

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

СВГФК 012

**«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

(утвержден решением коллегии Счетной палаты
Алтайского края от 22.10.2014 №6-6/102)

Барнаул
2014 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ....	4
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в государственные программы	7
4. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Алтайского края» (далее – СВГФК) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», Регламентом Счетной палаты Алтайского края, с учетом положений нормативных правовых актов Алтайского края, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, а также локальных нормативных правовых актов Счетной палаты Алтайского края (далее – Счетная палата).

1.2. СВГФК определяет общие требования и принципы проведения Счетной палатой экспертизы проектов государственных программ Алтайского края, а также проектов о внесении изменений в государственные программы (далее – проект Госпрограммы) в пределах полномочий и задач, возложенных на Счетную палату.

1.3. Задачами СВГФК являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта Госпрограммы.

1.4. СВГФК является обязательным к применению аудиторами Счетной палаты, инспекторами Счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов Госпрограмм.

1.5. Целью экспертизы проекта Госпрограммы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта Госпрограммы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств краевого бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов государственной власти Алтайского края.

Экспертиза проекта Госпрограммы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности региона.

Экспертиза проекта Госпрограммы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации Госпрограммы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии Госпрограммы.

Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта Госпрограммы.

1.6. Основными задачами экспертизы проекта Госпрограммы является оценка:

- соответствия положений проекта Госпрограммы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов Госпрограммы;
- целостности и связанности задач Госпрограммы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности Госпрограммы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо краевого бюджета, а также средств внебюджетных источников для реализации Госпрограммы.

1.7. При проведении экспертизы проектов Госпрограмм Счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта Госпрограммы является письменное обращение ответственного исполнителя Госпрограммы, направленное в Счетную палату.

2.2. Представленный на экспертизу в Счетную палату проект Госпрограммы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

- пояснительная записка разработчика проекта;
- замечания и предложения, поступившие в процессе согласования;
- лист согласования установленной формы.

2.3. Экспертиза проекта Госпрограммы осуществляется по поручению председателя Счетной палаты, а в случае его отсутствия – заместителя председателя Счетной палаты, аудиторами Счетной палаты (далее - руководителями экспертизы).

2.4. Объем экспертизы проекта Госпрограммы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.5. При проведении экспертизы проекта Госпрограммы учитывается опыт контроля формирования и использования средств краевого бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. Экспертиза проектов Госпрограмм проводится до 14 календарных дней, если иной срок не установлен председателем Счетной палаты, а в случае его отсутствия – заместителем председателя Счетной палаты.

2.7. Экспертиза проекта Госпрограммы включает в себя **пять основных этапов**:

- анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;
- анализ соответствия целей и задач Госпрограммы приоритетам социально-

экономического развития Алтайского края в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания Госпрограммы;
- анализ ресурсного обеспечения Госпрограммы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);
- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.8. **Первый этап** экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных направлений Госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

2.9. **Второй этап** экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Алтайского края, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий Госпрограммы:

- основным приоритетам социально-экономического развития Алтайского края;
- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы краевой значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.10. **Третий этап** экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры Госпрограммы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Госпрограммы, механизма реализации отдельных мероприятий Госпрограммы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры Госпрограммы требованиям, предусмотренным Постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края», а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий Госпрограммы, мер государственного регулирования, реализуемых органами исполнительной власти Алтайского края, проводится оценка соответствия их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края, правовыми актами Губернатора Алтайского края; оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами Госпрограммы.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

- достаточности раскрытия в Госпрограмме информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций;

- полноте включения в Госпрограмму и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
- соответствии подпрограмм и мероприятий Госпрограммы полномочиям органов государственной власти Алтайского края согласно действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности Госпрограммы могут формироваться выводы о:

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам Госпрограммы, достаточности для раскрытия степени достижения целей Госпрограммы;
- характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;
- сопоставимости с показателями результативности государственных программ Российской Федерации.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации Госпрограммы могут формироваться выводы о:

- полноте и обоснованности включения в Госпрограмму фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации;
- степени раскрытия в механизме реализации Госпрограммы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;
- возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации Госпрограммы иных участников;
- реалистичности сроков реализации Госпрограммы.

2.11. Четвертый этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы), расходов на реализацию целей Госпрограммы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям Госпрограммы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения Госпрограммы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Алтайского края в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления Госпрограммой поставленным целям и задачам;

- наличии в Госпрограмме принимаемых (новых) расходных обязательств;
- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;
- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

2.12. **Пятый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта Госпрограммы.

2.13. В случае наличия в проекте Госпрограммы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении Счетной палаты с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в государственные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в Госпрограмму осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.6, 2.12-2.13 раздела 2 настоящего стандарта и включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач Госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Алтайского края в соответствующей сфере;
- анализ финансирования Госпрограммы (в том числе – на предмет соответствия закону о краевом бюджете);
- анализ изменения структуры и содержания Госпрограммы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов Госпрограммы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;
- анализ устранения замечаний, выявленных Счетной палатой в ходе предыдущих экспертиз Госпрограммы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты на проект Госпрограммы (далее – заключение), которое состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с

учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 2.10 либо п.3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта Госпрограммы коррупциогенных факторов в заключении Счетной палаты на проект Госпрограммы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта Госпрограммы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.6. Заключение Счетной палаты, завизированное руководителем экспертизы, подписывается председателем (заместителем председателя) Счетной палаты и направляется в орган государственной власти Алтайского края, представивший проект Госпрограммы на экспертизу в Счетную палату, и (или) Администрацию Алтайского края.