



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

656035, г. Барнаул, Ленина пр-т, 59 Тел. (385-2) 24-47-29, факс 4-76-25(27)

E-mail: [holav@alregn.ru](mailto:holav@alregn.ru), [ach22@mail.ru](mailto:ach22@mail.ru)

---

---

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24.05.2018

№ 123/П/415

## НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА ЗА 2017 ГОД

### Общие положения

Заключение Счетной палаты Алтайского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и иными актами законодательства Российской Федерации и Алтайского края.

Заключение основано на результатах внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета, представленного Министерством финансов Алтайского края, комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), проведенных Счетной палатой Алтайского края (далее – Счетная палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные, представленные в отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При подготовке заключения использованы сведения Федеральной налоговой службы России, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

Годовая бюджетная отчетность исполнения краевого бюджета за 2017 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 26 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – закон «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»).

Состав проекта закона Алтайского края «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» (далее – законопроект), перечень документов, представленных

одновременно с законопроектом, соответствуют статье 24 закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Заключение рассмотрено коллегией Счетной палаты Алтайского края 23 мая 2018 года.

### **Экономические условия исполнения краевого бюджета в 2017 году**

Экономика Алтайского края представляет собой многоотраслевой комплекс. Основными видами экономической деятельности являются обрабатывающие производства, сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля.

Развитие региона в 2017 году проходило в непосредственной зависимости от общих условий, складывающихся в экономике России. В отчетном периоде принимались системные меры по реализации стратегических задач социально-экономического развития края в свете выполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Алтайском крае на 2016-2017 годы и плана мероприятий по содействию импортозамещению в Алтайском крае до 2020 года, утвержденных Администрацией Алтайского края распоряжениями от 26 апреля 2016 года № 116-р и от 30 июня 2016 года № 187-р соответственно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 2748-р Алтайский край отнесен к группе субъектов, достигших наилучших результатов по социально-экономическому развитию территорий и демонстрирующих высокий темп роста налогового потенциала.

Относительно 2016 года рост валового регионального продукта по предварительным данным оценивается на уровне 101,8 % (по Российской Федерации индекс физического объема валового внутреннего продукта – 101,5 %).

В целом достигнутые за 2017 год основные макроэкономические показатели характеризуются как положительной динамикой экономического развития, так и снижением отдельных показателей.

По итогам 2017 года сводный индекс промышленного производства к уровню предыдущего года составил 103 % (по Сибирскому федеральному округу (далее – СФО) – 101,8 %, России – 101,0 %). Индекс производства по виду деятельности «обрабатывающие производства» к январю-декабрю 2016 года возрос на 3,9 % (по СФО – на 0,1 %, России – на 0,2 %), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – на 2,6 % (снизился по СФО – на 4,1 %, России – 2,8 %). Индекс производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 95,4 % (по СФО – 104,9 %, России – 102,0 %), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 95,7 % (по СФО – 98,8 %, России – 100,1 %).

Из 23 основных видов обрабатывающих производств 13 видов характеризуются положительной динамикой. Индекс промышленного производства более 105 % сложился по следующим видам: производство одежды (147,5%), транспортных средств и оборудования (130,2 %), ремонт и монтаж машин и оборудования (128,4 %), производство текстильных изделий и лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (по 108,5 %), пищевых продуктов (105,4%).

В 2017 году в сопоставимой оценке индекс производства продукции сельского хозяйства, произведенной всеми сельскохозяйственными товаропроизводителями, составил 100,7 % (по СФО – 101,9 %, России – 102,4 %), в том числе в растениеводстве – 101,6 % (102,5 % и 102,1 % соответственно), в животноводстве – 99,5 % (101,3 % и 102,8 % соответственно). В сельскохозяйственных организациях индекс производства продукции сельского хозяйства сложился 104,1 %, хозяйствах населения – 94,7 %, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 103,2 %.

В растениеводстве рост производства зерна (в весе после доработки) за 2017 год по сравнению с предыдущим годом на 3,0 % обусловлен увеличением урожайности зерновых культур, также возрос валовый сбор семян подсолнечника – на 9,3 %. По остальным основным сельскохозяйственным культурам валовый сбор в 2017 году к уровню 2016 года составил: 95,9 % – сахарной свеклы, 88,8 % – картофеля, 86,2 % – льноволокна, 83,1 % – овощей. В животноводстве увеличилось производство молока в хозяйствах всех категорий на 0,1 %, снизилось производство яиц и мяса скота и птицы на убой (в живом весе) на 0,6 % и 2,6 % соответственно.

В Алтайском крае инвестиции в основной капитал в 2017 году по сравнению с 2016 годом составили 110,3 % (по СФО – 100,3 %, России – 104,4 %). По виду деятельности «строительство» объем строительных работ к предыдущему году сократился на 13,6 % (по СФО – на 7,1 %, России – на 1,4 %). В жилищном строительстве в 2017 году объемы построенного жилья ниже уровня 2016 года на 124,5 тыс. м<sup>2</sup>, или на 16,5 % (по СФО – на 15,2 %, России – на 1,3 %).

В 2017 году объем перевозки грузов автомобильным транспортом крупных и средних предприятий к уровню предыдущего года составил 96,1 %, грузооборот – 104,3 %, объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом – 98 %, пассажирооборот – 101,1 %.

По итогам года оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) увеличился на 0,7 % (по СФО – на 1,4 %, России – на 1,3 %), объем оказанных платных услуг населению – на 4,3 % (по СФО – на 2,2 %, России – на 0,2 %), общественного питания – на 1,0 % (по СФО – на 5,7 %, России – на 3,2 %).

На рынке труда на 0,1 процентного пункта (до 1,6 %) снизилась численность экономически активного населения края, признанного в установленном порядке безработными (по СФО и по России на 0,3 и 0,2 процентного пункта, до 1,3 % и 1,0 % соответственно).

На конец декабря 2017 года численность граждан, не занятых трудовой деятельностью, составила 20,2 тыс. человек (по сравнению с данными на конец декабря 2016 года уменьшилась на 1,2 тыс. человек), в том числе безработных 18,7 тыс. человек (меньше на 1,3 тыс. человек), из них пособие по безработице получали 17,3 тыс. человек, или 92,5 %.

По состоянию на 1 января 2018 года по сведениям организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) просроченная задолженность по заработной плате уменьшилась по сравнению с 1 января 2017 года в 1,6 раза, 1 декабря 2017 года – в 4,3 раза и составила 6,7 млн. рублей.

По итогам 2017 года к уровню 2016 года реальные располагаемые денежные доходы населения составили 99 % (по СФО – 95,5 %, России – 98,3 %), реальная начисленная заработная плата – 103,5 % (на уровне показателя по СФО и России),

среднемесячная начисленная заработная плата – 107,2 % (по СФО – 106,7 %, России – 107,3 %).

В отчетном году инфляция на потребительском рынке края составила 1,8 % (по СФО – 2,0 %, России – 2,5 %). Индекс потребительских цен на продовольственные товары в декабре 2017 года к декабрю предыдущего года составил 99 % (по СФО – 100,5 %, России – 101,1 %), на непродовольственные товары – 103,1 % (по СФО – 102,4 %, России – 102,8 %), на услуги – 103,9 % (по СФО – 103,5 %, России – 104,4 %).

В целом исполнение краевого бюджета в отчетном периоде осуществлялось в социально-экономических условиях, обусловленных продолжающимися секторальными санкциями.

### **Общие итоги исполнения краевого бюджета за 2017 год**

Краевой бюджет за 2017 год в целом исполнен в соответствии с требованиями закона Алтайского края от 19 декабря 2016 года № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон № 89-ЗС) и постановления Администрации Алтайского края от 27 декабря 2016 года № 442 «О мерах по реализации закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и государственной программой Алтайского края «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 31 декабря 2013 года № 722.

Основу бюджетной, налоговой и долговой политики 2017 года составляла необходимость реализации положений, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указе Губернатора Алтайского края от 25 сентября 2014 года № 138 «О социально-экономическом развитии Алтайского края», государственных программах Алтайского края.

