

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВГФК 041
«ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ
КРАЕВОГО БЮДЖЕТА»**

*(утвержден решением коллегии Счетной палаты
Алтайского края от 29 ноября 2013 года № 5-7/95)*

Барнаул
2013 год

Содержание

| | Стр. |
|--|------|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Основы осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 4 |
| 2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 4 |
| 2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 10 |
| 2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период | 13 |
| 3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 17 |
| 3.1. Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 17 |
| 3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 19 |
| Приложение 1 | |
| Примерная форма справки по результатам экспертизы проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | 21 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Предварительный контроль формирования краевого бюджета» (далее – Стандарт) разработан на основании:

статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

статей 8, 9 и 10 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;

Регламента Счетной палаты Алтайского края (далее – Регламент Счетной палаты);

Регламента коллегии Счетной палаты Алтайского края;

стандарта государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 июня 2013 года № 30К (921)).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Счетной палаты Алтайского края (далее – Счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования краевого бюджета и подготовки заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

структуру, содержание и основные требования к заключению Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

порядок взаимодействия между направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Счетной палаты, бюджетно-аналитическим отделом и инспектором-юристом Счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должностные лица Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, Регламентом Счетной палаты, а также приказами, иными нормативными документами Счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не

урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счетной палаты (в его отсутствие - заместителем председателя Счетной палаты), и вводится в действие приказом председателя Счетной палаты.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения краевого бюджета на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса, а также статей 8 и 9 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», статьи 17 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75–ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

2.1.2. Предварительный контроль формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Счетной палаты в ходе рассмотрения проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

оценка проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на

плановый период как инструмента социально-экономической политики Алтайского края, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов краевого бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования краевого бюджета являются проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, включая прогноз социально-экономического развития Алтайского края, паспорта государственных программ Алтайского края, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта краевого бюджета и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Алтайского края.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике;

Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края;

главные администраторы доходов краевого бюджета, главные распорядители средств краевого бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита краевого бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования краевого бюджета необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта краевого бюджета и определить соответствие проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, программным документам по вопросам экономической, налоговой и бюджетной политики, принимаемым в Российской Федерации и Алтайском крае, действующему законодательству, а также нормативным правовым актам, планируемыми к изменению.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования краевого бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке **прогноза макроэкономических показателей** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и

добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации** определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

III. При оценке и анализе **доходов краевого бюджета** следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56 и 57 Бюджетного кодекса;

соблюдение требований статьи 59 Бюджетного кодекса о том, что законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

IV. При оценке и анализе **расходов краевого бюджета** обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

соблюдение требований по использованию показателей государственного задания при составлении проекта краевого бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенных учреждений, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным или автономным учреждением;

соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 81.1 и 83 Бюджетного кодекса.

V. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** следует обратить внимание на соблюдение:

условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1 и 140 Бюджетного кодекса;

условий предоставления краевому бюджету субсидий из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов) в соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса.

VI. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита краевого бюджета, государственного долга Алтайского края** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита краевого бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 95 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита краевого бюджета и утверждению их в законе Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

статей 101 и 102 по управлению государственным долгом Алтайского края и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Алтайского края, статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств Алтайского края, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств Алтайского края, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга Алтайского края, статьи 103 по осуществлению государственных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему государственного долга Алтайского края, статей 108.2, 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований Алтайского края, государственных гарантий Алтайского края и внесению изменений в указанные программы, статьи

111 по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга Алтайского края, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Алтайского края, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, условий предоставления государственных гарантий Алтайского края.

VII. При анализе средств **резервного фонда** Администрации Алтайского края необходимо дать оценку объема резервного фонда, соблюдения предельного размера резервного фонда.

