



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

656035, г. Барнаул, Ленина пр-т, 59 Тел. (385-2) 24-47-29, факс 24-76-25(27)

E-mail: holav@alregn.ru, ach22@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

08.11.2018

№ 123/ЗСП/12

**на проект постановления Правительства Алтайского края
«О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского
края от 31.10.2014 № 503 «Об утверждении государственной программы
Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения
Алтайского края» на 2014 – 2020 годы»**

Счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 закона Алтайского края от 10 октября 2011 год № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 012 «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края», утвержденным решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22 октября 2014 года № 6-6/102, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 31.10.2014 № 503 (далее – проект постановления), представленного Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, по результатам которой установлено следующее.

Проектом постановления вносятся изменения в государственную программу Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014 – 2020 годы» (далее – Госпрограмма).

1. Анализ целей и задач Госпрограммы

Цели и задачи Госпрограммы соответствуют основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в сфере государственной жилищной политики в Алтайском крае.

Целью Госпрограммы является обеспечение населения Алтайского края доступным качественным жильем.

Основными задачами Госпрограммы, связанными с осуществлением полномочий органов государственной власти Алтайского края, являются: создание условий для увеличения объемов жилищного строительства, в том числе малоэтажного; повышение доступности жилья для жителей Алтайского края, государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, детей-

сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Анализ финансирования Госпрограммы.

В проекте постановления предусмотрено уменьшение объема финансовых ресурсов для реализации Госпрограммы на 159475450,7 тыс. рублей (48,2%), в том числе за счет средств внебюджетных источников – на 149920145,7 тыс. рублей (49,1%), средств краевого бюджета – на 7532779,5 тыс. рублей (41,7%), федерального – на 199209,1 тыс. рублей (7,4%), местных бюджетов - 1823316,4 тыс. рублей (39,2%).

Данные об изменении объемов финансовых ресурсов в разрезе подпрограмм приведены в таблице:

	Объемы финансовых ресурсов (тыс. рублей)							
	утверждено в Госпрограмме			проект изменений			отклонения	
	бюджетные средства	внебюджетные средства	всего	бюджетные инвестиции	Внебюджетные средства	всего	Сумма «+»увеличен «-»-снижен.	%
Госпрограмма в т.ч.	25404726,3	305190401,8	330595128,1	15849421,3	155270256,1	171119677,4	-159475450,7	48,2
мероприятия, не вошедшие в подпрограммы	18296425,0	292358130,0	310654554,0	9051449,2	143356330,0	152407779,2	-158246774,8	50,9
Инженерное обустройство микрорайонов м/этажного строительства	880057,0	357637,0	1237694,0	880057,0	357637,0	1237694,0	0	
Обеспечение жильем молодых семей	2030809,5	3851249,8	5882059,3	1541014,6	2520554,1	4061568,7	-1820490,6	30,9
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот..	1865690,2	-	1865690,2	2079184,0	-	2079184,0	+213493,8	11,4
Льготная ипотека для молодых учителей	21846,6	62385,0	84231,6	19496,6	24735,0	44231,6	- 40000,0	47,5
Социальное жилье	1873050,5	8561000,0	10434050,5	1672601,7	8561000,0	10233601,7	-200448,8	1,9
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	436848,4	-	436848,4	422518,15	-	422518,15	-14330,25	3,3
«Развитие ипотечного кредитования»	-	-	-	50000,0	450000,0	500000,0	+500000,0	
«Развитие территорий в целях жилищного строительства»	-	-	-	133100,0	-	133100,0	+133100,0	

Из шести действовавших подпрограмм, для пяти подпрограмм Госпрограммы предусмотрены изменения объемов финансовых ресурсов, в том числе для четырех подпрограмм уменьшение: «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2015 – 2020 годы, «Льготная ипотека для молодых учителей в Алтайском крае» на 2015 – 2020 годы, «Социальное жилье», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2018-2019 годы», для подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 – 2020 годы – увеличение на 213493,8 тыс. рублей (11,4%).

3. Анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы

Проектом постановления предусмотрено включение в Госпрограмму, состоящую из шести подпрограмм, двух новых подпрограмм: «Развитие ипотечного жилищного кредитования на 2018-2020 годы» (далее – подпрограмма №7) и «Развитие территорий в целях жилищного строительства на 2018–2020 годы». Соответственно добавлены два индикатора: для подпрограммы №7 – «Общий объем выданных льготных ипотечных жилищных кредитов (займов) для граждан – участников подпрограммы, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий» с количественным значением 257 граждан (2019 год - 103, 2020 - 154) и объемом ипотечных кредитов не менее 500000,0 тыс. рублей, для подпрограммы №8 - «Количество инвестиционных проектов, получивших государственную поддержку на инфраструктурное развитие территорий (количественное значение – один инвестиционный проект).

Предусмотрено утверждение отдельного приложения к Госпрограмме, устанавливающего Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам органов местного самоуправления на развитие жилищного строительства, источниками формирования которых являются средства федерального и краевого бюджетов.

Вследствие уменьшения общего объема средств, привлекаемых для реализации Госпрограммы, скорректированы отдельные показатели, характеризующие результативность реализации мероприятий подпрограмм.

При уменьшении объема финансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 1820490,6 тыс. рублей (30,9%) скорректирован в сторону уменьшения целевой показатель количества молодых семей, улучшивших свои жилищные условия, - с 3164 до 2040 семей (на 35,5%). Скорректированы (уменьшены) показатели (индикаторы) и других подпрограмм: годового объема ввода жилья (малоэтажного и многоэтажного) в 2018 году – с 840 до 630 тыс. кв. метров (25%); в 2019 году – с 940 до 635 (32,4%); в 2020 году – с 1050 до 640 (39%)); предоставление государственной поддержки на улучшение жилищных условий молодых учителей - с 966 до 862 человек (10,8%).

Увеличены ожидаемые результаты реализации двух подпрограмм: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» - количество переселенных граждан составит 788 человек, что на 269 человек (51,8%) превысит первоначально запланированные показатели, и «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – количество обеспеченных жилыми помещениями увеличено с 1711 до 1843 человек (7,7%).

Также проектом постановления предусмотрены правки редакционного плана в части изменения названия Администрации Алтайского края на Правительство Алтайского края, изменения термина «жилье экономического класса» на «стандартное жилье».

4. Анализ устранения замечаний

В ходе проведения Счетной палатой Алтайского края предыдущих экспертиз Госпрограммы, замечаний и недостатков не выявлено.

5. Выводы

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, как ответственным исполнителем, не соблюдены требования действующего бюджетного законодательства в части приведения объемов финансирования Госпрограммы в 2016-2018 годах в соответствие с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу.

Также ответственным исполнителем не обеспечено соблюдение требований «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края», утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502, в части осуществления мониторинга реализации Госпрограммы с целью раннего предупреждения возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров в ходе ее реализации.

По истечении четырех лет после утверждения Госпрограммы, проектом постановления предусмотрено значительное уменьшение объема финансовых ресурсов для реализации Госпрограммы (на 159475450,7 тыс. рублей, или на 48,2%), в т.ч. снижение в 2 раза объема привлекаемых внебюджетных средств, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения Госпрограммы при ее формировании, а также об отсутствии должного внутреннего контроля за исполнением Госпрограммы, достижением (недостижением) индикаторов (показателей) Госпрограммы и подпрограмм.

Вместе с тем внесение изменений в Госпрограмму также обусловлено необходимостью реализации мероприятий приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, изменения объема финансовых ресурсов для реализации Госпрограммы, установления Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам органов местного самоуправления на развитие жилищного строительства, источниками формирования которых являются средства федерального и краевого бюджетов.

Председатель

В.В. Миненок