



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Общие положения

Заключение на проект закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе).

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) представлен в Счетную палату Алтайского края в составе и в срок, установленные статьями 13 и 14 закона о бюджетном процессе.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края (далее – Территориальный фонд ОМС) сформирован на трехлетний период в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета Территориального фонда ОМС на очередной финансовый год и двухлетний плановый период сформированы в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При подготовке законопроекта учитывались положения бюджетного законодательства и Федеральных законов от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», а также приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений).

В соответствии со статьей 13 Закона о бюджетном процессе утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда ОМС, распределение бюджетных ассигнований, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) и краевого бюджета в виде межбюджетных трансфертов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджета.

Законопроект содержит основные характеристики бюджета Территориального фонда ОМС. Объем доходов и расходов бюджета на 2017 год прогнозируется в размере 25 389 476,1 тыс. рублей, на 2018 год – 28 222 620,9 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 29 682 629,8 тыс. рублей. Бюджет Территориального фонда ОМС сбалансирован по доходам и расходам на трехлетний период.

Анализ прогноза поступлений в бюджет Территориального фонда ОМС

Перечни главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета представлены отдельными приложениями к законопроекту.

В перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда ОМС включены Федеральная антимонопольная служба и Территориальный фонд ОМС.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определен Территориальный фонд ОМС.

Общий объем доходов на 2017 год предусматривается в сумме 25 389 476,1 тыс. рублей, что на 2 354 091,4 тыс. рублей (10,2 %) выше объема доходов, утвержденного на 2016 год, и на 2 049 584,0 тыс. рублей (8,8 %) больше ожидаемого исполнения текущего года.

Структурные и объемные изменения доходов бюджета приведены в таблице:

Показатели	2016 год (план)		2016 год (ожидаемое исполнение)		2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Неналоговые доходы	-	-	77211,6	0,3	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	23 035 384,7	100,0	23 262 680,5	99,7	25 389 476,1	100,0	28 222 620,9	100,0	29 682 629,8	100,0
Итого	23 035 384,7	100,0	23 339 892,1	100,0	25 389 476,1	100,0	28 222 620,9	100,0	29 682 629,8	100,0

Источниками поступлений в бюджет Территориального фонда ОМС в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов запланированы безвозмездные поступления.

На 2017 год в объеме безвозмездных поступлений предусмотрены:

- субвенции Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 25 344 375,1 тыс. рублей или 99,8 процента в общем объеме безвозмездных поступлений. В сумму субвенции входят страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего и неработающего населения. Объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определен исходя из тарифа страхового взноса, коэффициента дифференциации, а также коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, утвержденных федеральным законодательством;

- средства краевого бюджета, передаваемые в 2017 году бюджету Территориального фонда ОМС, прогнозируются в объеме 45 101,0 тыс. рублей. Указанные средства будут направлены на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи по страховым случаям, не установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

На 2018 год поступление доходов в бюджет Территориального фонда ОМС планируется в сумме 28 222 620,9 тыс. рублей (в том числе за счет межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС – 28 177 519,9 тыс. руб., из краевого бюджета – 45101,0 тыс. руб.) или на 2 833 144,8 тыс. рублей (11,2 %) больше прогнозных показателей

на 2017 год; на 2019 год – 29 682 629,8 тыс. рублей (межбюджетные трансферты из Федерального фонда ОМС – 29 637 528,8 тыс. руб., краевого бюджета – 45 101,0 тыс. руб.), что на 1 460 008,9 тыс. рублей (5,2 %) выше плановых показателей 2018 года.

Анализ расходов бюджета Территориального фонда ОМС

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2017 год предусмотрены в сумме 25 389 476,1 тыс. рублей, что на 2 354 091,4 тыс. рублей или на 10,2 процента выше плана по бюджету на 2016 год. На 2018 год расходы Территориального фонда ОМС запланированы в сумме 28 222 620,9 тыс. рублей с ростом к планируемым расходам 2017 года на 2 833 144,8 тыс. рублей (11,2 %). На 2019 год по сравнению с 2018 годом планируемые расходы возрастут на 1 460 008,9 тыс. рублей (5,2 %) и составят 29 682 629,8 тыс. рублей.

Структура и объемы расходов бюджета представлены в таблице:

Показатели	2016 год (план по бюджету)		2016 год (ожидаемое исполнение)		2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Другие общегосударственные вопросы	155 026,7	0,7	155 026,7	0,7	156 295,7	0,6	158 228,4	0,6	160 024,3	0,5
Здравоохранение	22 796 358,0	99,0	23 241 347,4	99,0	25 233 180,4	99,4	28 064 392,5	99,4	29 522 605,5	99,5
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	43 031,0	0,2	43 031,0	0,2	45101,0	0,2	45101,0	0,1	45101,0	0,2
финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации	22 753 327,0	98,8	23 127 316,4	98,5	25 188 079,4	99,2	28 019 291,5	99,3	29 477 504,5	99,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	0,0	71 000,0	0,3	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты общего характера всего, в т.ч:	84 000,0	0,3	84 000,0	0,3	-	-	-	-	-	-
на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	84 000,0	0,3	84 000,0	0,3	-	-	-	-	-	-
Итого	23 035 384,7	100,0	23 480 374,1	100,0	25 389 476,1	100,0	28 222 620,9	100,0	29 682 629,8	100,0

На выполнение функций аппаратом Территориального фонда ОМС на 2017 год предусмотрено 156 295,7 тыс. рублей или 0,6 процента от общей суммы расходов. По сравнению с планом на 2016 год расходы увеличены на 1 269,0 тыс. рублей (0,8 %). На 2018 и 2019 годы расходы предусмотрены также с ростом на 1,2 процента и 1,1 процента к предшествующему году.

По разделу «Здравоохранение» на 2017 год расходы запланированы в сумме 25 233 180,4 тыс. рублей, что на 10,7 процента больше плановых значений на 2016 год, в том числе:

- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования – 45101,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 25 188 079,4 тыс. рублей.

На 2018 год расходы по разделу запланированы в сумме 28 064 392,5 тыс. рублей с ростом к плану 2017 года на 11,2 процента, на 2019 год – в сумме 29 522 605,5 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 5,2 процента.

Анализ размера нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС

Законопроектом размер нормированного страхового запаса на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден в сумме 2 900 000,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает размера, определенного Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», установлены направления его расходования, соответствующие Порядку использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденному приказом Федерального фонда ОМС от 1 декабря 2010 года № 227 и Правилам использования средств нормированного страхового запаса, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 (далее – Постановление Правительства РФ № 332).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 332 запланировано расходование средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 71000,0 тыс. рублей при поступлении средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, установлен в размере одного процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Заключительные положения

В целом законопроект отражает основные задачи бюджетной и социальной политики в области здравоохранения, соответствует требованиям действующего законодательства и дает основания для его принятия.

Счетная палата Алтайского края рекомендует органу исполнительной власти Алтайского края в сфере здравоохранения разработать Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и утвердить ее до начала финансового года.

Заместитель председателя
Счетной палаты

Т.П. Киреева