VIII. Проанализировать:

соблюдение **порядка составления проекта краевого бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса и 10 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

соблюдение **требований к основным характеристикам краевого бюджета**, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе о краевом бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 11 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

соблюдения **требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом краевого бюджета** в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса и статьей 12 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

2.1.7. **Информационной основой** осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

сценарные условия социально-экономического развития Алтайского края в очередном финансовом году и плановом периоде;

показатели прогноза социально-экономического развития Алтайского края на очередной год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Алтайского края за истекший период текущего года;

основные направления бюджетной и налоговой политики Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период;

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

показатели краевого бюджета, утвержденные законом Алтайского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения краевого бюджета в текущем финансовом году;

отчетность Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю за отчетный год и за истекший период текущего года;

отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные о размере доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные о поступлении части прибыли созданных Алтайским краем унитарных предприятий (с учетом данных краевых органов исполнительной власти, обеспечивающих контроль за деятельностью указанных предприятий) за предшествующий год и за истекший период текущего года;

информация комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике о планируемых поступлениях в счет основного долга и уплаты процентов по кредитам, выданным из краевого бюджета;

данные главных администраторов доходов краевого бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (текстовые статьи, приложения, пояснительная записка к проекту закона);

проекты программ государственных внутренних заимствований, государственных гарантий Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период;

информация комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике о планируемых расходах краевого бюджета по обслуживанию и погашению государственного внутреннего долга, планируемым объемам и формам государственных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств краевого бюджета;

данные об объеме резервного фонда Администрации Алтайского края;

реестр расходных обязательств Алтайского края и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных распорядителей средств краевого бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования краевого бюджета, предоставляемая в ходе проведения Счетной палатой комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по предварительному контролю формирования краевого бюджета;

результаты проводимого Счетной палатой оперативного контроля исполнения краевого бюджета за текущий год и контрольных мероприятий Счетной палаты;

заключения Счетной палаты на проекты законов Алтайского края об исполнении краевого бюджета за отчетные годы;

база данных Счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению краевого бюджета и прогноза социально-экономического развития Алтайского края за ряд лет.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.1. **Методической основой** осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края;

сравнительный анализ соответствия проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алтайского края, показателям прогноза социально-экономического развития Алтайского края, иным программным документам;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения краевого бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Алтайского края за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Алтайского края необходимо проанализировать основные показатели прогноза социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целям экономической политики, сформулированным в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алтайского края.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта краевого бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов краевого бюджета текущего года (по оценке администрации Алтайского края и на основании анализа и оценки Счетной палаты), фактических доходов краевого бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и краевых законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы краевого бюджета, последствий влияния на доходы краевого бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ изменения доходных источников проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

анализ изменения структуры доходов краевого бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы краевого бюджета;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале,

находящихся в собственности Алтайского края; доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей краевых государственных унитарных предприятий; других доходов на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств Алтайского края и реестра расходных обязательств, ведущихся главными распорядителями средств краевого бюджета, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств главных распорядителей средств краевого бюджета, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность краевых государственных органов, на соответствие их полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и главных распорядителей средств краевого бюджета и объемов расходов, утвержденных законом Алтайского края о краевом бюджете и ожидаемых результатов за текущий год, фактических расходов краевого бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Алтайского края, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение краевой адресной инвестиционной программы, государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ федеральных и краевых законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и краевых законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, последствий влияния на доходы краевого и местных бюджетов указанных изменений;

анализ обоснованности устанавливаемых нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Алтайского края и подлежащих зачислению в местные бюджеты;

факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов краевого и местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставляемых в форме: дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и предельных размеров государственного долга Алтайского края в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение государственного долга Алтайского края, предусмотренных в проекте краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга (на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом и каждого года планового периода);

оценку соответствия основным направлениям долговой политики Алтайского края объемов государственных внутренних заимствований;

оценку обоснованности предельных размеров государственного долга Алтайского края, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга Алтайского края исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики Алтайского края;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования краевого бюджета осуществляется исходя из установленных федеральным и краевым законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

- анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента Российской Федерации;
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ основных направлений долговой политики;
- анализ проектов федеральных и краевых законов о внесении изменений в

законодательство о налогах и сборах;

- анализ итогов приватизации государственного имущества Алтайского края;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Алтайского края.

II этап

- анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, наличия нормативно-методической базы для их прогнозирования;
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;
- анализ и оценка проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных Администрацией Алтайского края одновременно с указанным проектом краевого закона;
- анализ и оценка Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края на очередной финансовый год и основных направлений приватизации краевого имущества на плановый период;
- анализ основных характеристик проекта краевого бюджета;
- анализ государственного внутреннего долга Алтайского края, программ государственных внутренних заимствований Алтайского края и государственных гарантий Алтайского края.