При исполнении краевого бюджета в 2017 году бюджетная, налоговая, долговая политика была направлена на: сохранение стабильности принимаемых решений в сфере управления региональными и муниципальными финансами; обеспечение устойчивого развития экономики и социальной сферы в Алтайском крае; сохранение и развитие наиболее эффективных предприятий основных секторов экономики; обеспечение эффективности и прогнозируемости налоговой системы, способствующей улучшению предпринимательского климата Алтайского края и созданию основы бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе; повышение качества бюджетного планирования, эффективности использования бюджетных средств и совершенствование механизмов финансового контроля; приведение бюджетных расходов в соответствие с реально прогнозируемым поступлением доходов, повышение эффективности социальных расходов, расходов инвестиционного характера.

Законом № 89-ЗС утверждены на 2017 год основные параметры краевого бюджета по доходам в сумме 78163454,9 тыс. рублей, по расходам – 82690899,0 тыс. рублей и дефицит бюджета – 4527444,1 тыс. рублей.

В связи с участием в реализации федеральных целевых программ, наличием неиспользованных остатков на счете краевого бюджета на 1 января 2017 года,

корректировкой плановых показателей налоговых доходов, безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита бюджета в закон № 89-ЗС в течение года вносились изменения и дополнения законами Алтайского края от 27 февраля 2017 года № 9-ЗС, 1 июня 2017 года № 40-ЗС, 30 июня 2017 года № 44-ЗС, 30 октября 2017 года № 75-ЗС, 30 ноября 2017 года № 91-ЗС, которые, в том числе, повлияли на основные параметры краевого бюджета на 2017 год. В результате увеличены доходы краевого бюджета на 3991923,5 тыс. рублей (5,1 %), расходы – на 5573001,0 тыс. рублей (6,7 %), дефицит – на 1581077,5 тыс. рублей (в 1,3 раза).

В отчете об исполнении краевого бюджета по сравнению с утвержденными законом № 89-ЗС (в ред. закона № 91-ЗС) показателями плановые бюджетные назначения по расходам уменьшены на 126068,6 тыс. рублей, что связано с внесенными изменениями в сводную бюджетную роспись в рамках положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 закона № 89-ЗС. Таким образом, в годовом отчете уточненный план краевого бюджета относительно первоначально утвержденного законом № 89-ЗС показателя по расходам увеличился на 6,6 процента (на 5446932,4 тыс. рублей).

Основные показатели краевого бюджета за 2017 год представлены в таблице:

Наименование показателей	Бюджетные назначения, тыс. рублей			Фактические показатели годовой бюджетной отчетности, тыс. рублей	Процент исполнения		
	по закону о краевом бюджете от 19.12.2016 №89-ЗС	по закону о краевом бюджете (в ред. от 30.11.2017 № 91-ЗС)	По годовой бюджетной отчетности		к плану по закону № 89-ЗС	к плану по закону № 91-ЗС	к уточненному плану
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	$6=5/2*100$	$7=5/3*100$	$8=5/4*100$
Доходы	78163454,9	82155378,4	82155378,4	84964933,9	108,7	103,4	103,4
Расходы	82690899,0	88263900,0	88137831,4	83524343,9	101,0	94,6	94,8
Дефицит (-), профицит (+)	-4527444,1	-6108521,6	-6108521,6	1440590,0	x	x	x

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности за 2017 год 27 главных администраторов бюджетных средств, результаты которых отражены далее в настоящем заключении. По результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлены заключения Счетной палаты, которые были рассмотрены и утверждены коллегией Счетной палаты.

### **Исполнение краевого бюджета по доходам**

Доходная часть краевого бюджета формировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, местных бюджетов, от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, негосударственной организации НКО «Фонд развития моногородов» и иных источников.

Поступление доходов в краевой бюджет в 2017 году составило 84964933,9 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых (далее – собственные доходы) –

49394520,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 35570413,5 тыс. рублей.

В структуре доходов краевого бюджета собственные доходы составили 58,1 %, безвозмездные поступления – 41,9 %.

Собственные доходы поступили в краевой бюджет на 3373902,4 тыс. рублей (на 7,3 %) больше плана, утвержденного законом № 89-ЗС (в ред. закона № 91-ЗС), по сравнению с 2016 годом уменьшились на 670849,0 тыс. рублей или на 1,3 %.

Из 27 главных администраторов доходов краевого бюджета, утвержденных законом № 89-ЗС, не были закреплены отдельные прогнозные объемы доходов, которые носят заявительный или нерегулярный характер, по 15 главным администраторам доходов, из которых от девяти главных администраторов доходов в доход краевого бюджета поступили средства в общей сумме 118233,5 тыс. рублей. Кроме того, не выполнили прогнозные показатели по доходам три главных администратора доходов и перевыполнили – девять, что свидетельствует о необходимости повышения качества планирования доходов краевого бюджета вышеуказанными главными администраторами доходов.

**Налоговые доходы** краевого бюджета в отчетном году при плане 45042523,0 тыс. рублей поступили в объеме 48122153,5 тыс. рублей или 106,8 %, по сравнению с 2016 годом уменьшились на 890755,8 тыс. рублей или на 1,8 %. Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов краевого бюджета составила 97,4 %.

Бюджетообразующими налогами, доля которых в налоговых доходах составила 91,4 %, по-прежнему являлись налог на доходы физических лиц (32,5%), налог на прибыль организаций (25,5%), акцизы по подакцизным товарам (23,6%) и налог на имущество организаций (9,8%).

Сумма поступлений налога на доходы физических лиц в краевой бюджет составила 15657818,1 тыс. рублей или 101,3 % к прогнозным показателям, на 906944,8 тыс. рублей или на 6,1 % больше объема поступлений 2016 года. На увеличение поступлений указанного налога оказали влияние рост фонда начисленной заработной платы, уплата текущей задолженности должниками, находящимися в процедурах банкротства, и другие факторы.

Поступило в краевой бюджет налога на прибыль организаций 12256768,0 тыс. рублей, или 124,2 % к прогнозу, по сравнению с 2016 годом меньше на 641499,2 тыс. рублей или на 5,0 %. Сложившаяся динамика обусловлена изменением с 1 января 2017 года налогового законодательства Российской Федерации в части снижения ставки налога, зачисляемого в бюджет субъектов Российской Федерации, с 18 % до 17 %. Кроме того, в январе – декабре 2017 года соотношение прибыльных и убыточных организаций в процентах к общему числу организаций Алтайского края составило 70,9 % к 29,1 % и ухудшилось в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (73,3 % к 26,7 %).

Поступление акцизов в краевой бюджет составило 11371420,6 тыс. рублей, или 99 % к прогнозу, по сравнению с 2016 годом объем акцизов снизился на 1892036,9 тыс. рублей или на 14,3 %. Одной из основных причин отрицательной динамики данного доходного источника является уменьшение в 2017 году по отношению к 2016 году на 0,2136 процентного пункта (до 1,8514 %) норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных

(инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Кроме того, снижение поступления акцизов на пиво, вина обусловлено сокращением объемов производства и реализации продукции. Из восьми групп акцизов по подакцизным товарам только доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, акцизов на дизельное топливо и акцизов на сидр, пуаре, медовуху поступили в краевой бюджет с превышением годового плана на 13,3 %, 17,6 % и в 1,7 раза соответственно.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 4695127,7 тыс. рублей, или 102,1 % к прогнозным показателям. По сравнению с 2016 годом произошло увеличение поступлений данного налога, которое составило 271990,9 тыс. рублей или 6,1 %.

Транспортный налог поступил в сумме 1898969,8 тыс. рублей (112,5 % к прогнозу), что на 140789,1 тыс. рублей или на 8,0 % больше объема поступлений в 2016 году. Транспортный налог с физических лиц в 2017 году поступил выше планируемого объема на 218487,6 тыс. рублей (на 16,3 %) и превысил уровень 2016 года на 147246,9 тыс. рублей (на 10,4 %). Транспортный налог с организаций поступил на 7973,8 тыс. рублей меньше запланированного объема в связи со снижением налоговой базы (снятием с учета объектов налогообложения).

Налоги на совокупный доход поступили в объеме 1719355,8 тыс. рублей (114,9 % к прогнозу), к уровню 2016 года увеличились на 256736,2 тыс. рублей с темпом роста 117,6 %.

Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 189249,6 тыс. рублей (108,3 % к прогнозу), по государственной пошлине – 299578,2 тыс. рублей (117,7 %), к уровню 2016 года составили 104,3 и 124,7 % соответственно.

За 2017 год объем поступлений налога на игорный бизнес составил 33609,8 тыс. рублей (113,9 % к прогнозу), что ниже уровня 2016 года на 765,4 тыс. рублей (на 2,2 %).

