,4 % и 4,9 % соответственно (таблицы 12 и 13 приложения 16 к закону № 92-ЗС).

Законопроектом вносятся изменения в объемы дефицита краевого бюджета, источники его финансирования и программу государственных внутренних заимствований Алтайского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в целях приведения в соответствие показателей государственного долга края требованиям, установленным Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

Согласно законопроекту, дефицит краевого бюджета на 2018 год составит 4968689,4 тыс. рублей, или увеличивается на 131802,8 тыс. рублей за счет остатков на 1 января 2018 года бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края (126510,6 тыс. рублей) и средств государственной корпорации – Фонда содействию реформированию жилищно-коммунального хозяйства (5292,1 тыс. рублей).

В целях сокращения дефицита краевого бюджета в плановом периоде, в части 2 статьи 1 закона № 92-ЗС из пункта 2 исключаются условно утвержденные расходы на 2019 год в сумме 1839057,4 тыс. рублей, на 2020 год – 3916462,9 тыс. рублей с соответствующим уменьшением на эти суммы в указанные периоды общих объемов расходов краевого бюджета, которые с учетом изменений составят 82123852,3 и 83695518,8 тыс. рублей соответственно. Таким образом, дефицит краевого бюджета на 2019 год составит 3201218,6 тыс. рублей, на 2020 год – 1356574,1 тыс. рублей.

В результате внесенных корректировок отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений на 2018 год составит 10,3 %, 2019 год – 6,4 %, 2020 год – 2,6 %, в пределах ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы соответствуют объемам дефицита на указанные периоды.

Изменения в источниках финансирования дефицита краевого бюджета на 2018 год (приложение 1 к закону № 92-ЗС) произошли за счет: уменьшения разницы между средствами от размещения государственных ценных бумаг Алтайского края и направленными на их погашение и объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций; увеличения объема привлечения и возврата бюджетных кредитов и суммы изменения остатков средств на счетах

по учету средств краевого бюджета в течение финансового года.

В источниках финансирования дефицита краевого бюджета (приложение 2 к закону № 92-ЗС) на 2019 год корректируются показатели объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций, привлечения и возврата бюджетных кредитов, изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года, на 2020 год – показатели объема привлечения и возврата кредитов кредитных организаций, привлечения и возврата бюджетных кредитов, иных источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

В основных характеристиках краевого бюджета уточняется пункт 3 части 1 статьи 1 закона № 92-ЗС: предельный объем государственного долга Алтайского края на 2018 год уменьшается на 4474724,0 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2019 года – на 3766334,7 тыс. рублей.

Так же в пункте 3 части 2 статьи 1 закона № 92-ЗС корректируются в сторону снижения показатели: предельного объема государственного долга Алтайского края на 2019 и 2020 годы на 7115911,3 и 10724471,5 тыс. рублей соответственно; верхнего предела государственного внутреннего долга Алтайского края на 1 января 2020 и 2021 годов на 6998580,7 и 10801043,7 тыс. рублей, в том числе верхние пределы долга по государственным гарантиям Алтайского края – на 421997,9 и 621997,9 тыс. рублей соответственно.

В связи с изменениями в источниках финансирования дефицита краевого бюджета соответствующие корректировки вносятся в программу государственных внутренних заимствований Алтайского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 18 к закону № 92-ЗС).

В программе государственных внутренних заимствований Алтайского края объемы государственных внутренних заимствований уменьшаются в 2018 году – на 4474724,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 3149576,6 тыс. рублей, в 2020 году – на 3525890,8 тыс. рублей. Объем средств, направляемых на погашение основной суммы государственного долга Алтайского края, уменьшается в 2018 году – на 708389,3 тыс. рублей, в 2019 году – на 339328,5 тыс. рублей и увеличивается в 2020 году – на 76572,1 тыс. рублей.

Установленные законом № 92-ЗС предельные объемы расходов на обслуживание государственного долга Алтайского края в 2018, 2019 и 2020 годах в законопроекте уменьшаются на 700000,0 тыс. рублей и составят 300000,0 тыс. рублей ежегодно.

Нормы предельного объема государственного долга Алтайского края и предельного объема расходов на его обслуживание, определенные статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выдержаны.

Предлагаемые изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» соответствуют нормам бюджетного законодательства.