III этап

- подготовка заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для рассмотрения на коллегии Счетной палаты;
- рассмотрение заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на коллегии Счетной палаты и направление его в Администрацию Алтайского края и Алтайское краевое Законодательное Собрание;
- обеспечение участия Счетной палаты в публичных слушаниях по проекту закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и в рассмотрении проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

- приказ председателя Счетной палаты;
- план-задание на проведение экспертизы проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- стандарт внешнего государственного финансового контроля «Предварительный контроль формирования краевого бюджета» и иные стандарты

внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты.

2.3.3. Подготовку проекта приказа по поручению председателя Счетной палаты организует бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты.

Проект плана-задания на проведение экспертизы проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается бюджетно-аналитическим отделом Счетной палаты. Указанный план-задание утверждается приказом председателя Счетной палаты.

2.3.4. Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период проводится на основании плана работы Счетной палаты на текущий год, приказа председателя Счетной палаты, утвержденного плана-задания на проведение экспертизы проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, согласно представленному в нем распределению вопросов между направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Счетной палаты, бюджетно-аналитическим отделом и инспектором-юристом Счетной палаты.

2.3.5. Общее руководство подготовкой заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется председателем Счетной палаты.

2.3.6. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией Алтайского края с проектом закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 12 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

результатов оперативного контроля за исполнением краевого бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты законов Алтайского края об исполнении краевого бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Алтайского края.

2.3.7. После поступления в Счетную палату проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период аудиторы, бюджетно-аналитический отдел и инспектор-юрист Счетной палаты в течение шести календарных дней проводят его анализ.

Для подготовки материалов к сводной части заключения Счетной палаты аудиторы Счетной палаты, осуществляющие свод по отдельным вопросам, самостоятельно определяют требования к содержанию материалов и срокам их представления инспекторами направления, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу.

2.3.8. Материалы для свода и оформления заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период направлениями деятельности Счетной палаты представляются бюджетно-аналитическому отделу Счетной палаты в сроки, установленные планом-заданием на проведение экспертизы указанного проекта закона, по форме согласно приложению 1 к настоящему Стандарту.

Предложения оформляются на бумажном носителе, представляемом в бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты, и размещаются в электронном виде на сервере Счетной палаты (Common/ Заключение БЮДЖЕТ 20...).

Бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты обобщает материалы, представленные направлениями деятельности Счетной палаты, и в течение двух календарных дней формирует сводный проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Электронная версия проекта заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного календарного дня рассматривается направлениями деятельности Счетной палаты и заместителем председателя Счетной палаты. Замечания и предложения по указанному проекту заключения представляются на доработку в бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты, который в течение одного календарного дня вносит в него изменения и дополнения и представляет на рассмотрение председателю Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты в течение двух календарных дней рассматривает проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. При необходимости бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты совместно с аудиторами и инспектором-юристом Счетной палаты в течение одного календарного дня дорабатывает проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период рассматривается на рабочем совещании Счетной палаты до вынесения на коллегию Счетной палаты.

2.3.9. Подготовленный проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период вносится на рассмотрение и утверждение коллегии Счетной палаты председателем Счетной палаты. Коллегия Счетной палаты рассматривает проект указанного заключения в срок, установленный приказом председателя Счетной палаты.

2.3.10. При наличии высказанных на заседании коллегии Счетной палаты замечаний и предложений заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного календарного дня дорабатывается бюджетно-аналитическим отделом Счетной палаты совместно с аудиторами и инспектором-юристом Счетной палаты.

После доработки заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подписывается председателем Счетной палаты и направляется в Алтайское краевое Законодательное Собрание в срок, установленный приказом председателя Счетной палаты, к рассмотрению проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в первом чтении.

3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.1.1. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя:

анализ нормативной правовой базы, в соответствии с которой формировался проект;

оценку состава проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и данные о наличии необходимых документов и материалов к нему;

характеристику особенностей краевого бюджета;

анализ прогноза социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ общего объема доходов, в том числе налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в краевой бюджет, с оценкой по основным видам налоговых и неналоговых доходов;

анализ Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края;

экспертизу расходной части бюджета, в том числе отражение условно утверждаемых расходов, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда Администрации Алтайского края;

обоснованность планирования расходов на реализацию долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, иных расходных обязательств;

установление законности распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов;

соответствие текстовых статей проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период приложениям к закону, а также действующей нормативной правовой базе;

анализ объема дефицита краевого бюджета и источников его финансирования;
анализ государственного внутреннего долга Алтайского края;
выводы и предложения.

