

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем, в 2016–2017 годах в части мероприятий подпрограммы 3 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015–2020 годы»

Счетной палатой Алтайского края проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем, в 2016–2017 годах в части мероприятий подпрограммы 3 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015–2020 годы», включенное в план работы на 2018 год в связи с проведением аналогичного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации на основании поручения Президента Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № Пр-2319. Актуальность проведения данного мероприятия обусловлена острой проблемой в сфере обращения с отходами и выработкой на федеральном уровне предложений по увеличению бюджетных расходов в целях повышения доли утилизации отходов и улучшения состояния окружающей среды.

Согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – «ТКО»), Алтайского края, утвержденной приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края от 14 октября 2016 года № 1783 и актуализированной в январе 2018 года, существующее состояние системы обращения с отходами в крае в целом характеризуется ростом объемов образования и захоронения отходов производства и потребления.

В Территориальной схеме обозначены основные проблемы, затрудняющие реализацию государственной политики в сфере обращения с ТКО и приводящие к постоянному росту экологической нагрузки на окружающую среду.

По данным управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай в 2016 году в крае образовалось отходов общим объемом более 2,8 млн тонн, в 2017 году – более 11,6 млн тонн, что в 4,1 раза выше показателя 2016 года и произошло в связи с реализацией проекта ОАО «Сибирь–Полиметаллы» по степному руднику. Выросла и доля использованных и обезвреженных отходов до 70,8 %. При этом указанный объем образованных отходов, определяемый по данным статистического наблюдения, не учитывает объем ТКО, образуемых населением и учреждениями социальной сферы, в результате чего в статистической отчетности он

занижен. По данным Территориальной схемы расчетный объем отходов, остающихся за пределами государственного регулирования, составляет 1,5 млн. тонн в год.

Слабое развитие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что захоронение отходов на свалках является основным методом их утилизации. Также общей проблемой для муниципальных образований края остается несанкционированное размещение отходов.

В Алтайском крае загруженность зарегистрированных объектов размещения ТКО (по данным на июнь 2017 года) составляла 73,3 % от их вместимости.

Более 90 % из мест размещения ТКО на территории края не отвечают требованиям санитарных правил. Кроме того, не осуществляется рекультивация отработанных участков, что приводит к расширению территории полигонов и свалок.

В целях решения указанных проблем, механизм управления региональной системой обращения с отходами, заложенный в Территориальной схеме, основан на межмуниципальном зонировании территорий Алтайского края (выделены 7 управленческих округов: Алейская, Бийская, Барнаульская, Заринская, Каменская, Рубцовская, Славгородская зоны) и развития инфраструктуры по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению коммунальных отходов.

Основным инструментом достижения поставленных целей в сфере обращения с отходами на территории Алтайского края является подпрограмма «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015 – 2020 годы (далее – «Подпрограмма»), ответственным исполнителем которой является Минприроды Алтайского края.

Согласно отчетам Минприроды Алтайского края, на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2016 и 2017 годах направлено 51647,1 и 24722,6 тыс. рублей соответственно. При этом ежегодно не выполнялся план по привлечению средств из внебюджетных источников. За два года не было получено таких средств на сумму 31171,0 тыс. рублей, что не позволило приобрести транспортные средства для сбора, вывоза ТКО на сумму 29220,0 тыс. рублей и направить 4263,0 тыс. рублей на обустройство существующих санкционированных объектов накопления и размещения ТКО.

Анализ готовности к началу реформы в сфере обращения с отходами, связанной с введением с 1 января 2019 года института региональных операторов, в зоне ответственности которых будет весь комплекс мер по сбору, переработке и захоронению отходов показал, что Минстройтранс Алтайского края своевременно не был решен вопрос по определению региональных операторов по обращению с ТКО и заключению с ними соглашений.

На 2019 год не были установлены единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Наличие региональных операторов и утвержденных тарифов – необходимое, но недостаточное условие реформы сферы обращения с отходами. Необходимо создание инфраструктуры переработки отходов, указанной в Территориальной схеме, в рамках которой запланированы мероприятия по: рекультивации 1192

несанкционированных мест размещения ТКО всех категорий; созданию 4 объектов временного размещения ТКО; организации 1496 площадок временного накопления ТКО бункерного типа; приобретению 1576 бункеров для площадок; строительству 34 мусороперегрузочных станций, 22 мусоросортировочных линий и 6 полигонов ТКО.

Стоимость реализации указанных мероприятий оценивается более чем в 12,0 млрд рублей, при этом в Подпрограмме предусмотрено на 2019-2020 годы немногим более 800,0 млн рублей за счет внебюджетных источников.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на коллегии Счетной палаты Алтайского края, отчет о его результатах направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Минприроды Алтайского края, как ответственному исполнителю Подпрограммы, предложено обратить внимание на необходимость финансового обеспечения ее реализации за счет внебюджетных источников в целях своевременного выполнения предусмотренных мероприятий.