На поступление в краевой бюджет налоговых доходов сверх установленного плана повлияло, в том числе, принятие мер по погашению имеющейся задолженности и недоимки по налогам и сборам.

По сведениям Федеральной налоговой службы России, на 1 января 2018 года задолженность налогоплательщиков Алтайского края по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (без учета задолженности по страховым взносам, платежам в государственные внебюджетные фонды и единому социальному налогу) составляла 7339270 тыс. рублей, что меньше чем на 1 января 2017 года на 2619318 тыс. рублей (на 26,3 %). В указанной задолженности сумма задолженности составила: по федеральным налогам и сборам – 3320610 тыс. рублей (ее доля 45,2 %) или уменьшилась за год в 1,8 раза; по региональным налогам и сборам – 2117997 тыс. рублей (28,9 %) или уменьшилась на 14,6 %; по местным налогам и сборам – 1531237 тыс. рублей (20,9 %) или увеличилась в 1,3 раза; по налогам со специальным налоговым режимом – 369426 тыс. рублей (5,0 %) или уменьшилась на 6,4 %. В общей сумме задолженности недоимка по налогам и сборам сложилась в сумме 5535748 тыс. рублей, по сравнению с началом 2017 года снизилась на 514708 тыс. рублей, или на 8,5 %. По федеральным налогам и сборам, региональным налогам и сборам и налогам со

специальным налоговым режимом недоимка уменьшилась на 14,1 %, 15,6 % и 3,7 % соответственно, по местным налогам и сборам – увеличилась на 18,5 %.

Задолженность по пеням и налоговым санкциям на 1 января 2018 года составляла 1803522 тыс. рублей, что меньше чем на 1 января 2017 года на 1331757 тыс. рублей (в 1,7 раза). В указанной задолженности сумма задолженности составила: по федеральным налогам и сборам – 890167 тыс. рублей (ее доля – 49,4 %), по региональным налогам и сборам – 477203 тыс. рублей (26,5 %), по местным налогам и сборам – 281816 тыс. рублей (15,6 %), по налогам со специальным налоговым режимом – 154336 тыс. рублей (8,5 %), или уменьшилась за год в 2,3 раза, на 24,9 %, 0,5 % и 20,9 % соответственно.

Исполнение краевого бюджета за 2017 год по **неналоговым доходам** составило 1272366,9 тыс. рублей, что в 1,3 раза больше плана и в 1,2 раза превышает уровень предыдущего года.

В неналоговых доходах наибольшую долю составили штрафы, санкции, возмещение ущерба – 55,1 %, объем их поступлений – 701079,5 тыс. рублей (105,6 % прогнозных показателей) к уровню 2016 года увеличился на 44925,1 тыс. рублей (6,8 %).

На доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства приходится 19,9 % (253506,7 тыс. рублей, в 3,3 раза больше плана), к уровню 2016 года объем их поступлений увеличился в 1,9 раза (на 117115,1 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, поступили в объеме 111775,1 тыс. рублей, что на 12,7 % ниже прогнозных показателей, их удельный вес в неналоговых доходах – 8,8 %, к уровню 2016 года поступления составили 88,1 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 109056,9 тыс. рублей (их доля в структуре неналоговых доходов возросла с 3,7% в 2016 году до 8,6 % в 2017 году) или в 6,4 раза больше планового показателя, по сравнению с предыдущим годом увеличились в 2,8 раза. Возросли к уровню предыдущего года поступления от продажи земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, – в 2,1 раза и составили 52869,8 тыс. рублей, доходы от реализации имущества краевой собственности – в 4,1 раза и составили 56187,1 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами исполнены в объеме 94000,9 тыс. рублей или 104,1 % прогнозных показателей, в структуре неналоговых доходов занимают 7,4 %, к уровню 2016 года поступления увеличились на 5,7 %.

Административные платежи и сборы поступили в сумме 1150,8 тыс. рублей (51,2 % от запланированного объема), что в 1,7 раза меньше уровня 2016 года, прочие неналоговые доходы – 1797,0 тыс. рублей или меньше в 1,9 раза, их удельный вес незначителен – по 0,1 %.

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, наибольший удельный вес – 57,4 % приходится на доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование краевого имущества (64139,3 тыс. рублей), по сравнению с 2016 годом доходы снизились в 1,3 раза (на 18918,2 тыс. рублей). Снижение поступлений обусловлено, прежде всего, задолженностью по договору аренды имущественного комплекса Барнаульской мельницы (договор расторгнут, документы по взысканию задолженности переданы в суд).



Доходы от перечисления части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, поступили в объеме 23099,9 тыс. рублей, или на 7486,0 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше поступлений 2016 года. Их доля в структуре доходов от использования имущества – 20,7 %.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Алтайскому краю, составили 12971,7 тыс. рублей или ниже уровня поступлений предыдущего года на 2200,5 тыс. рублей (14,5 %), что связано с увеличением количества акционерных обществ, принявших решение о направлении чистой прибыли на развитие деятельности обществ.

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, указанные доходы составляют 11,6 %.

Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Алтайского края, составили 10132,6 тыс. рублей, что на 1792,7 тыс. рублей (15 %) меньше поступлений 2016 года. В структуре доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, указанные доходы составляют 9,1 %.

Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета, составили 1339,1 тыс. рублей, что на 35 % больше поступлений в 2016 году.

Согласно **Прогнозному плану (программе) приватизации** государственного имущества Алтайского края в 2017 году планировалось продать на аукционе 55 объектов недвижимости (имущественных комплексов), 100-процентный пакет акций ОАО «Топчихинская типография».

По результатам аукционов в краевой бюджет поступили доходы от приватизации в сумме 55471,5 тыс. рублей, что на 43471,5 тыс. рублей, или в 4,6 раза превысило плановые назначения. Перевыполнение плановых показателей обусловлено увеличением в ходе проведения аукционов начальной цены продажи объектов приватизации и поступления средств от продажи имущества, решения о приватизации которого приняты в предыдущие годы.

**Безвозмездные поступления** получены в объеме 35570413,5 тыс. рублей, или 98,4 % уточненного плана. К первоначально утвержденным бюджетным назначениям (32889013,9 тыс. рублей) ассигнования в плане увеличены на 2681399,6 тыс. рублей или на 8,2 % на основании изменений, внесенных в федеральный бюджет на 2017 год, нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в целях исполнения закона о федеральном бюджете, дополнительных ассигнований от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, поступлений от негосударственной организации НКО «Фонд развития моногородов», из Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, Пенсионного фонда Российской Федерации и других.

По сравнению с 2016 годом в отчетном году объем безвозмездных поступлений в краевой бюджет увеличился на 2590690,5 тыс. рублей или на 7,9 %.

Основные показатели безвозмездных поступлений в краевой бюджет представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено 2016 год	2017 год			
		План по закону № 89-ЗС (в ред. № 91-ЗС)	Исполнено	Процент исполнения	Удель- ный вес, %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5=4/3*100</i>	<i>6</i>
Поступления из федерального бюджета, всего, в том числе:	32263952,0	35476480,6	35057443,5	98,8	98,6
-дотации	18533909,3	23605828,5	23605828,5	100,0	66,4
-субсидии	6559560,5	5583468,9	5469531,3	98,0	15,4
-субвенции	5498640,9	5415192,8	5098899,3	94,2	14,3
-иные межбюджетные трансферты	1671841,3	871990,4	883184,4	101,3	2,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из местных бюджетов	6531,5	11714,0	11714,0	100,0	менее 0,1
Поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации	4336,2	3898,4	3909,4	100,3	менее 0,1
Поступления из Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края	88200,0	84000,0	99000,0	117,9	0,3
Безвозмездные поступления от государственных организаций	892598,1	334374,2	72296,1	21,6	0,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	7386,2	7321,6	99,1	менее 0,1
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	303791,7	219856,6	295408,9	134,4	0,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет (сальдо)	-579686,5	-2949,6	23320,0	х	0,1
<b>Итого безвозмездных поступлений</b>	<b>32979723,0</b>	<b>36134760,4</b>	<b>35570413,5</b>	<b>98,4</b>	<b>100,0</b>

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в общем объеме доходов краевого бюджета составили 41,3 % (в 2016 году – 38,9 %), к уровню 2016 года увеличились на 2793491,5 тыс. рублей или на 8,7 %, что связано с увеличением объема дотации в 1,3 раза.