3.1.2. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период состоит из следующих разделов:

1. Общие положения;
2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;
3. Основные характеристики и структурные особенности Законопроекта;
4. Доходы краевого бюджета;
 - 4.1. Налоговые доходы;
 - 4.2. Неналоговые доходы;
 - 4.3. Безвозмездные поступления;
5. Расходы краевого бюджета;
 - Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований;*
 - Анализ программных расходов краевого бюджета;*
6. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования;
7. Государственный долг Алтайского края;
8. Заключительные положения.

Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период может быть изменена с учетом его специфики.

3.1.3. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по решению председателя Счетной палаты может быть дополнено приложениями, например:

«Динамика прогноза поступлений доходов краевого бюджета в текущем году, очередном финансовом году и плановом периоде»;

«Структура расходов проекта краевого бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации»;

«Динамика расходов проекта краевого бюджета на текущий год, очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджета» и другие.

3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

3.2.1. В заключении Счетной палаты на проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Алтайского края и его соответствие целевым установкам экономической политики Администрации Алтайского края.

3.2.1.2. Оценка основных характеристик и особенностей проекта краевого бюджета в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Анализ соответствия проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, программных документах Алтайского края.

3.2.1.4. Оценка соответствия положений проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.5. Оценка обоснованности доходных статей проекта краевого бюджета в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта краевого бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта краевого бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения;

анализ текстовых статей проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих формирование отдельных доходных источников краевого бюджета.

3.2.1.6. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации краевой адресной инвестиционной программы, долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития Алтайского края;

обоснованности текстовых статей проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих

особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.7. Оценка системы взаимоотношений краевого бюджета с бюджетами других уровней бюджетной системы Российской Федерации с учетом:

обоснованности ассигнований краевого бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям;

обоснованности текстовых статей проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты;

обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам бюджетам государственных внебюджетных фондов.

3.2.1.8. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и динамики государственного внутреннего долга Алтайского края в проекте закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных внутренних заимствований Алтайского края, предусмотренных в проекте краевого бюджета;

обоснованности объемов средств проекта краевого бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего государственного долга Алтайского края по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего государственного долга Алтайского края;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств краевого бюджета на счетах.

3.2.1.9. В заключительной части дается оценка соответствия формирования проекта закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края и вносятся предложения.

Справка
по результатам экспертизы проекта закона Алтайского края
« _____ »

(вид документа, код и наименование подгруппы доходов, подраздела классификации расходов, источника финансирования дефицита бюджета, государственный долг, текстовая статья, основные направления бюджетной и налоговой политики и т.п.)

1. Оценка соответствия показателей проекта закона Алтайского края (далее – Законопроект), а также представляемых одновременно с ним документов и материалов, требованиям действующего законодательства.

(в разрезе мероприятий, указанных в Плате – задании на проведение экспертизы Законопроекта, утвержденном приказом председателя Счетной палаты «О проведении экспертиз ... и подготовке экспертных заключений Счетной палаты»)

2. Оценка обоснованности положений и показателей, содержащихся в Законопроекте, а также в документах и материалах, представленных одновременно с Законопроектом.

(например, обоснованность включения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Алтайского края, полнота обеспечения действующих расходных обязательств и обоснованность вновь принимаемых;

обоснованность ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, обеспечение обособленного учета по каждому виду обязательств;

использование государственного задания для планирования бюджетных ассигнований на оказание (выполнение) государственных услуг (работ);

обоснованность и полнота планирования ассигнований на реализацию целевых программ, использование уникальных кодов бюджетной классификации расходов бюджетов

и т.д.)

3. Предложения:

–по внесению изменений в Законопроект, а также в документы и материалы, представленные одновременно с Законопроектом;

–иные предложения в рамках установленной действующим законодательством компетенции Счетной палаты.

Ответственный исполнитель,
аудитор

_____ инициалы, фамилия
(подпись)