

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 042 «ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»

*(утвержден решением коллегии Счетной палаты
Алтайского края от 29 ноября 2013 года № 6-7/95)*

Барнаул
2013 год

Содержание

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	4
2.1. Правовые основы предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	5
2.2. Информационные основы предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	7
2.3. Методические основы проведения предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	8
2.4. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	11
3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	15
3.1. Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	15
3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период	16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Предварительный контроль формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;
закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;
Регламента Счетной палаты Алтайского края;
Регламента коллегии Счетной палаты Алтайского края.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Счетной палаты Алтайского края (далее – Счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и подготовки заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур при проведении экспертизы проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит определение: основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период; структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

порядка рассмотрения заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период на коллегии Счетной палаты и представления его в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

порядка взаимодействия между направлением деятельности Счетной палаты, возглавляемым аудитором Счетной палаты, бюджетно-аналитическим отделом и инспектором-юристом Счетной палаты в ходе осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период поступает в Счетную палату в форме проекта закона Алтайского края из Администрации Алтайского края.

1.6. Общее руководство проведения экспертизы проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и подготовки на него заключения Счетной палаты возлагается на аудитора Счетной палаты по направлению деятельности, осуществляющему контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

1.7. Требования настоящего Стандарта являются обязательными для всех сотрудников Счетной палаты, осуществляющих финансово-экономическую экспертизу проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, предусматривающую подготовку официального заключения Счетной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счетной палаты (в его отсутствие - заместителем председателя Счетной палаты), и вводится в действие приказом по Счетной палате.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

При организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период должностные лица Счетной палаты руководствуются бюджетным законодательством Российской Федерации, федеральным законодательством об обязательном медицинском страховании, нормативными правовыми актами Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также законами Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Алтайского края, настоящим Стандартом, Регламентом Счетной палаты, приказами, иными нормативными документами Счетной палаты.

2.1. Правовые основы предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

2.1.1. Предварительный контроль формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статей 8 и 9 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», статьи 18 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75–ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

2.1.2. Предварительный контроль формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Счетной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.4. Задачами предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период,

а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, расходования бюджетных средств и эффективности межбюджетных отношений.

2.1.5. Предметом предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края являются проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

2.1.6. Объектами предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период являются Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Алтайского края и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.7. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», в том числе:

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

соответствие доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края перечню доходов, определенных статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 74.1, 78, 78.1 и 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение форм и условий предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в соответствии со статьями 133.1, 133.2 и 133.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также безвозмездных поступлений из краевого бюджета;

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и источников его финансирования;

соблюдение порядка и условий составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, определенных в статьях 145, 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований статей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 13 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» к основным характеристикам бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, составу показателей, устанавливаемых в законе о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

соблюдение требований статьи 13.1 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Информационные основы предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

показатели прогноза социально-экономического развития Алтайского края на очередной год и на плановый период;

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, утвержденные законом Алтайского края на текущий

финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в текущем финансовом году;

отчетность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и других главных администраторов доходов бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

данные об изменении остатков средств;

отчетность, документы и информация субъектов бюджетного планирования по вопросам формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, предоставляемая в ходе проведения Счетной палатой комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по предварительному контролю формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

проект закона Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание;

результаты проводимого Счетной палатой оперативного контроля исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за текущий год и контрольных мероприятий Счетной палаты;

заключения Счетной палаты на проекты законов Алтайского края об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за три отчетных года;

база данных Счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за три года.

2.3. Методические основы проведения предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

2.3.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Алтайское краевое Законодательное Собрание, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3.2. При проверке показателей проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период используется арифметический метод (счетная экспертиза), при сравнении данных – метод составления сводных аналитических таблиц, позволяющих формировать необходимые сопоставления и делать выводы. Кроме того, могут применяться методы установления причинно-следственных связей и другие.

2.3.3. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации пояснительной записки к проекту закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Необходимо провести анализ и дать оценку:

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе в разрезе главных администраторов доходов его бюджета;

обоснованности расходных обязательств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на основе нормативной правовой базы их формирования, применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год.

2.3.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей доходов проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского

края, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, в части доходов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, проектов федеральных и краевых законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, последствий влияния на доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края изменений законодательства Российской Федерации и Алтайского края о налогах и сборах;

анализ динамики доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году в целом и по видам доходов;

анализ изменения структуры доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

2.3.5. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

сопоставление динамики общего объема расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и объемов расходов, утвержденных законом Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, и ожидаемых результатов за текущий год, фактических расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода.

2.3.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

анализ федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, последствий влияния указанных изменений на доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

анализ соответствия объемов межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов и учтенных в расчетах прогноза бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, подлежащих зачислению в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Алтайского края в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3.7. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

оценку обоснованности объемов поступлений из источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

2.4. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

2.4.1. Организация предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап (подготовительный)

Задачи подготовительного этапа – определение цели, предмета, методов экспертизы, распределение трудовых, временных, иных ресурсов, изучение нормативной правовой базы, соответствующей информации.

Для обеспечения проведения экспертизы проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и по ее результатам подготовки заключения Счетной палаты готовится соответствующий проект приказа Счетной палаты, которым определяются сроки проведения экспертизы.