С 2017 года предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Алтайского края осуществляется в новом формате. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» между Министерством финансов Российской Федерации и Алтайским краем заключено соглашение от 16 февраля 2017 года № 01-01-06/06-33 «О предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Алтайского края», которым предусмотрены обязательства региона по обеспечению достижения установленного уровня показателей экономического развития, осуществлению мер, направленных на повышение эффективности организации бюджетного процесса, а также ответственность за невыполнение условий указанного соглашения.

Субсидии из местных бюджетов, расчетные налоговые доходы на одного жителя которых превышают установленные законом № 89-ЗС пороговые уровни, поступили в запланированном объеме – 11714,0 тыс. рублей.

Поступления из Пенсионного фонда Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы составили 48,1 тыс. рублей (131,1 % к плану), на социальные программы – 3861,3 тыс. рублей (100 %).

От Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на единовременные выплаты медицинским работникам средства поступили в сумме 99000,0 тыс. рублей, с превышением запланированного объема на 15000,0 тыс. рублей.

От государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 67004,0 тыс. рублей (86,9 % от запланированного объема) и 5292,1 тыс. рублей (планом не предусмотрено) – на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов. При утвержденном плане в сумме 257260,9 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры средства в краевой бюджет не поступили.

Поступления от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов, составили 7321,6 тыс. рублей (99,1 % от плана), направлены в монопрофильное муниципальное образование город Заринск.

Прочие безвозмездные поступления составили 295408,9 тыс. рублей, что больше плана на 75552,3 тыс. рублей или в 1,3 раза.

### **Состояние государственного долга Алтайского края Источники финансирования дефицита краевого бюджета**

Структура государственного долга Алтайского края на 2017 год определена законом № 89-ЗС и соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственная долговая книга Алтайского края ведется в соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике от 28 декабря 2007 года № 68.

Объем государственного внутреннего долга Алтайского края по состоянию на 1 января 2018 года сложился в сумме 2010715,8 тыс. рублей, или 4 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе по бюджетным кредитам Министерства финансов Российской Федерации – 2005991,0 тыс. рублей, по государственным гарантиям – 4724,4 тыс. рублей, что соответствует закону № 89-ЗС и статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с 2016 годом сумма долга в целом уменьшилась на 187675,6 тыс. рублей, или на 8,6 % за счет снижения долга по бюджетным кредитам Министерства финансов Российской Федерации.

В структуре государственного долга Алтайского края обязательства перед федеральным бюджетом в общем объеме долга составили 99,8 % гарантийные обязательства – 0,2 %.

На начало отчетного периода остаток долга по бюджетным кредитам 2010, 2014-2016 годов сложился в объеме 2193666,6 тыс. рублей. Объем долга по бюджетному кредиту, полученному в 2010 году из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением дорог федерального значения) составил 474548,6 тыс. рублей. На 1 января 2017 года остаток средств, полученных в 2014-2016 годах на частичное покрытие дефицита бюджета Алтайского края, составил 1719118,0 тыс. рублей, в отчетном году привлечено бюджетных кредитов на сумму 330580,0 тыс. рублей, произведено погашение долга по кредитам прошлых лет в сумме 518255,6 тыс. рублей, остаток задолженности на конец отчетного периода сложился в объеме 1531442,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года общая сумма задолженности по бюджетным кредитам составила 2005991,0 тыс. рублей.

В 2017 году в коммерческих банках кредиты не привлекались.

Объем обязательств по государственным гарантиям Алтайского края на 1 января 2018 года сложился по СПК «Пристанский» в сумме 4724,4 тыс. рублей, что составляет 0,6 % предельного объема обязательств по государственным гарантиям.

В течение отчетного периода Правительством Алтайского края государственные гарантии Алтайского края не предоставлялись, гашение ранее выданных государственных гарантий не производилось.

Фактические расходы в отчетном году по обслуживанию государственного долга Алтайского края составили 2201,9 тыс. рублей, что не превысило норматив, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Остаток задолженности муниципальных районов и городских округов по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета, по состоянию на 1 января 2017 года составлял 1326404,3 тыс. рублей. В 2017 году в соответствии со статьей 9 закона № 89-ЗС предоставлены бюджетные кредиты муниципальным районам и городским округам на финансирование временных кассовых разрывов и частичное покрытие дефицитов местных бюджетов на сумму 573000,0 тыс. рублей (в пределах установленного объема ассигнований – до 700000,0 тыс. рублей), по сравнению с 2016 годом объем бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, увеличился на 23,5 %. Погашено в отчетном году кредитов на сумму 575377,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года

остаток задолженности муниципальных образований по кредитам составил 1324026,8 тыс. рублей.

По кредитам, выданным юридическим лицам, задолженность на 1 января 2017 года составляла 667618,5 тыс. рублей, погашено – 2564,3 тыс. рублей, остаток задолженности на 1 января 2018 года составил 665054,2 тыс. рублей или уменьшился на 0,4 %. В течение финансового года кредиты юридическим лицам не выдавались.

За 2017 год краевой бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 1440589,9 тыс. рублей при плановом дефиците – 6108521,6 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита краевого бюджета соответствуют составу, установленному для субъектов Российской Федерации статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и утвержденному законом № 89-ЗС (с изменениями).

### **Исполнение краевого бюджета по расходам**

Исполнение расходов краевого бюджета в 2017 году осуществляли 27 главных распорядителей средств краевого бюджета в целом в рамках действующего бюджетного законодательства, на основе реестра расходных обязательств Алтайского края.

Общий объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств законом № 89-ЗС (с уточнениями) утвержден в сумме 9600101,6 тыс. рублей, по данным отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год увеличен на 28519,1 тыс. рублей (0,3 %) и составил 9628620,7 тыс. рублей, фактически расходы произведены в сумме 9259512,0 тыс. рублей, или 96,2 % к уточненному плановому показателю. Неосвоение запланированных на указанные цели средств не повлияло на выполнение обязательств перед физическими лицами, так как расходы осуществлялись исходя из фактической потребности. Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в объеме расходов краевого бюджета в 2017 году составила 11,1 %. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств осуществляли 10 главных распорядителей средств краевого бюджета.

В соответствии с нормами части 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7.1 закона «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в законе № 89-ЗС предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края на 2017 год первоначально в сумме 6821890,0 тыс. рублей, с уточнениями – 9233309,8 тыс. рублей или больше на 2411419,8 тыс. рублей (на 35,3 %). За счет средств дорожного фонда Алтайского края в отчетном периоде расходы осуществлены в размере 9187888,5 тыс. рублей, что составляет 99,5 % к плану.

В соответствии со статьями 217 и 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение краевого бюджета в 2017 году организовано на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана, порядок ведения которых установлен приказами Министерства финансов Алтайского края от 13 декабря 2017 года № 31-н и комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике от 18 июня 2012 года № 7н соответственно.

По расходам краевого бюджета за 2017 год исполнен в сумме 83524343,9 тыс. рублей, или 94,8 % к уточненному плану. Причинами неисполнения бюджетных

назначений являются: экономия в результате проведения конкурсов; несостоявшиеся конкурсные процедуры; проведение реорганизационных мероприятий; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; отсутствие потребности в средствах и другие. В сравнении с 2016 годом объем расходов увеличился на 7,3 %.

Исполнение краевого бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации (далее – функциональная классификация) составило:

Наименование показателей	Бюджетные назначения, тыс. рублей		Фактические показатели годовой бюджетной отчетности, тыс. рублей	Процент исполнения	
	Утверждено законом о краевом бюджете от 19.12.2016 №89-ЗС	По годовой бюджетной отчетности (уточненный план)		к плану по закону № 89-ЗС	к уточненному плану
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5=4/2*100</i>	<i>6=4/3*100</i>
Раздел 0100 Общегосударственные вопросы	1786365,0	2096264,5	1784457,8	99,9	85,1
Раздел 0200 Национальная оборона	43636,6	43636,6	43371,6	99,4	99,4
Раздел 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	636020,9	740926,1	714837,0	112,4	96,5
Раздел 0400 Национальная экономика	17608318,0	15520158,2	14885748,4	84,5	95,9
Раздел 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	2720380,7	3757310,1	2915634,6	107,2	77,6
Раздел 0600 Охрана окружающей среды	89528,4	94255,4	88513,3	98,9	93,9
Раздел 0700 Образование	16912870,8	19170823,3	18864797,4	111,5	98,4
Раздел 0800 Культура, кинематография	848714,1	1193745,6	1042016,7	122,8	87,3
Раздел 0900 Здравоохранение	6148429,8	8309484,4	7410610,5	120,5	89,2
Раздел 1000 Социальная политика	32952073,1	31614841,6	30409243,2	92,3	96,2
Раздел 1100 Физическая культура и спорт	458464,0	561200,7	439648,1	95,9	78,3
Раздел 1200 Средства массовой информации	161150,0	190607,9	189979,0	117,9	99,7
Раздел 1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	681111,0	5000,0	2201,9	0,3	44,0
Раздел 1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1643836,6	4839577,0	4733284,4	в 2,9 раза	97,8
<b>Всего расходов</b>	<b>82690899,0</b>	<b>88137831,4</b>	<b>83524343,9</b>	<b>101,0</b>	<b>94,8</b>

Анализ исполнения бюджетных назначений по разделам функциональной классификации по сравнению со средним показателем исполнения расходов за

2017 год показал, что из 14 разделов выше среднего уровня (94,8 %) сложилось исполнение расходов краевого бюджета по семи разделам и ниже – по семи.

Исполнение краевого бюджета более, чем на 99 % составило по разделам «Средства массовой информации» (99,7 %) и «Национальная оборона» (99,4 %), минимальный уровень исполнения краевого бюджета сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» (44,0 %).

Направления расходования средств по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов изложены в характеристике основных показателей по исполнению краевого бюджета за 2017 год, представленной в материалах к законопроекту.

В целях сопоставимости показателей далее в настоящем заключении расходы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения края 2016 года приведены в соответствии с условиями 2017 года: из подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» перенесены в подраздел «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика».

Рост расходов в 2017 году к уровню 2016 года произошел по восьми разделам функциональной классификации расходов, по шести – по объективным причинам произошло снижение. Максимальное увеличение расходов – в 2,4 раза сложилось по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в связи с принятыми в 2017 году Правительством Алтайского края и поддержанными Алтайским краевым Законодательным Собранием решениями о выделении финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения, сокращение муниципального долга и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов. Также увеличились расходы на отрасли социальной сферы: здравоохранение – на 18,4 %, образование – на 14,7 %, культура – в 1,8 раза, физическая культура и спорт – на 25,3 % и социальная политика – на 1,3 %. Наибольшее снижение расходов сложилось по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» – в 3,5 раза и «Средства массовой информации» – на 12,4 %.

В 2017 году в структуре расходов краевого бюджета основной удельный вес занимают бюджетные ассигнования на социальную политику – 36,4 %, образование – 22,6 %, национальную экономику – 17,8 % и здравоохранение – 8,9 %. Менее одного процента составляют расходы по шести разделам.

Согласно отчетным данным расходы краевого бюджета произведены по шести главным распорядителям бюджетных средств в объеме 99 и более процентов к уточненному плану, по 11-ти – исполнены в пределах от 99 % до 95 %, по шести – в пределах от 95 % до 90 %, по четырем – ниже 90 %.

По группам видов расходов наибольшая доля в общем объеме расходов краевого бюджета – 31,6 % или 26423215,1 тыс. рублей приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению. Межбюджетные трансферты в структуре занимают 29,3 % или 24478497,8 тыс. рублей; расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 14,5 % или 12100632,4 тыс. рублей; на закупку товаров, работ и услуг – 10,6 % или 8834295,4 тыс. рублей; на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 4,8 % или 3993352,0 тыс. рублей; на выплаты

персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями – 4,2 % или 3482120,3 тыс. рублей; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации – 2201,9 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования – 5,0 % или 4210029,0 тыс. рублей.

По разделу 0100 «**Общегосударственные вопросы**» исполнение составило 1784457,8 тыс. рублей или 85,1 % к уточненным ассигнованиям. Удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов краевого бюджета составил 2,1 % (в 2016 году – 2,4 %).

По данному разделу средства направлялись на функционирование органов государственной власти, обеспечение деятельности Избирательной комиссии Алтайского края, материальное обеспечение деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и другие общегосударственные вопросы.

Расходы за счет резервного фонда составили 366,0 тыс. рублей, отражены по соответствующему разделу классификации расходов («Национальная безопасность и правоохранительная деятельность») получателя средств (управления Алтайского края по промышленности и энергетике) и были направлены в соответствии с распоряжением Правительства Алтайского края от 7 февраля 2017 года № 33-р на предупредительные противопаводковые мероприятия.

По разделу 0200 «**Национальная оборона**» расходы исполнены в объеме 43371,6 тыс. рублей или 99,4 % к плану. Удельный вес расходов на национальную оборону в объеме расходов составил 0,05 % (в 2016 году – 0,06 %).

На осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, органам местного самоуправления средства направлены в запланированном объеме – 43191,6 тыс. рублей, их доля в расходах раздела – 99,6 %. На мероприятия по мобилизационной подготовке профинансировано 180,0 тыс. рублей или 40,4 % от плана.

Расходы по разделу 0300 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» профинансированы в сумме 714837,0 тыс. рублей или на 96,5 % к уточненному плану. Доля расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в общем объеме расходов краевого бюджета составила 0,9 % (в 2016 году – 0,7 %).

На обеспечение пожарной безопасности направлено 191718,1 тыс. рублей, что составляет 99,2 % от уточненного плана, защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону – 155291,5 тыс. рублей или 88,4 %, другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 203615,4 тыс. рублей или 98 %, их удельный вес в разделе составляет 26,8 %, 21,7 % и 28,5 % соответственно. В запланированном объеме средства направлены на содержание органов юстиции – 158657,1 тыс. рублей и миграционную политику – 5554,9 тыс. рублей, их доля в разделе – 22,2 % и 0,5 % соответственно.

Расходные обязательства по разделу 0400 «**Национальная экономика**» исполнены в сумме 14885748,4 тыс. рублей (что составляет 90,2 % к уровню 2016 года) или 95,9 % от уточненного плана. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составила 17,8 % (в 2016 году – 21,2 %).

Наибольший объем средств по разделу направлен на дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 9195460,1 тыс. рублей (61,8 %), сельское хозяйство и рыболовство – 3587205,7 тыс. рублей (24,1 %), исполнение по ним составило 99,5 и



99,4 % от уточненного плана соответственно. На долю остальных (семи) подразделов приходится от 0,001 % до 8,8 % расходов раздела.

Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** произведены в сумме 2915634,6 тыс. рублей (что составляет 99 % к уровню 2016 года) или 77,6 % от уточненных плановых назначений. Удельный вес расходов раздела составил 3,5 % (в 2016 году – 3,8 %).

На жилищное хозяйство направлено 108286,0 тыс. рублей (3,7 % расходов раздела) или 21,3 % от уточненного плана, коммунальное хозяйство – 1838494,3 тыс. рублей (63,1 %) или 84,1 %, благоустройство – 647139,5 тыс. рублей (22,2 %) или в запланированном объеме, другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 321425,5 тыс. рублей (11,0 %) или 78 % от уточненного плана, прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства – 289,3 тыс. рублей.

По разделу 0600 **«Охрана окружающей среды»** расходы составили 88513,3 тыс. рублей или 93,9 % от плана. Удельный вес расходов раздела в общем объеме расходов составил 0,1 % (на уровне 2016 года).

На подраздел «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» приходится 16 % расходов раздела, «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 84 %, или 14198,4 и 74314,9 тыс. рублей соответственно, к плановому показателю указанные расходы составили 95,3 % и 93,6 %.

По разделу 0700 **«Образование»** расходы профинансированы в сумме 18864797,4 тыс. рублей (что составляет 114,7 % к уровню 2016 года) или 98,4 % уточненных плановых показателей. Доля расходов данного раздела в расходах краевого бюджета составила 22,6 % (в 2016 году – 21,1 %).

Наибольший объем средств по отрасли направлен на финансирование общего образования – 12702409,9 тыс. рублей (в структуре расходов по разделу – 67,3 %), что составляет 98,4 % от плана. Расходы на дошкольное образование профинансированы в запланированном объеме – 2715401,2 тыс. рублей (доля в разделе – 14,4 %), на среднее профессиональное образование направлено 2457107,6 тыс. рублей (13,1%) или 98,9 % от плана, на дополнительное образование детей – 329711,8 тыс. рублей (1,7 %) или 92,2 %, на молодежную политику и оздоровление детей – 226543,2 тыс. рублей (1,2 %) или 99,6 %, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 80290,4 тыс. рублей (0,4 %) или 97,6 %, другие вопросы в области образования – 353333,3 тыс. рублей (1,9 %) или 88,7 %.