При необходимости разрабатывается программа проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе подготовительного этапа проводится предварительное изучение предмета и объекта экспертизы, ознакомление со всей имеющейся нормативной правовой базой, регулирующей формирование доходов и расходные обязательства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, документами, иной информацией.

Кроме того, производится подготовка и направление запросов о предоставлении информации, разработка форм и таблиц для проведения

сравнительного анализа (при необходимости).

II этап (основной)

Задачи основного этапа – анализ и оценка данных, содержащихся в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представленных в Счетную палату, в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также информации, полученной по запросам Счетной палаты, для формирования доказательств в соответствии с целями экспертизы.

В процессе реализации основного этапа производится:

- оценка состава проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на соответствие требованиям закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

- определение соответствия содержания проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период (текстовые статьи и приложения) требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативным правовым актам, регулирующим отношения в сфере обязательного медицинского страхования;

- анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка обоснованности (достоверности) показателей, характеризующих проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ прогноза поступления в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов из других бюджетов, дефицита бюджета и источников его финансирования, распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов;

- оценка возможных негативных последствий (рисков) принятия закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Результатом проведения основного этапа являются аналитические справки, таблицы и иные итоговые материалы. Оформление результатов экспертно-аналитических действий осуществляется в сроки, установленные приказом Счетной палаты, либо (при наличии) программой проведения экспертно-аналитического мероприятия.

III этап (заключительный)

Задача этапа – подготовка заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

В процессе заключительного этапа производится:

- подготовка проекта заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;
- рассмотрение заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период на коллегии Счетной палаты и направление его в Алтайское краевое Законодательное Собрание;
- обеспечение участия Счетной палаты в рассмотрении проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

В заключении Счетной палаты в обобщенном виде излагаются результаты экспертно-аналитического мероприятия, в том числе доказанные факты несоответствий и недостатков, выявленных в ходе экспертизы. На основании анализа делается вывод и при необходимости – вносятся предложения (рекомендации).

2.4.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

- приказ председателя Счетной палаты;
- план-задание на проведение экспертизы проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;
- программа проведения экспертно-аналитического мероприятия (может быть утверждена вместо указанного выше плана-задания);
- настоящий Стандарт и иные стандарты внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты.

2.4.3. Подготовку проекта приказа по поручению председателя Счетной палаты организует бюджетно-аналитический отдел Счетной палаты.

Проект плана-задания на проведение экспертизы проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается бюджетно-аналитическим отделом Счетной палаты. Указанный план-задание утверждается приказом председателя Счетной палаты.

2.4.4. Проект программы проведения экспертно-аналитического мероприятия

подготавливается аудитором Счетной палаты, за которым приказом Счетной палаты закреплено соответствующее направление деятельности Счетной палаты. Программа утверждается председателем Счетной палаты.

2.4.5. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией Алтайского края с проектом закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 13.1 закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Счетной палаты на проекты законов Алтайского края об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период.

2.4.6. Проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период представляется в срок, установленный планом-заданием на проведение экспертизы указанного проекта закона.

2.4.7. Подготовленный проект заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период вносится на рассмотрение и утверждение коллегии Счетной палаты аудитором Счетной палаты, за которым приказом Счетной палаты закреплено соответствующее направление деятельности Счетной палаты. Коллегия Счетной палаты рассматривает проект указанного заключения в срок, установленный приказом председателя Счетной палаты.

2.4.8. При наличии высказанных на заседании коллегии Счетной палаты

замечаний и предложений заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного календарного дня дорабатывается ответственными исполнителями.

После доработки заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период подписывается председателем Счетной палаты и направляется в Алтайское краевое Законодательное Собрание в срок, установленный приказом председателя Счетной палаты.

Электронная версия заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период размещается на сервере Счетной палаты (Common/ Заключение по ТФОМС/...).

2.4.9. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период представляется в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

3. Структура и основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

3.1.1. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя:

анализ нормативной правовой базы, в соответствии с которой формировался проект;

оценку состава проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период и данные о наличии необходимых документов и материалов к нему;

характеристику особенностей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

анализ общего объема доходов, в том числе неналоговых и безвозмездных

поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

анализ расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

анализ размера нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

соответствие текстовых статей проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период приложениям к закону, а также действующей нормативной правовой базе;

анализ объема дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и источников его финансирования (в случае планирования бюджета с дефицитом);

выводы и предложения.

3.1.2. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период формируется в соответствии со следующей структурой:

- Общие положения;
- Анализ прогноза поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- Анализ расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- Анализ размера нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования
- Заключительные положения.

Структура заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период может быть изменена с учетом его специфики.

3.1.3. Заключение Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период по решению председателя Счетной палаты может быть дополнено приложениями.

3.2. Основные положения содержания заключения Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период

В заключении Счетной палаты на проект закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского

края на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1. Оценка основных характеристик и особенностей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.2. Оценка соответствия положений проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

3.2.3. Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края федеральному и краевому законодательству;

обоснованности и достоверности доходов проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и выявление потенциальных резервов их увеличения;

анализ текстовых статей проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих формирование отдельных доходных источников бюджета.

3.2.4. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

обоснованности текстовых статей проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

системы взаимоотношений бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края с бюджетами других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3.2.5. Оценка обоснованности формирования источников финансирования

дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в проекте закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.6. В заключительной части дается оценка соответствия формирования проекта закона Алтайского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Алтайского края и вносятся предложения.