Расходы по разделу 0800 **«Культура, кинематография»** профинансированы в сумме 1042016,7 тыс. рублей или 87,3 % к уточненному плану и в 1,8 раза больше уровня 2016 года. Удельный вес расходов раздела в общем объеме расходов составил 1,2 % (в 2016 году – 0,8 %).

Из общей суммы расходов раздела на культуру направлено 883870,4 тыс. рублей (доля в разделе – 84,8 %), другие вопросы в области культуры – 158146,3 тыс. рублей (15,2 %), что составляет 91,9 % и 68,1 % от плана соответственно.

Финансирование расходов по разделу 0900 **«Здравоохранение»** произведено в сумме 7410610,5 тыс. рублей (к уровню 2016 года – 118,4 %) или 89,2 % уточненных плановых назначений. Удельный вес расходов раздела в расходах краевого бюджета составил 8,9 % (в 2016 году – 8,0 %).

Из общих расходов по разделу на стационарную медицинскую помощь расходы составили 4215983,8 тыс. рублей (исполнение 93,9 % к уточненному

плану) или 56,9 %, амбулаторную помощь – 974790,6 тыс. рублей (98,9 %) или 13,2 %, заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов – 231829,0 тыс. рублей (100 %) или 3,1 %, санаторно-оздоровительную помощь – 227381,6 тыс. рублей (98,3 %) или 3,1 %, скорую медицинскую помощь – 99356,1 тыс. рублей (99,9 %) или 1,3 %, другие вопросы в области здравоохранения – 1661269,4 тыс. рублей (73,1 %) или 22,4 %.

По разделу 1000 «**Социальная политика**» расходы произведены в сумме 30409243,2 тыс. рублей (к уровню 2016 года – 101,3 %) или 96,2 % к уточненному плану. Удельный вес раздела в расходах краевого бюджета составил 36,4 % (в 2016 году – 38,5 %).

По подразделу «Пенсионное обеспечение» расходы на выплату досрочно назначенной пенсии безработным гражданам, ежемесячной доплаты к пенсии гражданам и пенсии за выслугу лет составили 199146,7 тыс. рублей или 98,3 % к плану, в разделе их доля – 0,6 %.

По подразделу «Социальное обслуживание населения» средства в сумме 1643425,4 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к плану, направлялись на содержание учреждений по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, учреждений социальной помощи семье, женщинам и детям и другие (доля в разделе 5,4 %).

По подразделу «Социальное обеспечение населения» расходы исполнены на 96,2 % к плану и составили 22434220,5 тыс. рублей (73,8 % в структуре раздела), в том числе расходы, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и компенсаций, – 11618310,6 тыс. рублей, по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения края в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» – 10948089,0 тыс. рублей.

Расходы краевого бюджета по подразделу «Охрана семьи и детства» на выплаты пособий гражданам, усыновившим детей, пособий при всех формах устройства детей в семью, ежемесячного пособия на ребенка, единовременные выплаты при рождении третьего ребенка и другие в сумме 5191161,8 тыс. рублей (17,1 % от расходов раздела) производились с учетом фактического контингента получателей и исполнены на 94,4 % к плану.

В подразделе «Другие вопросы в области социальной политики» отражены расходы на содержание исполнительных органов государственной власти Алтайского края в сфере социальной политики, реализацию программных мероприятий в общей сумме 941288,8 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к плану и 3,1 % в расходах по разделу.

Финансирование расходов по разделу 1100 «**Физическая культура и спорт**» произведено в сумме 439648,1 тыс. рублей (к уровню 2016 года – 125,3 %) или 78,3 % уточненных плановых назначений и составило 0,5 % в расходах краевого бюджета (в 2016 году – 0,4 %).

На физическую культуру средства направлены в запланированном объеме – 14050,0 тыс. рублей (3,2 % расходов раздела), массовый спорт – 194849,3 тыс. рублей или 63,5 % к плану (44,3 %), спорт высших достижений – 199437,0 тыс. рублей или 95,7 % (45,4 %), другие вопросы в области физической культуры и спорта – 31311,8 тыс. рублей или 98,2 % (7,1%).

Расходы по разделу 1200 «**Средства массовой информации**»

профинансированы в сумме 189979,0 тыс. рублей или на 99,7 % к плану, к уровню 2016 года – 87,6 %. Удельный вес расходов раздела в общем объеме расходов краевого бюджета составил 0,2 % (в 2016 году – 0,3 %).

Доля расходов на периодическую печать и издательства в разделе составила 46,9 % (89119,8 тыс. рублей), другие вопросы в области средств массовой информации – 53,1 % (100859,2 тыс. рублей).

По разделу 1300 «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» исполнение составило 2201,9 тыс. рублей, или 44 % к утвержденным ассигнованиям и 28,4 % – к уровню 2016 года. Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета незначителен.

Расходы по разделу 1400 «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**» составили 4733284,4 тыс. рублей (рост к уровню 2016 года в 2,4 раза) или 97,8 % уточненных плановых назначений. Доля расходов раздела в общем объеме расходов сложилась 5,7 %, по сравнению с 2016 годом увеличилась на 3,1 процентного пункта.

По дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований годовые бюджетные назначения в сумме 943501,2 тыс. рублей исполнены в запланированном объеме (их доля в разделе составила 19,9 %).

Иные дотации профинансированы в сумме 887206,5 тыс. рублей (90,1 % уточненного годового плана), в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов средства направлены в объеме 728007,0 тыс. рублей (99,7 %). В структуре раздела на подраздел приходится 18,8 %.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера составили 2902576,7 тыс. рублей, или 99,7 % уточненного годового плана, их доля в разделе – 61,3 %. В плановом объеме профинансированы субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субсидии на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения.

К уровню 2016 года расходы по вышеуказанному подразделу выросли более чем в 7 раз. Значительное увеличение финансовой поддержки обеспечено за счет выделения из краевого бюджета субсидий в размере 2700000,0 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов по выплате заработной платы, уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, оплате коммунальных услуг, на снижение объема муниципального долга по бюджетным и банковским кредитам. В результате задолженность муниципальных учреждений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и налогам в бюджеты всех уровней погашена полностью, муниципальный долг снижен на 50 %, по кредитам банков – погашен полностью.

Вместе с тем отдельными муниципальными образованиями не в полной мере выполнены обязательства по достижению целевых показателей эффективности, установленных соглашениями на предоставление указанных субсидий.

Всего из краевого бюджета *в местные бюджеты муниципальных образований края* в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов по разделам функциональной классификации расходов направлено 24332561,5 тыс. рублей, что больше уровня 2016 года на 4318085,4 тыс. рублей, или на 21,6 %.

В объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на долю финансирования в форме субвенций приходится 58,8 %, субсидий – 31,1 %, дотаций – 7,5 %, иных межбюджетных трансфертов – 2,6 %.

В отчетном периоде не являлись получателями дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности 28 муниципальных районов (52,5 % от общего количества районов) и три городских округа (30%).

В 2017 году продолжена практика предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

Исполнение краевого бюджета в 2017 году осуществлялось, в основном, в программном формате, в рамках государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований непрограммной части краевого бюджета (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы) в законе № 89-ЗС первоначально предусмотрен в сумме 12721171,7 тыс. рублей, с учетом изменений (в ред. закона № 91-ЗС) – 8912880,2 тыс. рублей.

По годовой бюджетной отчетности при запланированном объеме бюджетных ассигнований на непрограммные расходы в сумме 8894439,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 7175632,7 тыс. рублей или 80,7 % к плану, их доля в общем расходов краевого бюджета составила 8,6 %.

#### ***Расходы на реализацию краевой адресной инвестиционной программы и мероприятий по газификации края***

Согласно закону № 89-ЗС (с изменениями) объем бюджетных инвестиций на финансирование объектов капитального строительства краевой и муниципальной собственности на 2017 год составил 5200000,0 тыс. рублей, из них на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее – КАИП) – 4900000,0 тыс. рублей, мероприятия по газификации края – 300000,0 тыс. рублей.

Фактически объем бюджетных инвестиций за 2017 год составил 4223414,9 тыс. рублей или 81,2 % от законодательно утвержденного плана, их доля в общих расходах краевого бюджета – 5,1 % (2016 год – 3,5 %). Финансирование указанных расходов осуществляли 11 главных распорядителей средств краевого бюджета.

В разрезе общих расходов КАИП и газификации наибольшая доля расходов сложилась по направлению «здравоохранение» – 34 %, «образование» – 18,3 % и «жилищно-коммунальное хозяйство» – 16 %, на направление «Физическая культура и спорт» приходится 2,1 %, «культура» – 4,6 %, «газификация» – 5,9 %, «жилищное строительство» – 7,1 %, «прочие» – 12 %. Доля инвестиционных расходов в объекты социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта) в общем объеме бюджетных инвестиций составила 59 % (в 2016 году – 50,3 %).

В КАИП, принятой на 2017 год первоначально постановлением Администрации Алтайского края от 27 декабря 2016 года № 441, предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 3900000,0 тыс. рублей, из которых 2558257,0 тыс. рублей (65,6 %) были распределены на 119 позиций по объектам и мероприятиям

(далее – объекты) и 1341743,0 тыс. рублей (34,4 %) составил резерв, нераспределенный по объектам. В течение финансового года плановые ассигнования на реализацию КАИП были увеличены на 1000000,0 тыс. рублей. В результате внесенных постановлением Правительства Алтайского края от 27 декабря 2017 года № 486 изменений в КАИП количество объектов увеличилось до 305 с объемом бюджетных инвестиций 4900000,0 тыс. рублей.

На финансирование объектов КАИП направлено 3973735,8 тыс. рублей, или 81,1 % к плановому показателю. В запланированном объеме профинансировано 158 объектов КАИП, в пределах от 99,9 % до 90 % – 80 объектов, от 89,9 % до 51,8 % – 39 объектов, менее 50 % – 17 объектов, по 11 объектам расходы не производились.

В общем объеме расходов на финансирование объектов КАИП расходы, произведенные в рамках 12 государственных программ Алтайского края, занимают 91,4 %, непрограммные – 8,6 % и составляют 3630134,7 и 343601,1 тыс. рублей, или 80,5 % и 87,8 % к плановым ассигнованиям по отчету соответственно.

В структуре расходов КАИП, профинансированных в рамках государственных программ Алтайского края, наибольшая доля – 38,8 % приходится на государственную программу «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года», 14,3 % – «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы.

На реализацию постановления Администрации Алтайского края от 26 декабря 2012 года № 732 «Об утверждении перечня 80 особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 80-летию образования Алтайского края» (далее – Программа 80x80) в КАИП на 2017 год первоначально предусмотрено 681291,0 тыс. рублей на 38 объектов, с изменениями – 1151404,4 тыс. рублей на 75 объектов, направлено 889201,8 тыс. рублей, или 77,2 % от уточненного объема бюджетных ассигнований, на 75 объектов.

По 35 объектам финансирование произведено в предусмотренном объеме, по 23 объектам исполнение составило от 99,9 % до 90,5 %, по 16 объектам исполнение составило от 87,8 % до 2,2 %, по одному объекту расходы не производились.

Доля расходов на объекты Программы 80x80 составила 22,4 % общих расходов на КАИП.

В отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год по разделам функциональной классификации расходов исполнение бюджетных инвестиций составило:

Раздел	Наименование показателей	Плановые показатели, тыс. рублей		Исполнено тыс. рублей	Отклонение	
		по закону № 89-ЗС (в ред. № 91-ЗС)	по отчету		в % к плану по отчету	исполнено- план по отчету, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
0100	Общегосударственные вопросы	55150,0	17324,0	12748,2	73,6	-4575,8
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	111069,0	107222,9	107222,7	100,0	-0,2
0400	Национальная экономика	203967,2	403601,5	295441,1	73,2	-108160,4

Раздел	Наименование показателей	Плановые показатели, тыс. рублей		Исполнено тыс. рублей	Отклонение	
		по закону № 89-ЗС (в ред. № 91-ЗС)	по отчету			
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7=5-4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:	1335277,9	1184024,9	954377,9	80,6	-229647,0
	-жилищное хозяйство;	294477,5	77284,6	29596,3	38,3	-47688,3
	-коммунальное хозяйство;	740800,4	806740,3	675102,5	83,7	-131637,8
	-газификация	300000,0	300000,0	249679,1	83,2	-50320,9
0700	Образование	916009,3	1019213,6	803474,6	78,8	-215739,0
0800	Культура, кинематография	408234,8	345287,3	269332,0	78,0	-75955,3
0900	Здравоохранение	1825385,7	1653058,6	1435104,9	86,8	-217953,7
1000	Социальная политика	240000,0	283727,4	269119,5	94,9	-14607,9
1100	Физическая культура и спорт	104906,1	186539,8	76594,0	41,1	-109945,8
	ИТОГО	5200000,0	5200000,0	4223414,9	81,2	-976585,1

По отраслям в функциональной классификации расходов наибольшая доля расходов на капитальные вложения приходится на разделы «Здравоохранение» – 34 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,6 % и «Образование» – 19 %. На раздел «Национальная экономика» приходится 7 % расходов на капитальные вложения, «Культура, кинематография» и «Социальная политика» – по 6,4 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 2,5 %, «Физическая культура и спорт» – 1,8 % и «Общегосударственные вопросы» – 0,3 %.

Финансирование мероприятий по газификации края осуществлялось в рамках подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 5 ноября 2014 года № 508 и мероприятия 3.4. «Развитие газификации в сельской местности» государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 2 августа 2011 года № 420.

#### ***Реализация государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ***

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края в системе «Интернет», в 2017 году в регионе реализовывалось 35 государственных программ Алтайского края и девять ведомственных целевых программ (далее – программы, государственная программа, ГП, ВЦП), на их реализацию за счет средств федерального и краевого бюджетов плановые ассигнования составили 68,8 млрд. рублей (15,4 и 53,4 млрд. рублей соответственно), на их исполнение в 2017 году направлено 66,4 млрд. рублей (12,6 и 53,8 млрд. рублей соответственно) или 96,5 % (81,8 % и 100,7 % соответственно).

Законом № 89-ЗС (в ред. закона № 91-ЗС) запланированы расходы на программы на общую сумму 78806417,2 тыс. рублей. Сводной бюджетной

росписью уточнен объем бюджетных ассигнований по 16-ти государственным программам, в том числе по семи – плановые ассигнования увеличены на общую сумму 563304,7 тыс. рублей, по девяти – уменьшены на 525677,4 тыс. рублей, в результате объем бюджетных ассигнований на программы увеличился на 37627,3 тыс. рублей (до 78844044,5 тыс. рублей). Наибольшее увеличение ассигнований (в процентном соотношении) произведено по ГП «Развитие туризма в Алтайском крае», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» (в 1,8 раза, на 13,9 %, 12,2 % и 11,7 % соответственно), сокращение – по ГП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» (на 6,3 % и 5,4 % соответственно).

Исполнение краевого бюджета по ГП и ВЦП, финансирование которых осуществлялось по целевым статьям расходов, представлено в таблице:

Наименование показателей	ГП	ВЦП (не вошедшие в ГП)	Итого ГП и ВЦП
Количество программ	30	5	35
Уточненные плановые ассигнования, тыс.рублей	78589747,6	254296,9	78844044,5
Исполнено, тыс.рублей	75752305,7	248020,8	76000326,5
Процент исполнения	96,4	97,5	96,4
Доля расходов на программы в общем объеме расходов краевого бюджета, в процентах	90,7	0,3	91,0

В отчетном периоде из действовавших 35 государственных программ, по кодам целевых статей расходов в краевом бюджете осуществлялась реализация 30-ти, в рамках иных региональных программ и текущих расходов – пяти («Развитие индустрии детских товаров в Алтайском крае», «Реализация комплексного инвестиционного проекта по развитию инновационного территориального кластера «АлтайБио», «Государственная поддержка многодетных семей», «Кадры для экономики», «Развитие малых городов Алтайского края»). Кроме того, в отчетном периоде приостановлено действие государственной программы «Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» на 2017 год в связи с исключением из паспорта расходов на ее реализацию за счет средств краевого бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей, которые были утверждены первоначально в краевом бюджете законом № 89-ЗС, в течение финансового года при уточнении краевого бюджета – исключены.

По семи государственным программам расходы исполнены на 100 %, по шести – свыше 99 %, по семи – от 99 % до 95 %, по шести – от 95 % до 90 %, по четырем – от 86,4 % до 77,4 %. Самое низкое исполнение сложилось по ГП «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами».

Согласно данным об итогах оценки эффективности государственных программ, размещенным на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края, высокую оценку получила 31 государственная программа, реализуемая в 2017 году, среднюю оценку – четыре государственные программы.

Согласно данным официального сайта Министерства экономического развития Алтайского края государственные программы сгруппированы по трем основным направлениям: «Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края», «Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края» и «Повышение эффективности управления в Алтайском крае».

В общих расходах краевого бюджета на реализацию государственных программ на мероприятия по достижению высокого уровня и качества жизни населения (19 ГП) приходится 14695086,2 тыс. рублей или 19,4 %, создание условий для устойчивого экономического роста (7 ГП) – 59086433,8 тыс. рублей или 78 %, повышение эффективности управления Алтайского края (4 ГП) – 1970785,7 тыс. рублей или 2,6 %.

Нормативный правовой акт, утверждающий государственную программу «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» на 2017-2021 годы, принят в течение отчетного периода (5 апреля 2017 года), что не соответствует нормам статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из действовавших в 2017 году девяти ВЦП, реализация пяти осуществлялась по кодам целевых статей расходов в краевом бюджете и двух ВЦП – в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и ГП «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае». Кроме того, при предусмотренных в паспортах ВЦП «Развитие пчеловодства в Алтайском крае» «Создание инновационной учебно-производственной площадки на базе КГБПОУ «Международный колледж сыроделия и профессиональных технологий» для подготовки высококвалифицированных специалистов молочной отрасли» объемов финансирования на их реализацию за счет средств краевого бюджета на 2017 год в сумме 4500,0 и 1984,0 тыс. рублей, расходы в сумме 3032,3 и 1984,0 тыс. рублей соответственно отражены в общей сумме расходов по целевым статьям соответствующих государственных программ.

По трем ВЦП, не входящим в состав ГП, расходы исполнены на 100 %. По ВЦП «Развитие структуры и расширение функциональных возможностей Единого информационного банка данных субъектов градостроительной деятельности в Алтайском крае» исполнение сложилось на 98 % (500,0 тыс. рублей), «Совершенствование структуры собственности Алтайского края» – на 26,7 % (2249,2 тыс. рублей).

Проведенный анализ показал, что в 60 % случаев объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным в краевом бюджете. По девяти программам плановые ассигнования, утвержденные законом № 89-ЗС (с уточнениями), в краевом бюджете выше, чем предусмотрено паспортами программ, по девяти – ниже, соответственно не скорректированы мероприятия, показатели, целевые индикаторы программ, позволяющие оценить достижение результатов и эффективность расходования средств краевого бюджета на их реализацию. Несмотря на то, что в 2018 году вносились изменения в паспорта 12 программ (в том числе по 9 программам в объемы финансирования отчетного периода), финансовые ресурсы в паспортных данных 2017 года не соответствуют ни законодательно утвержденным, ни уточненным плановым ассигнованиям в краевом бюджете.



### ***Состояние кредиторской и дебиторской задолженности***

При проведении анализа состояния кредиторской и дебиторской задолженности на начало отчетного периода учтены изменения, внесенные в бюджетную отчетность в связи с изменением типа отдельных краевых государственных учреждений с казенных на бюджетные.

По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность составила 1987343,8 тыс. рублей, увеличилась за 2017 год на 258658,4 тыс. рублей или на 15 %, дебиторская задолженность уменьшилась к уровню прошлого года на 678218,4 тыс. рублей, или на 11,4 % и составила 5277597,6 тыс. рублей.

В структуре кредиторской задолженности 98 % приходится на задолженность по расчетам по доходам, которая за отчетный период увеличилась на 15,1 % и составила 1947618,4 тыс. рублей. Наибольшая задолженность – 1918146,4 тыс. рублей сложилась по расчетам с плательщиками налоговых доходов Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Алтайскому краю.

Задолженность по принятым обязательствам (за содержание имущества, перед поставщиками и подрядчиками и др.) увеличилась за год на 8,6 % и составила 38012,2 тыс. рублей (доля в кредиторской задолженности – 1,9 %). Наибольшая задолженность в сумме 27657,1 тыс. рублей сложилась по расчетам по приобретению основных средств, в том числе 17670,0 тыс. рублей – в управлении Алтайского края по культуре и архивному делу.

По платежам в бюджеты (земельному налогу, налогу на доходы физических лиц, на прибыль организаций, на имущество организаций, в государственные внебюджетные фонды) задолженность увеличилась в 2 раза и составила 1549,8 тыс. рублей (ее доля 0,1%).

Кредиторская задолженность по прочим расчетам с кредиторами за 2017 год уменьшилась в 2 раза и составила 74,2 тыс. рублей (доля в кредиторской задолженности – менее 0,1%), из которой 56,7 тыс. рублей приходится на расчеты с депонентами в Министерстве образования и науки Алтайского края.

На конец отчетного периода кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами составила 83,4 тыс. рублей (снизилась за год в 4,3 раза), по ущербу и иным доходам – 5,8 тыс. рублей. (снизилась в 2,4 раза).

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес (83,8 %) занимали расчеты с дебиторами по доходам – 4423432,1 тыс. рублей, за 2017 год задолженность уменьшилась на 357276,6 тыс. рублей или на 7,5 %. Задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов числилась в сумме 3863248,7 тыс. рублей, в том числе 3863127,5 тыс. рублей (снижение к уровню прошлого года на 8,8 %) – по данным Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Алтайскому краю. Задолженность по доходам от оказания платных услуг сложилась в сумме 498029,8 тыс. рублей, из которой 497922,0 тыс. рублей приходится на Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, в том числе 495950,8 тыс. рублей – задолженность муниципальных образований за полученный из краевого резерва уголь. По доходам от собственности задолженность составила 38807,9 тыс. рублей, из которой 35439,5 тыс. рублей – в Министерстве имущественных отношений Алтайского края (аренда имущества, земельных участков и др.). По расчетам с плательщиками по суммам принудительного взыскания задолженность составила 23345,7 тыс. рублей, из

которой 20467,1 тыс. рублей приходится на Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, в том числе 19117,8 тыс. рублей – сумма вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

Задолженность по выданным авансам составила 469606,7 тыс. рублей (8,9 % в структуре дебиторской задолженности), за отчетный период уменьшилась в 1,9 раза. Наибольшая задолженность сложилась по авансовым перечислениям по расчетам по прочим работам, услугам – 331150,1 тыс. рублей, из которых 316001,2 тыс. рублей – в управлении Алтайского края по внешним связям, туризму и курортному делу.

Задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам на 1 января 2018 года составила 383551,4 тыс. рублей (7,3 % в структуре дебиторской задолженности), за 2017 год увеличилась в 1,5 раза. Наибольшая задолженность – 219027,2 тыс. рублей сложилась по расчетам по суммам принудительного изъятия (пени, штрафы, начисленные поставщикам и подрядным организациям за неисполнение своих обязательств и т.п.), в том числе 140881,0 тыс. рублей – в Министерстве здравоохранения Алтайского края, 65532,5 тыс. рублей – в Министерстве строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Задолженность по платежам в бюджеты составила 506,7 тыс. рублей (в том числе 243,2 тыс. рублей – по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством), по сравнению с началом отчетного года уменьшилась в 5,4 раза, в структуре дебиторской задолженности занимает менее 0,1 %.

Задолженность по расчётам с подотчётными лицами в сумме 500,7 тыс. рублей является текущей, снизилась за 2017 год в 2 раза.

Кредиторская и дебиторская задолженности, отраженные на начало и конец 2017 года в бюджетной отчетности об исполнении краевого бюджета, соответствуют своду данных отчетности главных распорядителей средств краевого бюджета.

Счетная палата полагает необходимым главным администраторам средств краевого бюджета принять исчерпывающие меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности.

### **Выводы и предложения**

Отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год представлен Правительством Алтайского края в срок, установленный законом Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Краевой бюджет за 2017 год исполнен в соответствии с законом Алтайского края от 19 декабря 2016 года № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Счетная палата предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию рассмотреть и утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год.

Председатель

В.В. Миненок